



005013530

На правах рукописи

**КАЗАКОВ Роман Викторович**

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОБЛАСТИ СПОРТА В КАНАДЕ**

**Специальность: 12.00.14 – административное право;  
финансовое право; информационное право**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

15 МАР 2012

**Москва  
2012**

Работа выполнена и рекомендована к защите на кафедре правового обеспечения государственной и муниципальной службы Международного института государственной службы и управления ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: доктор юридических наук  
**Понкин Игорь Владиславович**

Официальные оппоненты: заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор  
**Дугенец Александр Сергеевич;**

кандидат юридических наук, доцент  
**Власенков Василий Васильевич**

Ведущая организация: **ГОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет»**

Защита состоится 29 марта 2012 г. в 12.00 на заседании диссертационного Совета Д 504.001.04 по юридическим наукам в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 84, ауд.3304.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке РАНХиГС.

Автореферат диссертации разослан 28 февраля 2012 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
доктор юридических наук



**Е.Ю. Киреева**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

**Актуальность** темы диссертационного исследования. Приоритетные направления совершенствования в России системы государственного управления спортом, заявленные руководством страны и нацеленные на существенное повышение качества, в том числе конкурентоспособности, отечественного спорта, актуализируют необходимость обращения к анализу успешного опыта зарубежных государств в этой сфере.

В перечне поручений от 6 июля 2011 г.<sup>1</sup> Президент Российской Федерации Д.А. Медведев поручил Правительству Российской Федерации разработать комплекс мероприятий, направленных «на создание условий для устойчивого развития физической культуры и спорта» в России, поручил Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями «разработать и утвердить комплекс мер по обеспечению подготовки и успешного выступления российских спортсменов на Играх XXXI Олимпиады и XV Паралимпийских летних играх 2016 года в г. Рио-де-Жанейро». Учитывая разбалансированность российской системы государственного управления спортом и высокую степень индифферентности российских граждан к спорту, это задача может оказаться неподъемной. Данные опроса, проведенного по заказу Всемирной службы Би-би-си, демонстрируют, что достижения России на Олимпийских играх никак не повлияют на национальную гордость 15 % россиян, а еще для 23 % опрошенных они будут важны лишь в небольшой степени. При этом в ответ на вопрос, заставят ли высокие результаты Олимпийской сборной чувствовать россиян большую гордость как граждан страны, 30 % опрошенных ответили «в значительной степени», а еще 30 % – «в определенной степени»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 06.07.2011 № Пр-1922 по итогам совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года и некоммерческой благотворительной организации «Фонд поддержки олимпийцев России» // <<http://bursport.ru>>.

<sup>2</sup> Опрос: олимпийские достижения не важны для 38 % россиян // <[http://www.bbc.co.uk/russian/sport/2012/01/111227\\_olympic\\_pride\\_poll.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/sport/2012/01/111227_olympic_pride_poll.shtml)>. – 01.01.2012.

Именно канадский опыт антикризисного государственного управления в области спорта представляет существенный интерес в силу своей высокой эффективности, поскольку высокие результаты, традиционно показываемые канадскими спортсменами на зимних олимпийских играх, на чемпионатах мира по хоккею, кёрлингу и другим зимним видам спорта дают основания считать опыт Канады в организации спортивной деятельности и физической активности населения, как минимум, заслуживающим внимания. Кроме того, этот опыт востребован также и из-за схожести многих условий в Канаде и России, как следствие – из-за высокой степени возможности адаптации канадского опыта в нашей стране.

Актуально также, что согласно Российско-канадскому Плану совместных действий по расширению двустороннего сотрудничества от 2002 г., Российская Федерация и Канада декларировали сотрудничество в области спорта как неотъемлемую часть канадско-российских связей<sup>3</sup>.

Сказанное выше детерминирует актуальность настоящего диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы диссертационного исследования.**

Особенности государственного управления в области спорта в Канаде не получили должного исследования в российской научной литературе.

Лишь некоторые содержательные моменты, относящиеся к теме настоящего исследования, получили некоторое отражение в вышедших на русском языке работах таких авторов как Р.Д. Гребнев, Д. Макинтош и Д. Уитсон.

