

На правах рукописи

Кудратов

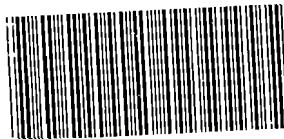
Кудратов Муминбой Очилович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ
КАДРОВ И ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Специальность 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учётной степени
кандидата юридических наук



005539188

21 НОЯ 2013

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
АКАДЕМИИ УПРАВЛЕНИЯ
МВД РОССИИ
Вх. № 202
от 11 . 11 . 2013

Москва 2013

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
АКАДЕМИИ УПРАВЛЕНИЯ
МВД РОССИИ
Иск. № 43/7/2013
от 11 . 11 . 2013

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Академия управления МВД России»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент
Сафронов Александр Дмитриевич

Официальные оппоненты: Шамаров Вячеслав Матвеевич,
доктор юридических наук, профессор,
Автономная некоммерческая организация
высшего профессионального образования
Национальный институт Екатерины Великой,
профессор кафедры государственно-правовых
дисциплин

Пермяков Александр Геннадьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Центр специального назначения МВД России,
начальник отдела по работе в области
обеспечения безопасности дорожного движения

Ведущая организация: ФГКУ Всероссийский научно-исследовательский
институт МВД России

Защита состоится «19» декабря 2013 г. в 14³⁰ часов на заседании
диссертационного совета Д 203.002.08, созданном на базе Академии управления МВД
России по адресу: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, в зале совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии управления МВД
России.

Автореферат разослан «11» ноября 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор

А.Г. Елагин



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблем, связанных с реализацией современной кадровой политики Республики Таджикистан в сфере организации прохождения службы, подготовки и воспитания кадров органов внутренних дел как важнейшего условия укрепления законности и правопорядка, столь необходимых для формирования в стране демократического правового государства. Статья 5 Конституции Республики Таджикистан провозглашает: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством»¹. Институт государственной службы в органах внутренних дел должен функционировать устойчиво вне зависимости от любых социальных условий и кризисных ситуаций. В условиях формирования новой правовой государственности и системы Республики Таджикистан изучение и разработка правовых и управленческих средств и методов регулирования подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел является актуальной задачей правовой науки. Процесс регулирования и организации прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан невозможен без достижения соответствующего уровня подготовки высококвалифицированных кадров, их профессионального и нравственного воспитания.

Вопросы организации работы с кадрами приобретают особую значимость в силу снижения уровня профессиональной подготовки, участвовавшими случаями проявления правового нигилизма и совершения правонарушений, негативных изменений в отношении к морально-

¹Конституция Республики Таджикистан, принята всенародным голосованием от 06.11.1994 г. (с изм. и доп. от 26 сентября 1999 года и 22 июня 2003 года).– Душанбе. 2003. 62 с.

нравственным и культурным ценностям в сознании многих сотрудников органов внутренних дел.

Современное состояние работы с кадрами в правоохранительной системе Таджикистана выдвинуло ряд проблемных вопросов теоретического и практического характера. По мнению многих исследователей, принципиально новое состояние таджикского общества весьма трудно описать, оперируя старым категориальным аппаратом. Нужны новые понятия, категории, научный анализ и современные научные средства для уяснения состояния и перспектив развития правового регулирования прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан. Во-первых, нуждаются в переосмыслении теоретико-правовые основы организации и функционирования системы кадрового обеспечения органов внутренних дел. Во-вторых, должны быть определены новые подходы в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, смысл которых заключается в реализации органами внутренних дел не только правоохранительных задач, но и функций социального обслуживания населения, организаций и иных субъектов правоотношений.

Особое значение в реализации кадровой политики приобретают вопросы, связанные с совершенствованием профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников милиции Таджикистана. В настоящее время сотрудники милиции сталкиваются со многими нестандартными ситуациями, разрешение которых в значительной степени зависит от правовых знаний, профессиональных умений и навыков действовать в строгом соответствии с законом. Формирование этих и иных необходимых качеств сотрудников органов внутренних дел должна обеспечивать эффективная система профессиональной подготовки и переподготовки в Академии МВД Республики Таджикистан. Указанное позволяет сделать вывод об актуальности темы исследования, её значимости для дальнейшей

