

005008403

*На правах рукописи*

*Т. Наран - Оюун -*

**Наран-Оюун Ганбаатар**

**Исторический опыт экономического  
сотрудничества СССР/России и Монголии  
(1921 – 2000-е гг.)**

Специальность 07.00.02 – отечественная история

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

19 ЯНВ 2012

Улан-Удэ - 2011

Работа выполнена в отделе истории, этнологии и социологии Учреждения Российской академии наук Института монголоведения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения РАН

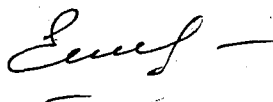
- Научные руководители:** доктор исторических наук, профессор  
**Балдано Марина Намжиловна;**  
профессор **Галиймаа Нямаа**
- Официальные оппоненты:** доктор исторических наук, профессор  
**Дятлов Виктор Иннокентьевич;**  
кандидат политических наук  
**Родионов Владимир Александрович**
- Ведущая организация:** ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский  
государственный университет  
технологий и управления»

Защита состоится 02 февраля 2012 г. в 10 часов на заседании Диссертационного совета Д 212.022.07 при ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет» по адресу: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24 а.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет».

Автореферат разослан 30 декабря 2011 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Е.Н. Палхаева

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность** проблематики диссертации в значительной мере обусловлена возросшим в современных условиях научно-историческим и общественно-политическим интересом к международному положению и внешнеполитическим позициям и деятельности как Российской Федерации, так и Монголии в системе мировых отношений. Исторический опыт советско-монгольского экономического сотрудничества свидетельствует о возможности успешного развития и совершенствования экономических связей двух государств с различным уровнем их развития, положения в мировом сообществе, с сохранением независимости и суверенности, равноправия и утверждения взаимовыгодных условий экономических взаимоотношений.

Годы радикальных экономических реформ, развернувшихся в Российской Федерации как правопреемницы Советского Союза в 1990-е гг. и призванных обеспечить переход от командно-административной плановой экономики к рыночному хозяйству, в данном контексте имеют особое значение. Происходившее в этот период кардинальное изменение отношений собственности потребовало серьезной корректировки государственной политики в самых различных сферах, в том числе и во внешнеполитической деятельности Российской Федерации и Монголии, а именно - в области международного экономического сотрудничества.

В отличие от советского периода комплекс российско-монгольских связей базируется не на политических и идеологических факторах, а на объективных экономических интересах, взаимных потребностях и возможностях сторон. К благоприятным предпосылкам взаимовыгодного российско-монгольского сотрудничества относятся преемственность правовой базы, длительный опыт советско-монгольских связей, проверенные временем тесные партнерские отношения, взаимная заинтересованность сторон в расширении приграничного и межрегионального экономического сотрудничества, способствующего повышению степени хозяйственного развития сопредельных территорий России и Монголии.

Актуальность проблематики также определяется необходимостью всестороннего анализа процесса восстановления старых связей и

развития новых форм сотрудничества Российской Федерации и Монголии на основе укрепления экономических, общественных и культурных взаимоотношений. Исследование исторического опыта содружества двух стран, его положительных и негативных сторон позволит избежать ошибок прошлого и поможет в разработке оптимальной модели в кризисных ситуациях.

**Историография** становления и развития советско/российско-монгольского экономического сотрудничества располагает значительным массивом научной, научно-популярной, пропагандистской и учебно-методической литературы, поскольку она является неотъемлемой частью работ по истории двух стран в целом.

В этой связи целесообразно обратиться к историографическим трудам, авторами которых являются видные советские/российские востоковеды И.Я. Златкин, С.К. Рошин, М.И. Гольман, Л.М. Гатауллина, Г.С. Матвеева (Яскина), В.В. Грайворонский, А.С. Железняков и другие. В них приводится анализ историографии советско/российско-монгольских отношений на отдельных этапах истории, выявляются «лакуны», требующие дальнейших исследований. Наличие подобных работ в значительной мере освобождает нас от необходимости рассмотрения всех опубликованных трудов по теме исследования, позволяя сосредоточить внимание лишь на основных.