Следует отметить подготовленный И.В. Понкиным и А.А. Соловьевым «Справочник зарубежного законодательства о спорте», где были даны указания на канадские нормативные правовые акты в области спорта, а также перевод Федерального закона Канады о продвижении физкультурной деятельности и спорта от 19 марта 2003 г.,

---

<sup>3</sup> Российско-канадский План совместных действий по расширению двустороннего сотрудничества / Принят Президентом России Владимиром Путиным и Премьер-министром Канады Жаном Кретьеном в Москве 14.02.2002 // <<http://www.regional-forum.com/about/docs/rossiisko-kanadskii-plan-sovmestnyh-deistvii-po-rasshireniiu-dvustoronnego-sotrudnichestva>>.

подготовленный в рамках Российско-канадской программы «Содействие реформированию государственного управления в России».

Из канадских авторов, исследовавших особенности государственного управления в области спорта в Канаде выделим следующих: С. Бэнкс; Л. Соула; Дж.Т. Вест и П.Л. Линдсей; С.Р. Норрис; М. Блум, М. Грант и Д. Ватт; Мишель Виньё; Мишель Жаме; Гислэн Уль; Дж. Харви; Джон Барнз; Доун И. Трассел и Уильям Мактир; М.Д. Смит; Д. Макинтош, Т. Бедеки и К.И.С. Франкс; Д. Витсон; Боб Сируа; А. Миткэлф и др.

Из отечественных авторов, исследовавших в целом особенности государственного управления и государственной политики в области спорта, обоснованно выделить следующих (не все из них являются юристами): С.В. Алексеев; С.В. Алтухов; Л.В. Аристова; А.М. Банников; В.А. Бескровная; В.В. Бобровский; М.С. Братановская; С.Н. Братановский; М.Г. Вулах; А.П. Душанин; М.С. Ионова; А.А. Исаев; В.А. Какузин, А.В. Починкин и В.Е. Горшков; В.И. Криворучко, Б.В. Иванюженков и Д.В. Нелюбин; М.В. Лукин; И.В. Понкин; А.И. Понкина; А.С. Соколов; А.А. Соловьев; В.А. Фетисов, А.В. Орлов и Е.А. Макарова и др.

Следует также выделить труды современных российских специалистов, исследовавших общие закономерности и основы государственного управления, в том числе А.А. Акмаловой, Г.В. Атаманчука, И.Н. Барцица, В.Г.Вишнякова, В.В.Власенкова, А.С. Дугенца, Е.Ю. Киреевой, А.Ф. Ноздрачева, И.И. Овчинникова, В.А. Прокошина, Ю.А.Тихомирова, В.Е. Чиркина и др.

Вопросы содержания и административно-правовых особенностей государственного управления в области спорта в Канаде оказались в российской науке не исследованными.

**Объектом диссертационного исследования** являются содержание, структура, формы и особенности государственного управления в области спорта в Канаде, общественные отношения, складывающиеся по поводу государственного регулирования в указанной сфере.

**Предметом диссертационного исследования** являются федеральное законодательство и законодательство субъектов Канады, федеральные и региональные официальные документы о государственном управлении в области спорта, а также связанные с заявленной предметной

областью исследования административно-правовые научно-теоретические и научно-практические проблемы.

**Цель диссертационного исследования** заключается в осуществлении комплексного административно-правового исследования особенностей и механизмов государственного управления в области спорта в Канаде.

**Цель диссертационного исследования определила постановку и необходимость решения следующих задач:**

- проанализировать содержание и особенности государственного управления в области спорта;
- провести ретроспективный анализ становления и развития правового регулирования спорта и государственного управления в области спорта в Канаде;
- исследовать современную систему канадского законодательства о спорте;
- обозначить программно-целевые и деонтологические особенности государственного управления в области спорта в Канаде;
- исследовать структурно-функциональные особенности системы государственного управления в области спорта в Канаде на федеральном и региональном уровнях;
- выявить особенности «новой канадской государственной политики в области спорта».

**Методологическую основу диссертационного исследования** составили общенаучные методы познания (анализ, в том числе системный анализ, а также синтез, индукция, дедукция, метод прогностического анализа и др.), а также частно-научные методы исследования (сравнительно-правовой, формально-юридический, юридико-лингвистический и др.).