разработки механизма правового регулирования и организации прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Степень научной разработанности проблемы. Многоаспектный характер темы диссертации предопределил необходимость обращения к различным отраслям знаний, в частности, к работам в области политологии, общей теории государства и права, конституционного, административного права, государственного управления, менеджмента персонала и др. В научных изданиях, вышедших в Республике Таджикистан, Российской Федерации и зарубежной литературе содержится обширный материал, способствующий изучению избранной научной проблемы. Однако, комплексного научного исследования правовых проблем, связанных с регулированием и организацией прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан, не проводилось. В работах, касающихся данной проблематики, таджикские авторы отражают свои позиции лишь по отдельным вопросам, в общем или постановочном плане, как правило, в виде журнальных и газетных публикаций. В частности, лишь некоторые аспекты правопонимания в контексте формирования, правового регулирования и организации прохождения службы рассматривали такие авторы как: У.И. Абдуллаев, С.А. Давлатов, И.Д. Назаров, А.Ш. Розыкзода, Р.М. Раджабов, Н.М. Сайфуллоев, И.Д. Сафаров, К.Х. Солиев, Ф.Т. Тохиров и другие.

В ходе диссертационного исследования автор обращался к трудам Г.В. Атаманчука, Р.Х. Алиулова, В.Н. Бойко, Л.А. Бардымовой, И.В. Будило, Д.Н. Бахраха, В.Н. Бутылина, С.Е. Вицина, В.П. Гайдова, М.М. Дикажева, В.В. Закатова, Н.С. Климкина, Л.М. Колодкина, Б.П. Курашвили, С.М. Крылова, А.С. Коновалова, А.М. Кононова, Ю.М. Козлова, А.А. Кочина, Н.В. Матвеева, С.Ю. Миронченко, А.Ф. Майдыкова, А.М. Омарова, В.П. Петрова, П.П. Сергуна, М.И. Сестрова, А.Д. Сафронова, В.Ф. Сухарева, Ю.А. Тихомирова, Г.А. Туманова, Э.М. Филиппова и др.

Заметное влияние на формирование взглядов на правоотношения в сфере государственной службы оказали работы Т.Ю. Базарова, И.Н. Барцица, В.Г. Вышнякова, А.И. Ионовой, Б.П. Казака, Е.Г. Крыловой, Г.А. Туманова, А.Н. Роша, М.А. Шапкина, А.В. Фатулы и другие.

Гипотезой исследования является предположение о возможности существенного повышения эффективности борьбы с противоправными деяниями, защиты жизни, свободы, прав и охраняемых законом интересов граждан Республики Таджикистан путем совершенствования правового регулирования, организации обучения кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Таджикистана.

Объектом исследования являются общественные отношения в области работы с кадрами в органах МВД Республики Таджикистан.

Предметом исследования являются законодательные и другие нормативные правовые акты, практика их реализации в процессе подготовки кадров и прохождения службы личным составом органов внутренних дел, научные взгляды и позиции специалистов по вопросам государственной службы в правоохранительных органах Республики Таджикистан.

Целью диссертационного исследования является комплексный анализ современных форм, методов и приоритетных направлений реформирования системы и выработка предложений по совершенствованию правового регулирования, организации подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Достижению поставленной цели способствует решение следующих **научных задач:**

- изучение целей и задач, определение организации подготовки кадров в органах внутренних дел Республики Таджикистан;
- определение и изучение правового положения (статуса) сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан;

- изучение основ правового и организационного обеспечения подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан;

- рассмотрение вопросов правовой и социальной защиты сотрудников ОВД Республики Таджикистан;

- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменения в сфере подготовки кадров и прохождения службы в территориальных органах МВД Республики Таджикистан;

- разработка практических мер и рекомендаций, направленных на кардинальное повышение эффективности кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют системный подход, имеющий в своем философском основании принципы диалектики, классические и современные положения общей теории управления, а также теории управления правоохранительной деятельностью, кадровый менеджмент.

В диссертации использованы сравнительно-правовой, статистический и социологический методы.

Логика и особенность предмета исследования обусловили потребность комплексного использования методологических подходов и средств различных научных дисциплин (юриспруденции, теории управления, социологии, психологии и педагогики).

Рассмотрение действующей системы подготовки кадров органов внутренних дел и формулирование практических рекомендаций по ее совершенствованию осуществлялось через призму соответствия отечественному законодательству и общепризнанным международным рекомендациям в области профессионального образования.

Исследование велось с позиций принципа историзма, выражающегося в изучении событий, их последовательности и

взаимобусловленности, в строгом соответствии с реальной социально-политической обстановкой.

Нормативную и правовую основу исследования составили Конституция Республики Таджикистан, Конституция Российской Федерации, законодательство о системе и видах государственной службы, об отдельных правоохранительных органах, Указы Президента Республики Таджикистан, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Республики Таджикистан и Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования кадрового обеспечения государственной службы в органах внутренних дел, нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти.