В качестве **теоретической основы диссертационного исследования** были использованы научные подходы и научно-исследовательская методология, нашедшие отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых-административистов, исследователей особенностей систем и механизмов государственного управления.

**Источниковедческая база диссертационного исследования.** Автором исследован значительный объем отечественного и зарубежного

научно-монографического материала по вопросам, связанным с различными аспектами предметной области исследования.

**Нормативную и эмпирическую основу диссертационного исследования составили:**

1) федеральные законодательные акты Канады о спорте и о государственном управлении в области спорта в первоисточниках, в том числе: Федеральный закон Канады о продвижении физкультурной деятельности и спорта от 19 марта 2003 г. (переведен и введен в научный оборот автором); Федеральный закон Канады о национальных видах спорта и др.;

2) 18 канадских региональных нормативных правовых актов (11 канадских провинций и территорий) о спорте и о государственном управлении в области спорта в первоисточниках, из которых 4 провинциальных нормативных правовых акта были переведены автором и введены в научный оборот: Закон провинции Новая Шотландия об учреждении Консультативного совета провинции Новая Шотландия по любительскому спорту от 22 февраля 1989 г.; Закон провинции Нью-Брансуик о Доверительном фонде развития спорта от 27 апреля 1990 г.; Закон провинции Квебек об учреждении Фонда развития спорта и физкультурной деятельности от 14 июня 2006 г.; Закон провинции Онтарио о контроле в области спорта от 1990 г.;

3) несколько десятков официальных документов органов государственной власти Канады и ее субъектов о государственном управлении в области спорта в первоисточниках;

4) судебная практика судебных органов Канады (несколько десятков дел).

**Научно-теоретическое значение и научная новизна диссертационной работы** определяются ее целью и задачами, исследовательской концепцией, реализованными на основе выдвинутой и подтвержденной в диссертации оригинальной авторской научной гипотезы исследовательскими траекториями и методами, обеспечившими объективное исследование особенностей государственного управления в области спорта в Канаде. А также содержащимися в работе обобщениями, выводами, на основе которых диссертантом:

– предложено и обосновано авторское определение понятия государственного управления в области спорта;

– дан ретроспективный анализ становления и развития правового регулирования спорта и государственного управления в области спорта в Канаде;

– выявлены и исследованы ключевые источники правового обеспечения государственного управления в области спорта в Канаде;

– проведено административно-правовое исследование структуры и особенностей системы правового обеспечения государственного управления в области спорта в Канаде;

– осуществлено административно-правовое исследование программно-целевых и деонтологических особенностей государственного управления в области спорта в Канаде;

– проведено административно-правовое исследование структурно-функциональных особенностей системы государственного управления в области спорта в Канаде на федеральном уровне и на уровне провинций/территорий;

– выявлены своеобразие и набор управленческих инструментов «новой канадской государственной спортивной политики» (государственной политики в области спорта) с 2002 года по настоящее время.

Результатом проведенного административно-правового и сравнительно-правового научного исследования являются следующие **положения, заявляемые как обладающие научной новизной и выносимые на защиту:**

1. Государственное управление в области спорта – это системная государственно-властная регулирующая, правоприменительная, правоохранительная, управленческая и контрольно-надзорная деятельность, реализуемая в правообеспечительных, имиджевых и экономических интересах государства, в интересах поддержания должного общественного здоровья и обеспечения демографической безопасности, социально-культурной интеграции, обеспечения досуга и нравственно-интеллектуального, физического и эстетического совершенствования граждан, повышения их трудоспособности, социальной активности и коммуникативности, представляющая собой систему комплексов государственного управленческого воздействия в отношении управляемых объектов – различных сегментов общественных отношений в области спорта – посредством законодательно определенных инструментов (мер,



механизмов и средств), имеющая свою внутреннюю организацию, программно-целевые, деонтологические и структурно-функциональные параметры и функциональные связи с другими направлениями государственного управления в социально-культурных и экономических сферах.

2. Система правового обеспечения государственного управления в области спорта в Канаде обладает следующими ключевыми административно-правовыми и иными особенностями:

- интегральный характер, ее направленность на создание, реализацию и обеспечение интегрированной и комплексной канадской системы спорта, охватывающей весь социальный континуум и гарантирующей каждому человеку, независимо от его возраста, физической и спортивной подготовки и квалификации, широкий спектр возможностей для занятий спортом и спортивным досугом;

- в интегральной структуре административно-правового регулирования государственного управления в области спорта в Канаде и обеспечения государственных управленческих решений значительный объем занимают акты и документы провинций/территорий;

- связь публичных интересов в области спорта, определяющих программно-целевые характеристики административно-правового обеспечения государственного управления в области спорта в Канаде, с государственными приоритетами культурного развития страны и сохранения национального культурного наследия, в том числе, сохранения этнических видов спорта коренных народов.

3. Система государственного управления в области спорта в Канаде обладает следующими ключевыми административно-правовыми и иными особенностями:

- 1) развитие данной системы все более приобретает циклический (по существу, близкий к диалектическому) характер, это проявляется в том, что применявшаяся в течение длительного времени в Канаде «либеральная» модель государственного управления в области спорта, сводившая вмешательство государства в автономную область спорта до минимума, предоставлявшая ее действию регуляторов спортивной индустрии, в последние десятилетия постепенно вытесняется и замещается интервенционистской моделью, когда государство (в лице федерации и провинций/территорий) реализует все более активно и масштабно свое

государственно-управленческое вмешательство в этой области. Однако в настоящее время реализуются и проектируются изменения государственного управления в области спорта в Канаде, направленные на постепенное снижение доли участия органов государственного управления в общей структуре управления спортом в этой стране;

2) программно-целевые, деонтологические и структурно-функциональные особенности государственного управления в области спорта в Канаде определяются законодательно закрепленными целями, задачами, государственными приоритетами и публичными интересами в области спорта. При этом фиксируется не только тесная связь публичных интересов в области спорта, определяющих направленность государственного управления в области спорта, с интересами экономического развития страны, но и тенденция усиления этой связи;

3) особенности государственного управления спортом в Канаде определяются особенностями федеративного устройства этого государства, в том числе существенной «асимметричностью» субъектов в составе Канады. Федеральное правительство и правительства провинций/территорий самостоятельно реализуют государственное управление в рассматриваемой области, при этом предметные области этих комплексов управленческих воздействий пересекаются, поэтому обоснованно говорить о сложноструктурной (комплексной и многоуровневой) интегральной системе государственного управления в области спорта, тесно связанной также с муниципальным управлением в области спорта. Анализ регионального опыта государственного управления в области спорта в Канаде и исследование распределения государственно-властных полномочий между федеральным и региональным уровнями дали необходимые и достаточные основания для вывода о доминировании деятельности органов государственной власти провинций/территорий в общей структуре государственного управления в области спорта в Канаде.

4. Государственное управление в области спорта осуществляется в Канаде во взаимодействии с многочисленными и разнообразными негосударственными и государственно-общественными партнерами, привлекаемыми к участию в осуществлении управления спортом, в реализации и развитии канадской спортивной политики в области, как спорта высших достижений, так и массового спорта, а также спортивного

туризма, спортивного досуга и спортивной индустрии. При этом сделан акцент на интегрированное ресурсное обеспечение (подготовка спортивных тренерских кадров, выстраивание спортивной инфраструктуры и др.) как на важнейший детерминант развития системы спорта.

5. Основными определяющими развитие системы государственного управления в области спорта в Канаде противоречиями выступают противоречия между нормативным правовым регулированием и иными формами нормативной регламентации в области спорта, а также противоречия между государством и другими субъектами спортивных правоотношений по поводу управления спортом. При этом в качестве приоритетных направлений развития государственного управления в области спорта в Канаде выступают:

- обеспечение доступности спорта и спортивного досуга, повышения интереса к спорту для малочисленных коренных народов Севера, реализуемое, в том числе, через поддержку этнических видов спорта (Aboriginal Sport Circle), организацию и проведение Североамериканских спортивных игр коренных народов (North American Indigenous Games);

- создание и развитие эффективной и сбалансированной по территориальному признаку спортивной инфраструктуры, обеспечение широкой территориальной, ценовой и структурной доступности спортивной инфраструктуры;

- реализация концепции «Спорт для жизни», включающей, в том числе, приоритет создания и обеспечения условий для удлиненной траектории спортивной карьеры спортсмена.