Эмпирическую базу исследования образуют:

- материалы предметного интервьюирования специалистов кадрового обеспечения МВД Республики Таджикистан, сотрудников Управления кадров и Правового отдела МВД Республики Таджикистан, а также Департамента государственной службы и кадров МВД России, выявившее основные направления совершенствования организационных и правовых основ, материально - технического обеспечения реформирования системы подготовки кадров органов внутренних дел (2009-2011г.г.);

- результаты вторичного социологического анализа эмпирических данных, собранных другими научными исследователями – социологами, психологами, кадровыми и медицинскими работниками, рассматривавшими вопросы организации подготовки персонала и прохождения службы;

- итоги репрезентативного исследования управленческой документации в период с 2008 по 2010 годы, в ходе которого изучались ряд нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по работе с кадрами;

- опрос 498 сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан (Академии МВД Республики Таджикистан, УМВД по

Согдийской области, ОМВД по Ганчинскому, Исфаринскому, Конибадамскому, Истафавшанскому, Зафарabadскому, Спетаменскому, Пенджикнедскому районам), что составило 3% от общей численности личного состава МВД Республики Таджикистан.

Нормативную базу диссертационного исследования составили: Конституция и законы Республики Таджикистан, указы Президента и постановления Правительства Республики Таджикистан по вопросам государственной службы в сфере внутренних дел, ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что оно является первым комплексным исследованием в области современной системы прохождения государственной службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан, базирующемся на новом законодательном материале и концептуальных положениях реформирования государственной службы. Уточнены цели и задачи (государственно-правовые и общественные) прохождения службы в органах внутренних дел, а также выявлены основные элементы системы правового регулирования организации прохождения службы в органах внутренних дел, подготовки кадров органов внутренних дел и основные предпосылки совершенствования кадровой политики МВД Республики Таджикистан.

В работе на теоретическом, правовом и организационно-практическом уровнях систематизированы вопросы подготовки кадров органов внутренних дел, прохождения службы, совершенствования кадрового обеспечения, правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

На защиту выносятся следующие положения:

1. В системе подготовки кадров в органах внутренних дел Республики Таджикистан создаётся новый механизм управления, в котором на различных уровнях действуют структурные подразделения, реализующие специфические функции:

- определение основных приоритетов и текущих задач подготовки кадров, значимых для эффективного обеспечения деятельности МВД Республики Таджикистан;

- формирование и организация учебно-воспитательного процесса;

- управление педагогическим процессом в форме взаимодействия профессорско-преподавательского состава с курсантами и слушателями.

2. Система подготовки кадров органов внутренних дел представляет собой совокупность целей и задач, правил и норм, форм и методов деятельности государства в лице уполномоченных органов, направленных на формирование высокопрофессионального, стабильного, оптимально сбалансированного кадрового корпуса органов внутренних дел МВД Республики Таджикистан, соответствующего современным условиям профессиональной деятельности способного эффективно решать поставленные задачи с учетом качественного повышения престижа службы и обеспечения социальной защищенности личного состава МВД Республики Таджикистан.

3. Элементом системы работы с кадрами органов внутренних дел в Республике Таджикистан должна стать ранняя профессиональная ориентация молодежи на службу в органы внутренних дел через обучение в юридических классах общеобразовательных школ, лицеях и колледжах милиции, суворовском военном училище, создание сети которых является насущной необходимостью для МВД Республики Таджикистан. Реализация профессиональной ориентации должна осуществляться через последующее поступление в Академию МВД Республики Таджикистан и системное формирование, развитие высоконравственного сознания и профессионального мастерства личного состава органов внутренних дел.

4. Работа с кадрами органов внутренних дел Республики Таджикистан представляет собой комплекс правоотношений, организационных мероприятий и технических методов, связанных с реализацией кадровой политики в сфере внутренних дел. Система подготовки кадров органов внутренних дел состоит из элементов, которые можно подразделить на две группы:

а) организационно-управленческие:

- определение оптимальной численности штатных должностей личного состава, категорийности и уровня профессиональной подготовки;

- профессиональная ориентация населения на службу в органах МВД и работа с кадрами: отбор и подбор, расстановка, перемещение, формирование резерва на выдвижение, профессиональная оценка (аттестация) сотрудников;

- подготовка кадров (первоначальная, боевая и физическая подготовка, переподготовка, повышение квалификации, стажировка);

б) воспитательно-стимулирующую:

- стимулирование служебной активности и обеспечение непрерывного профессионально-нравственного воспитания кадров, применение мер морального и материального стимулирования, эффективной дисциплинарной практики, воспитание гражданственности, патриотизма, дисциплинированности и убеждённости в неуклонности в обеспечении законности.