6. В системе государственного управления в области спорта в Российской Федерации, исходя из учета ряда положительно зарекомендовавших себя в Канаде государственно-управленческих подходов и инструментов, обоснованно реализовать следующие направления реформирования, способные вывести на качественно новый уровень государственное управление в указанной области в нашей стране:

- перераспределение государственных управленческих полномочий в сторону существенного повышения «веса» субъектов Российской Федерации в общей структуре государственного управления в области спорта (прежде всего, в части передачи им полномочий по ресурсному

обеспечению спорта – вопросов спортивной инфраструктуры, рекреационно-спортивной инфраструктуры и инфраструктуры подготовки спортсменов и спортивных тренеров и судей);

– развитие структур государственно-общественного управления спортом на уровне муниципальных образований и содержательное наполнение понятий государственно-общественного управления в области спорта по сравнению с сегодняшним положением дел, когда эти понятия носят преимущественно декларативный и декоративный характер;

– законодательное закрепление большей автономности спорта в России, урегулирование вопросов соотношения правового регулирования в области спорта и неправовых форм нормативного регулирования, а также вопросов соотношения государственного управления и корпоративного управления в области спорта – в целях создания интегральной многоуровневой системы управления спортом.

#### **Практическая значимость диссертационного исследования.**

Практическая значимость проведенного исследования определяется тем, что разработанные в нем подходы представляют ценность для российских органов государственного и муниципального управления в области спорта.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики также заключается во введении в научный оборот переводов канадских законодательных актов в области спорта.

Представлен ряд предложений по совершенствованию государственного управления в области спорта в России, основанных на проведенном исследовании канадского опыта.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке учебных и научно-методических пособий по административному праву.

#### **Апробация результатов диссертационного исследования.**

Основные положения и выводы диссертационного исследования были обсуждены на заседаниях кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», отражены в выступлениях диссертанта на научно-практических конференциях (XI Междунар. научно-практич. конф. «Модернизация как условие развития современной России» (27 мая 2011

г., Москва: МЭСИ); Всеросс. научно-практич. конф. «Актуальные проблемы права в XXI веке» (2 декабря 2011 г., Москва: РУДН) и др.).

Основные результаты диссертационного исследования отражены в научных статьях диссертанта, опубликованных, в том числе, в рецензируемых изданиях, обозначенных в перечне ВАК Минобрнауки России, и в научной монографии диссертанта.

**Структура и содержание диссертации** определяются целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, разбитых на параграфы, заключения, списка использованных источников и научной литературы.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

**Во Введении** обоснованы важность и актуальность избранной темы, обозначены объект и предмет, цель и основные задачи диссертационного исследования, его теоретическая, методологическая, нормативная, источниковедческая и эмпирическая основы, показана научная новизна и сформулированы основные положения, заявленные как обладающие научной новизной и выносимые на защиту, показана их научно-теоретическая и научно-практическая значимость, показаны формы и результаты апробации основных идей проведенного диссертационного исследования.

Глава первая – **«Правовое обеспечение спорта и государственного управления в области спорта в Канаде»** – посвящена исследованию общих особенностей государственного управления в области спорта (§ 1.1); исследованию истории становления и развития государственного управления в области спорта в Канаде и анализу современной системы канадского законодательства о спорте (§ 1.2).

Автором рассмотрены существующие подходы к определению понятия и особенностей государственного управления в области спорта в целом, выявлению основных его атрибутов. Дан некоторый обзор существующих определений понятия «спорт», как предметной области рассматриваемого направления государственного управления.

Целеполагание государственного управления в области спорта связано с публичными интересами в области спорта, определяется и

обосновывается таковыми. Рассмотрены существующие подходы к определению публичных интересов в области спорта.

На основании проведенного исследования представлена авторская уточненная и детализированная дефиниция понятия государственного управления в области спорта.

Обращается внимание на то, что спорт чрезвычайно популярен и развит в Канаде. Высокие результаты, традиционно показываемые канадскими спортсменами на Зимних Олимпийских играх, на чемпионатах мира по хоккею, кёрлингу и другим зимним видам спорта дают основания считать опыт Канады в организации спортивной деятельности и физической активности населения, как минимум, заслуживающим внимания.