5. Обоснованная необходимость реформирования системы подготовки кадров органов внутренних дел Республики Таджикистан, заключающаяся в низком уровне подготовки научно-педагогических кадров, недостаточной эффективности профессионального обучения курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД, отсутствии необходимой связи между содержанием профессиональной подготовки кадров и потребностями практики органов внутренних дел.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы позволяют уточнить цели и задачи современной системы работы с кадрами в органах МВД Республики Таджикистан, выявить и изучить основные

предпосылки и перспективные направления реформы подготовки кадров органов внутренних дел, систематизировать основные элементы прохождения службы в органах внутренних дел, её правового и организационного обеспечения.

Теоретическая значимость диссертации также состоит в том, что в ней на основе обобщения, критического анализа научной литературы и правоохранительной практики исследована в теоретико-правовом, социальном и организационном аспектах проблема становления и развития государственной службы в органах внутренних дел её кадрового обеспечения.

Сформулированные в работе положения и выводы дополняют и развивают теоретические представления о социальных и правовых основаниях институализации деятельности милиции как профессии, о критериях отбора кадров для службы в органах внутренних дел содержания и методике профессионального обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что с учетом потребностей практики реализации кадровой политики МВД Республики Таджикистан в сфере правового регулирования и организации работы с кадрами рассмотрены вопросы, которые имеют актуальное значение на современном этапе функционирования и развития органов внутренних дел Таджикистана. Полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе предложения по совершенствованию правовых и организационных основ подготовки кадров и прохождения службы в органах МВД Республики Таджикистан могут быть использованы в законодательной и правоприменительной практике в сфере внутренних дел. Основные положения, выводы и рекомендации, полученные по результатам исследования, могут быть

применены при рассмотрении проблем формирования, реализации и совершенствования кадровой политики республики в сфере внутренних дел. Кроме того, материалы диссертации представляют интерес для руководителей и специалистов, занимающихся практической организацией прохождения службы, подбора кадров, расстановки и обучения сотрудников органов внутренних дел МВД Республики Таджикистан.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Теоретические положения, выводы и рекомендации, разработанные и представленные в диссертационном исследовании, получили отражение в одной монографии, написанной в соавторстве и семи опубликованных научных статьях автора, в том числе – трех опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России.

Основные положения и выводы диссертационного исследования докладывались соискателем на межвузовской научной конференции «Актуальные вопросы совершенствования кадровой и воспитательной работы в органах внутренних дел» (Москва, 25 мая 2007 г.); на Всероссийской научно-практической конференции в Академии управления МВД России (Москва, 15 ноября 2007 г.); на Международной научно-практической конференции «Организованная преступность в XXI веке: проблемы теории и практики» (Москва, 22 апреля 2011 г.); на Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 26 мая 2011 г.).

Рекомендации и предложения, содержащиеся в материалах диссертации, результаты исследования внедрены в учебный процесс Академии МВД Республики Таджикистан, Академии управления МВД России и Центрально-Азиатского Филиала московского института социальной науки.

Структура диссертации обусловлена предметом, целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав,

объединяющих шесть параграфов, заключения, приложения, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определены предмет, цель и задачи исследования, методологическая и теоретическая основы, эмпирическая база, его научная новизна и практическая значимость, проанализирована степень изученности освещаемых проблем в научной литературе. Приведены данные об апробации и внедрении результатов.

В первой главе – «Формирование кадров органов внутренних дел Республики Таджикистан» - проанализированы понятие и система принципов функционирования правоохранительных органов Республики Таджикистан, цели и задачи, становление и развитие правового института службы в органах внутренних дел, административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел.

В первом параграфе «Становление и развитие службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан» - автором проведён анализ истории становления и развития органов внутренних дел Республики Таджикистан с первых лет их организации. Проведенный анализ свидетельствует о централизованной и жестко регламентированной правовыми нормами системе ведомственной профессиональной подготовки кадров МВД Республики Таджикистан, которая укладывается в сравнительно короткие сроки (10-15 лет).