Представлен ретроспективный обзор становления и развития спорта в Канаде и государственного управления в области спорта в этой стране. Показано, что первые региональные законы о спорте стали появляться с 1909 года – в этом году был принят Закон провинции Квебек о клубах отдыха. В 1922 году был принят Закон провинции Квебек о создании спортивных комиссий, ответственных за регулирование бокса и борьбы. В 1925 году существенно реформируется указанный Закон провинции Квебек о клубах отдыха от 1909 года. В 1939 году был принят Закон провинции Квебек о Провинциальном совете по спорту. 1 октября 1943 г. был принят Закон Канады о национальной физической культуре. Существенный импульс развитию государственного управления в области спорта дал Федеральный закон Канады о здоровье и любительском спорте от 29 сентября 1961 года. 1969 год имел особое значение для канадского любительского спорта, поскольку именно тогда был создан Комитет по изучению спорта в Канаде, подготовивший многочисленные рекомендации федеральному правительству, многие из которых были впоследствии реализованы. В 1979 году был принят Закон провинции Квебек о безопасности в спорте. В других провинциях также был принят ряд законов о спорте. В 1987 году федеральное правительство Канады во взаимодействии с провинциальными/территориальными правительствами подготовило договор о сотрудничестве в рамках Национального плана развития досуга. Этот документ установил приоритет провинциальных/территориальных правительств перед федеральными властями в области организации и обеспечения массового спорта и досуга, а также устанавливал, что

основным субъектом, ответственным за общественные программы в области спорта, выступает орган местного самоуправления. То есть тогда была создана децентрализованная система государственного управления спортом, действующая и поныне. Первая попытка инициировать масштабную инновационную интенсивную государственную политику в области спорта в Канаде была предпринята в 1988 году, заложив основы для последующего реформирования системы государственного управления в области спорта. Документ «К 2000 году: строительство канадской системы спорта», принятый в августе 1988 года определил в 2000 году набор из восьми «национальных целей в области спорта».

Как федеративное государство Канада включает 10 провинций (Британская Колумбия, Альберта, Саскачеван, Манитоба, Онтарио, Квебек, Нью-Брансуик, Остров Принца Эдуарда, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор) и 3 территории (Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут). Эта особенность существенным образом налагает отпечаток на всю систему канадского законодательства о спорте и всю систему государственного управления в области спорта в Канаде. В диссертации рассмотрена структура системы канадского законодательства о спорте. Показано, что в интегральной структуре нормативно-правового регулирования и государственных управленческих решений значительный объем занимают акты и документы провинций/территорий.

Представлен авторский вывод о выявленных и описанных ключевых административно-правовых и иных особенностях системы правового обеспечения государственного управления в области спорта в Канаде.

Глава вторая – **«Программно-целевые и структурно-функциональные особенности системы государственного управления в области спорта в Канаде»** – посвящена исследованию программно-целевых и деонтологических особенностей государственного управления в области спорта в Канаде (§ 2.1); исследованию структурно-функциональных особенностей системы государственного управления в области спорта в Канаде (§ 2.2); исследованию особенностей «новой канадской государственной спортивной политики» и анализу перспектив развития государственного управления в области спорта в Канаде (§ 2.3).

Сегодня в Канаде спорт является элементом социально-культурной матрицы. Программно-целевые, деонтологические и структурно-функциональные характеристики канадской государственной спортивной

политики закреплены в Федеральном законе Канады о продвижении физкультурной деятельности и спорта от 19 марта 2003 г. (сокращенное наименование этого акта – Закон о физкультурной деятельности и спорте), базовом канадском законе, определяющем на федеральном уровне правовое регулирование общественных отношений в области спорта. Рассмотрены цели, задачи, принципы и деонтологические особенности государственного управления в области спорта в Канаде.

Система спорта в Канаде обладает очень сложной и неоднородной структурой, и спорт высших достижений представляет собой лишь небольшую часть этой системы.

В систему управления спортом в Канаде в настоящее время входят: Министерство по вопросам канадского наследия (Ministère du Patrimoine canadien) – основной государственный орган исполнительной власти в области спорта в Канаде; Канадский центр разрешения спортивных споров (Sport Dispute Resolution Centre of Canada); правительства и министерства провинций и территорий; национальные организации спорта (National Sport Organizations); мультиспортивные сервисные организации (Multisport Service Organizations); канадские центры спорта (Canadian Sport Centres); организация «Спорт Канады»; другие организации.