В настоящее время ведется большая разработка проблемы организации и деятельности полицейских и милицейских аппаратов на территории Таджикистана второй половины XIX – начале XX вв. Одна из первых попыток исследовать данную проблему была предпринята А.Ш. Розыкзода в двух его монографиях. В годы независимости, особенно во второй половине 90-х годов XX в., значительно возрос интерес к исследованию вопросов теории и истории таджикской милиции. Первым

эту проблематику затронул исследователь Д.М. Зоиров. В организации и деятельности милиций Республики Таджикистан сохраняется и учитывается положительный опыт правового регулирования и функционирования советской милиции, в особенности в сфере управления персоналом: отбора, расстановки, обучения и воспитания кадров, связи с общественностью и населением, использования форм и методов предупреждения и пересечения преступлений, обеспечения охраны общественного порядка.

Во втором параграфе «Место и роль органов внутренних дел в правоохранительной системе исполнительной власти Республики Таджикистан, принципы их деятельности» автором анализируются различные подходы к определению понятий «роль органов внутренних дел» и «принципы их деятельности».

Государственная служба как элемент механизма социального управления призвана сыграть существенную роль в развитии общественных отношений, и направлена на реализацию властных полномочий и управленческих задач государства. Она обеспечивает целенаправленное действие государственных органов и их служащих по планированию, организации, мотивации, контролю, принятию и реализации актов (управленческих решений). Поэтому одним из направлений реформирования государственной службы Таджикистана должно быть переосмысление её национально-исторических особенностей, социально-политической сущности, формирование систем её управления, обеспечение взаимодействия государственной власти со структурами гражданского общества и координация деятельности государственных органов по вопросам формирования и развития их кадрового потенциала.

В соответствии со ст. 9 Конституции Республики Таджикистан государственная власть в стране строится в соответствии с принципами ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

В подсистему исполнительной власти Республики Таджикистан входят органы внутренних дел страны, возглавляемые Министром внутренних дел. МВД Республики Таджикистан является органом государственного управления, осуществляющим обеспечение общественного порядка и безопасности, борьбу с преступностью и выполнение других задач в пределах своей компетенции. МВД Республики Таджикистан является самым многочисленным вооруженным формированием республики, обеспечивающим защиту интересов общества и государства, прав, свобод и безопасности граждан. МВД Республики Таджикистан, его территориальные управления и отделы, а также подразделения милиции, внутренних войск, пожарной охраны, военного и материально-технического снабжения, Академия и другие подведомственные подразделения, учреждения, организации и предприятия составляют единую систему обеспечения правопорядка в республике.

В третьем параграфе «Правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан как органа исполнительной власти» - рассматриваются понятийный аппарат разрабатываемой проблемы правового положения сотрудников органов внутренних дел Таджикистана как представителей публичной власти. Предметом исследования службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан как разновидности государственной службы является правовое положение сотрудников. Главным его элементом является должность, концентрирующая в себе все другие элементы. Должность – важнейший элемент правового положения сотрудника органов внутренних дел. Важное место в структуре административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел занимают государственно-властные полномочия, которыми он наделен и которые выступают в качестве предоставляемых законодательством Республики Таджикистан прав в сфере обеспечения защиты прав граждан, охраны общественного порядка, и общественной

безопасности. Права, обеспечивающие деятельность сотрудника органов внутренних дел, - очередной элемент его правового положения. К ним относятся: право на обращение в суд для разрешения служебных споров; право на повышение квалификации и переподготовку; право на государственную защиту, право на постоянное хранение и ношение табельного огнестрельного оружия и специальных средств; а также ряд других прав, установленных действующим законодательством. Это позволяет четко выделить публично-функциональную направленность правового положения сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан и не допустить размывания границ рассматриваемого понятия. Для целостного представления о содержании правового статуса сотрудника органов внутренних дел республики как представителя исполнительной власти анализируются четыре основополагающих элемента: должность, государственно-властные полномочия, обязанности и права, обеспечивающие деятельность сотрудника органов внутренних дел. Такой подход позволит более полно понять сущность службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан как разновидности государственной службы.

Анализ Положения о службе в органах внутренних дел Республики Таджикистан показывает, что система должностей в этих государственных органах включает в себя должности рядового, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава. Основными чертами правового положения сотрудника органов внутренних дел как представителя республиканской исполнительной власти являются:

- правоохранительная направленность его государственно-властных полномочий;
- наделение его полномочиями по применению мер правомерного государственного принуждения;

- полномочия могут быть реализованы в территориальном отдалении от конкретного органа внутренних дел, в котором сотрудник осуществляет свою деятельность.

Вторая глава диссертации - «Проблемы совершенствования правового регулирования и организации службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан» - посвящена основным предпосылкам и ведущим направлениям правового и организационного обеспечения реформы службы и системы подготовки кадров МВД Республики Таджикистан.