Рассмотрены административно-правовой статус, компетенция и особенности деятельности основного государственного органа исполнительной власти в области спорта в Канаде – Федерального Министерства по вопросам канадского наследия (Ministère du Patrimoine canadien), а также Канадского центра разрешения спортивных споров.

Канадские провинции реализуют активную государственную политику в области спорта, уделяют повышенное внимание ряду направлений. Поэтому в диссертации рассмотрена на примере законодательства 4 канадских провинций (Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Квебек и Онтарио) практика построения государственного управления в области спорта на региональном уровне в Канаде.

Для этого автором настоящего исследования были переведены на русский язык и проанализированы:

– Закон провинции Новая Шотландия об учреждении Консультативного совета провинции Новая Шотландия по любительскому спорту от 22 февраля 1989 г. (с последующими изменениями);



– Закон провинции Нью-Брансуик о Доверительном фонде развития спорта от 27 апреля 1990 г. (с последующими изменениями);

– Закон провинции Квебек об учреждении Фонда развития спорта и физкультурной деятельности от 14 июня 2006 г. (с последующими изменениями);

– Закон провинции Онтарио о контроле в области спорта 1990 г. (с последующими изменениями).

Проведенные в диссертационной работе анализ регионального опыта государственного управления в области спорта в Канаде и исследование распределения государственно-властных полномочий между федеральным и региональным уровнями дали необходимые и достаточные основания для вывода о доминировании деятельности органов государственной власти провинций/территорий в общей структуре государственного управления в области спорта в Канаде.

Особенности развития государственного управления в области спорта в Канаде с 2002 года могут быть описаны через выявление и описание особенностей так называемой «новой канадской государственной спортивной политики». Рассмотрены ее правовые основы, стратегические цели, приоритетные направления и особенности реализации.

Важнейшей особенностью государственного управления в области спорта в Канаде является заложенный в его основу принцип формулирования и реализации государственной политики в области спорта во взаимодействии с многочисленными и разнообразными партнерами, привлекаемыми к участию в развитии канадской спортивной политики и обеспечении эффективности и всеобъемлющего характера спорта в Канаде.

Со ссылками на официальные документы показано, что своеобразие новой канадской государственной спортивной политики (государственной политики в области спорта) определяется следующими ее особенностями и приоритетами:

– новая канадская государственная спортивная политика представляет общее, интегрированное видение и целеполагание 14 правительственных юрисдикций (1 федеральной и 13 провинциальных/территориальных) в области спорта на период с 2002 по 2012 годы и задачи спортивного сообщества, участвующего в реализации этой политики;

- отражает вовлечение новых заинтересованных сторон в процесс разработки и реализации этой политики;

- направлена на расширение связей и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в разработке и реализации этой политики;

- обязывает все правительственные юрисдикции к установлению целевых показателей более широкого участия и более высоких спортивных результатов в сотрудничестве с соответствующими спортивными объединениями;

- обязывает все правительственные юрисдикции деятельно и активно укреплять свои регулярные и официальные связи с соответствующими спортивными объединениями по вопросам, затрагивающим спорт;

- осуществляется и планируется к реализации посредством дополнительных планов действий, разработанных правительствами, индивидуально или коллективно в двусторонних или многосторонних порядках, а также при непосредственном участии спортивной общественности.

Исследованы механизмы новой канадской государственной спортивной политики.

Представлен комплекс авторских выводов о ключевых административно-правовых и иных особенностях системы государственного управления в области спорта в Канаде.

Сегодня в Канаде обсуждаются пути совершенствования системы государственного и, шире, государственно-общественного управления спортом за счет перехода на принципиально новые управленческие основы.

Представлены и обоснованы авторские практические рекомендации по учету некоторых положительно зарекомендовавших себя в Канаде государственных управленческих подходов и инструментов, способных вывести на качественно новый уровень государственное управление в области спорта в России.

Рассмотрены также пути совершенствования муниципального управления в области спорта в России. Выдвинуты предложения о необходимости развития структур муниципально-общественного управления спортом на уровне муниципальных образований, а также о развитии института муниципальных менеджеров в области физкультурной

деятельности и спорта, осуществляющих соответствующее муниципальное управление на уровне муниципальных образований всех уровней, с надлежащим ресурсным обеспечением их деятельности.

**В Заключении** подведены итоги исследования, сделаны обобщенные выводы.

**Основные научные результаты, выводы и положения диссертации отражены в следующих научных публикациях автора:**

**Научные монографии:**

1. Казаков Р.В. Законодательство о спорте и система государственного управления в области спорта в Канаде. – М., 2012. – 144 с.

Рец.: Берзин В.А., д.ю.н. Залог канадских спортивных успехов // Нравственные императивы в праве. – 2012. – № 1.

**Статьи в журналах, входящих в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, утвержденный ВАК Минобрнауки России:**

2. Казаков Р.В. Система и особенности канадской государственной политики в области спорта: первые результаты исследования // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». – 2011. – № 4. – С. 124–128. – 0,4 п.л.

3. Казаков Р.В. История развития правового регулирования спорта в Канаде // Юрист вуза. – 2012. – № 1. – С. 53–55. – 0,2 п.л.

4. Казаков Р.В. Особенности развития правового обеспечения государственной политики Канады в области спорта в 2002–2011 гг. // Юрист вуза. – 2012. – № 2. – С. 39–42. – 0,3 п.л.

**Публикации в иных научных журналах и сборниках:**

5. Казаков Р.В. История развития, особенности правового регулирования и современной реализации государственной политики Канады в области спорта // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 3. – С. 74–92. – 1,15 п.л.

6. Казаков Р.В. О некоторых органах государственного управления в области спорта в Канаде // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 3, 2011 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М., 2011. – 74 с. – С. 18–21.

7. Казаков Р.В. К вопросу о Стратегии развития канадской государственной спортивной политики в 2000-е гг. и о ее текущих результатах // Государственное строительство и право. Вып. 29, 2011. – М., 2011. – 0,3 п.л.

8. Казаков Р.В. К вопросу о программно-целевых, деонтологических и структурно-функциональных особенностях канадской

государственной спортивной политики // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 4. – С. 73–89. – 1,05 п.л.

9. Казаков Р.В. Стратегия развития физической активности населения в канадской провинции Британская Колумбия // Модернизация как условие развития современной России: Статьи и доклады XI Междунар. научно-практич. конф. (Москва, 27.05.2011) / Гл. ред. Н.В. Тихомирова; под ред. П.Ю. Федорова, Н.М. Чепурновой, Н.С. Чучунова. – М.: МЭСИ, 2011. – 481 с. – С. 468–470. – 0,2 п.л.

10. Казаков Р.В. Новая канадская государственная политика в области спорта // Актуальные проблемы права в XXI веке: Матер. Всеросс. науч.-практич. конф. (02.12.2011, Москва: РУДН). – М., 2011. – 0,2 п.л.

11. Казаков Р.В. Законы канадских провинций Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Квебек и Онтарио об управлении спортом // Нравственные императивы в праве. – 2012. – № 1. – С. 4–17. – 0,75 п.л.

12. Казаков Р.В. Правовой статус Канадского центра разрешения спортивных споров // Право и современные государства. – 2012. – № 1. – 0,2 п.л.

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук  
**КАЗАКОВА РОМАНА ВИКТОРОВИЧА**

Тема диссертационного исследования  
**«ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОБЛАСТИ СПОРТА В КАНАДЕ»**

Научный руководитель:  
доктор юридических наук  
**ПОНКИН ИГОРЬ ВЛАДИСЛАВОВИЧ**

Изготовление оригинал-макета  
Казаковым Р.В.

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 27.02.2012.  
Формат 60x90/16. Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.  
Усл. печ. л. 1 п.л. Тираж 80 экз. Заказ № 591.  
Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди»  
на оборудовании Konica Minolta  
ООО «Ваш полиграфический партнер»,  
ул. Ильменский пр-д, д. 1, корп. 6  
Тел.: (495) 926-63-96, [www.bukivedi.com](http://www.bukivedi.com), [info@bukivedi.com](mailto:info@bukivedi.com)