В первом параграфе «Основные направления совершенствования законодательства Республики Таджикистан о прохождении государственной службы в органах внутренних дел» автором проведен анализ направлении совершенствования законодательства Таджикистана о прохождении государственной службы и профессиональной подготовке кадров в органах внутренних дел.

Сложившаяся к настоящему времени система контрольной и надзорной деятельности за подготовкой кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан представлена как внешним административным надзором, осуществляемым специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами (министерством образования и науки), так и внутрисистемным контролем, который включен в качестве подсистемы в управляющую систему профессиональной подготовки кадров МВД в целом и отдельных её компонентов.

К наиболее важным (ведущим) направлениям совершенствования нормативного правового обеспечения деятельности системы профессиональной подготовки кадров МВД Республики Таджикистан на современном этапе необходимо отнести следующие:

- реализацию ратифицированных Таджикистаном международных договоров, соглашений, конвенций, декларации и других документов,

затрагивающих вопросы профессиональной подготовки государственных служащих, в том числе, кадров органов внутренних дел, а также систематизацию применяемых на территории республики норм международного права в форме хронологической инкорпорации;

- расширение функциональной полноты законодательного регулирования управленческих, образовательных и воспитательных отношений в системе профессиональной подготовки кадров МВД, устранение несогласованностей и противоречий действующего правового регулирования данного вида социальной деятельности;

- четкое разграничение в подзаконных актах высших органов исполнительной власти (Указах Президента Республики Таджикистан и Постановлениях Правительства Таджикистана) компетенции субъектов образовательной политики общего и ведомственного уровня (в частности, МВД Республики Таджикистан и др. министерств и ведомств, имеющих в своей структуре образовательные учреждения профессионального образования). Полноценное юридическое закрепление в нормативных правовых актах полномочий МВД Республики Таджикистан в области осуществления системы профессиональной подготовки кадров МВД;

- разработку и утверждение в установленном порядке необходимого пакета нормативных правовых актов МВД Республики Таджикистан, учитывающих специфику реформирования деятельности ведомственной Академии по обеспечению профессиональной подготовки кадров МВД;

- приведение в соответствие с потребностями правоохранительной практики требований к минимуму содержания профессиональных образовательных программ, организационно-планирующей и учебно-методической документации Академии МВД Республики Таджикистан.

Диссертант разделяет мнение Шамарова В.М. о том, что в системе подготовки кадров для государственной службы значимыми являются принципы: доминирования целенаправленной воспитательной работы

среди личного состава; принцип приоритетного удовлетворения материально-бытовых потребностей личного состава; принцип первоочередного нормативного правового закрепления условий службы в законодательных и ведомственных актах.

Второй параграф «Совершенствование кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан» - посвящён анализу совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан.

В отличие от подразделений МВД России, где большая часть вновь принятых на службу сотрудников проходит первоначальную подготовку в течение четырёх месяцев, в органах внутренних дел Республики Таджикистан это обучения осуществляется только в течение двух месяцев, то есть по укороченной программе. В условиях существования только одного учебного центра в системе МВД Таджикистана первоначальная подготовка осуществляется и на базе Академии МВД Республики.

Спецификой системы МВД Таджикистана является существование во всех четырёх региональных УМВД комиссий по профессиональной пригодности личного состава. Данные комиссии осуществляют функции, схожие с функциями комиссий по приёму квалификационных экзаменов. Деятельность комиссии по профпригодности позволяет стимулировать сотрудников к периодическому повышению своей квалификации.

Требуется дальнейшее совершенствование стратегии кадровой политики МВД Республики Таджикистан в современных условиях, ориентированной на формулирование высокопрофессионального, стабильного, оптимально сбалансированного по служебным категориям кадрового корпуса МВД, наиболее полно соответствующего современным и прогнозируемым условиям среды их функционирования и правоохранительной деятельности. Это требует выработки научно-обоснованной стратегической программы действий по модернизации современной системы подготовки, переподготовки и повышения

квалификации и стажировки кадров МВД, выступающей важной составляющей единой кадровой политики Республики Таджикистан.

Опыт МВД России подсказывает, что следует также сформировать систему ранней профессиональной ориентации молодёжи на службу в органы внутренних дел Республики Таджикистан.

Отсутствие психологов в штатах органов внутренних дел Республики Таджикистан не позволяет осуществлять мониторинг психофизиологических состояний личного состава, оказывать своевременную квалифицированную психологическую помощь как сотрудникам, так и членам их семей. В условиях перманентных нервно-психических перегрузок, наличия посттравматических расстройств у ряда сотрудников-комбатантов, участников сражений в период гражданской войны и последующей борьбы с незаконными парамилитарными формированиями, создание центров психодиагностики и психологических служб в системе МВД Республики Таджикистан является насущной необходимостью.

В третьем параграфе - «Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан» автор рассматривает основные направления обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников, а также понятия «правовая» и «социальная» защита сотрудников органов внутренних дел. В современных условиях надежная правовая и социальная защищенность сотрудников милиции становится важным условием эффективности их деятельности.

Обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников милиции в Республике Таджикистан посвящены ст.ст.22 – 31 главы 6 закона Республики Таджикистан «О милиции» и ст.ст.30-42 Закона Республики Таджикистан «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Таджикистан».

Виды и размеры денежного довольствия сотрудника милиции устанавливаются Правительством Республики Таджикистан. Сотруднику

милиции выплачивается денежная компенсация взамен продовольственного пайка, размер которой на каждый год устанавливается Законом Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан».

Оплата труда сотрудника милиции, находящего на службе сверх установленного законом рабочего времени, должна производиться в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Гарантии социальной защиты человека являются правовыми, ибо установлены законодательством. Их содержание сводится к предоставленным сотрудникам милиции правам, льготам и преимуществам экономического характера, выполняющим роль компенсаторов, необходимость в которых обуславливается тяжелым, рискованным и опасным характером милицейского труда.

Уровень социальной и правовой защиты личного состава является центральной проблемой и прямо влияет на показатели служебной деятельности органов и подразделений МВД. Правовая защита сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан должна основываться на деятельности государственных органов по созданию мер, с помощью которых сотрудник милиции сможет активно, квалифицированно и строго в рамках закона исполнять свои служебные обязанности. После осуществления монетизации льгот в отношении сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан в 2005 г. практически прекратилась оплата сверхнормативных служебных нагрузок, которые являются скорее постоянным, чем периодическим обстоятельством. Отсутствует право на одновременную социальную выплату для приобретения или строительства жилья, на денежные компенсации сотрудникам за поднаём жилья, оплату посещения детьми детских дошкольных учреждений, их летного оздоровительного отдыха, отсутствуют также выплаты средств на лечение сотрудников и материальная помощь. Оплата проезда к месту отдыха и обратно самим

сотрудником органов внутренних дел осуществляется только в пределах Республики Таджикистан. В отличие от МВД России, для сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан сохранены отдельные натуральные льготы. Так, они имеют право бесплатного проезда в городском общественном транспорте, не далее шестидесяти километров от места службы. С учётом низкого денежного довольствия значимым является право на льготную оплату сотрудниками коммунальных услуг (50 %).

В заключении обобщены и сформулированы основные теоретические выводы, полученные в результате проведенного исследования, а также научно-практические предложения и рекомендации.

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что недостаточное финансирование деятельности по комплектованию, расстановке и профессиональной подготовке кадров МВД Республики Таджикистан неизбежно порождает проблемы материально-технического обеспечения учебно-воспитательного процесса, в структуру которого входит ряд компонентов, имеющих самостоятельное значение. Для качественной подготовки квалифицированных специалистов в системе профессиональной подготовки кадров МВД Республики Таджикистан требуется значительный комплекс материальных и технических средств, включающих учебные и учебно-вспомогательные помещения, различные технические средства активного обучения, обеспечение вооружением, боевой, специальной и криминалистической техникой, учебно-лабораторным и спортивным оборудованием. Представляется целесообразным обеспечить ежегодную корректировку стандартов материально-технической обеспеченности учебного процесса и научной деятельности с учетом потребностей правоохранительной практики, изменения социальных условий и достижений научно-технического процесса.

Автор обосновывает вывод о необходимости всестороннего развития научных основ организационно – правовой работы с кадрами в системе МВД Республики Таджикистана. Основные выводы по диссертационному исследованию заключаются в следующем.

1. Необходимо чёткое разграничение в подзаконных актах высших органов исполнительной власти (указах Президента Республики Таджикистан и постановлениях Правительства Таджикистана) компетенции субъектов образовательной политики ведомственного уровня (МВД Республики Таджикистан и других министерств и ведомств, имеющих в своём подчинении образовательные учреждения профессионального образования). Представляется целесообразным юридическое закрепление в нормативных правовых актах полномочий МВД Республики Таджикистан в области профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

2. Кадровая политика в органах внутренних дел напрямую связана с обеспечением социально-правовой защиты личного состава. Несовершенство уровня социальной и правовой защиты сотрудников является одной из главных причин ослабления стабильности профессионального кадрового ядра, снижения качества оперативно-служебной (боевой) деятельности органов МВД Таджикистана.

3. Должна быть предложена систематизация ратифицированных Таджикистаном международных договоров, соглашений, конвенций, деклараций и других документов, затрагивающих интересы системы профессиональной подготовки кадров органов внутренних дел, в форме хронологической инкорпорации.

4. Насушно необходимо расширение функциональной полноты законодательного регулирования управленческого и образовательно-воспитательного процесса в системе профессиональной подготовки кадров органов МВД Республики Таджикистан, устранение несогласованностей и

противоречий действующего нормативного - правового регулирования данного вида правоохранительной деятельности в сфере внутренних дел.

5. Степень реализации органами внутренних дел возложенных на них функций непосредственно зависит от качества комплектования, уровня профессиональной подготовки сотрудников. Начатое реформирование существующей системы подготовки личного состава, приведение её в соответствии с современными требованиями является одним из приоритетных направлений кадровой работы в органах МВД Республики Таджикистан.

6. Успешное выполнение органами внутренних дел МВД Республики Таджикистан стоящих перед ними правоохранительных задач, совершенствование их оперативно-служебной (боевой) деятельности напрямую связано с формированием у сотрудников высоких профессионально-нравственных качеств, оздоровлением морально-психологического климата в коллективах, что в первую очередь, обеспечением дисциплины и законности, предупреждением коррупции среди личного состава.

7. Особое внимание должно уделяться формированию у сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан общей и профессиональной правовой культуры, высокой нравственности и гуманизма, уважения к конституционным правам и свободам граждан, готовности к самоотверженной защите их личной и имущественной безопасности, воспитанию чувства собственного достоинства, способности к саморазвитию, самосовершенствованию.

8. При подготовке кадров требуется учитывать особенности конкретных служб и категорий личного состава, современную практику кадрово-воспитательной работы в органах внутренних дел Республики Таджикистан, а также профессиональный опыт милиции и полиции зарубежных стран.

Монографии и научные статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, объемом 10,2 п.л.:

1. Сафронов А.Д., Кудратов М.О., Иванов Р.О. Прохождение службы и подготовка кадров МВД Таджикистана и МВД России: монография / А.Д. Сафронов, М.О. Кудратов, Р.О. Иванов. М.: ГУУ, 2013. (7,6 п.л.).

2. Кудратов М.О. Совершенствование кадрового обеспечения органов внутренних дел в Республике Таджикистан. // «Чёрные дыры» в Российском законодательстве. М., 2010 г. № 1. (0,4 п.л.).

3. Кудратов М.О. Социально – правовая защита сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан. // «Пробелы в Российском законодательстве». М., 2010 г. № 1. (0,4 п.л.).

4. Кудратов М.О. Система принципов государственной службы и службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан. // «Труды Академии управления МВД России». М., 2010 г. № 3. (0,4 п.л.).

Работы, опубликованные в иных научных изданиях:

5. Кудратов М.О. Подготовка юридических кадров для правоохранительных органов Республики Таджикистан. // Сборник научной статей «Актуальные вопросы совершенствования кадровой и воспитательной работы в органах внутренних дел». М., Академия управления МВД России. М., 2009 г. (0,4 п.л.).

6. Кудратов М.О. Профессиональное развитие кадров правоохранительных органов в формирующемся гражданском обществе Республики Таджикистан. // Сборник научной статей «Гражданское общество и органы внутренних дел: проблемы, противоречия, формы взаимодействия». М., Академия управления МВД России. М., 2007 г. (0,3 п.л.).

7. Кудратов М.О. Организационно-правовые проблемы кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан. Сборник

научных статей «Организованная преступность в XXI веке: проблемы теории и практики». М., Международный Юридический Институт. М., 2011г. (0,4 п.л.).

8. Кудратов М.О. Вопросы кадрового обеспечения органов внутренних дел Республики Таджикистан. «Правовое и криминалистическое обеспечение управления органами расследования преступлений». Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Академия управления МВД России. М., 2011г. (0,3 п.л.).

Кудратов Муминбой Очилович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ
КАДРОВ И ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Подписано в печать 5 ноября 2013г.

Усл. печ. л. 1,3 Тираж: 100 экз. Заказ № 1053

Издательство РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

127550, Москва, ул. Тимирязевская, 44