Кроме того, историографическому анализу советской монголоведной литературы посвящены кандидатские диссертации Ю.В. Кузьмина «Современная общественная мысль об основных проблемах некапиталистического развития Монголии в 1921-1940-х гг.» (Л., 1986), В.Д. Дугарова «Современная историография братского содружества КПСС и МНРП в период строительства социализма в МНР (1960-1980)» (Иркутск, 1986), А.А. Шестакова «Отечественная историография советско-монгольских приграничных отношений в 1960-1990 гг.» (Улан-Удэ, 2010) и др.

Первые попытки освещения советско-монгольских экономических отношений относятся к 1920-м гг., когда были опубликованы воспоминания и первые исследования советских авторов по данной проблеме. Это работы К.К. Байкалова, А.А. Калининкова, А. Дубровской и др. В 1934 г. был опубликован «Краткий очерк истории национальной революции монгольского народа», в котором

рассматривались вопросы возникновения и развития советско-монгольских экономических отношений.

Начавшийся после XX съезда КПСС (1956 г.) этап развития исторической науки, как в СССР, так и в МНР, принес существенные изменения в изучение советско-монгольских экономических отношений. Появились монографические исследования М.С. Джунусова, Л.И. Гатауллиной, Е.П. Баврина, М.В. Мешерякова, М.С. Капицы и В.И. Иваненко, А.Н. Хейфеца, Ф.С. Цаплина, Б.М. Петрова, Д.Б. Улымжиева, а также коллективные труды «Некапиталистический путь развития и опыт Монгольской Народной Республики» (М., 1971), «Октябрьская революция 1917 г. и Монголия» (Улан-Батор, 1969), «Прочная дружба советского и монгольского народов» (Улан-Батор, 1968), «Очерк экономического сотрудничества Советского Союза и МНР» (М., 1969) и др. Все эти работы в той или иной степени отражают дух своего времени, но до сегодняшнего дня не утратили своей актуальности в силу углубленного исследования многих проблем истории отношений двух стран, введения в научный оборот значительного количества документальных источников.

Во многих работах советских и монгольских авторов исследуются отдельные периоды и проблемы советско-монгольских отношений. Среди них вопросы экономических взаимоотношений, повышения их эффективности, проблемы социалистической интеграции. Широко и всесторонне освещены история и основные направления сотрудничества КПСС и МНРП в коллективных трудах фундаментального характера, таких как «Исторический опыт братского сотрудничества КПСС и МНРП в борьбе за социализм», «Роль и значение помощи международного коммунистического движения в становлении МНРП» и др.

Весомым вкладом в историографию советско-монгольских связей стали работы Л.И. Гатауллиной и Г.С. Матвеевой (Яскиной). Л.М. Гатауллиной проанализированы такие формы сотрудничества, как обмен опытом социалистического хозяйствования, внешняя торговля, предоставление кредитов и безвозмездная помощь, оказание технического содействия и другие. Наряду с исследованием советско-монгольского сотрудничества, большое внимание автор уделяет анализу экономических связей МНР с другими социалистическими странами.

Г.С. Матвеева (Яскина) анализирует особенности социалистической индустриализации, ее внешние и внутренние факторы, обеспечившие успех перехода монгольского народа «от феодализма к социализму, минуя капитализм». Ею подчеркнута роль помощи и поддержки Советского Союза и других социалистических стран – членов СЭВ, развития интеграции стран социалистического лагеря.

Интересна работа Б.А. Леонова и Б.М. Петрова, в которой рассмотрены советско-монгольские экономические отношения, показана роль советской помощи в осуществлении социалистической индустриализации в Монголии, развития транспорта и связи, создания национальной денежной системы и стабилизации внутреннего рынка. Авторы дают также общую характеристику экономических отношений двух стран в годы Великой Отечественной войны Советского Союза и в послевоенный период, а также в 1960-х - 1970-х гг. Именно в этот период советско-монгольское экономическое сотрудничество характеризовалось ростом масштабов и существенными качественными изменениями. Возросли экономический потенциал МНР и ее доля в мировой социалистическом хозяйстве. На эти же годы приходится вступление Монголии в СЭВ. А в 1967 г. была создана межправительственная советско-монгольская комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В работе рассмотрены вопросы о повышении эффективности капиталовложений, использовании кредитных средств, работы предприятий, построенных при техническом содействии СССР.

В 1971 г. была издана коллективная монография «Некапиталистический путь развития и опыт Монгольской Народной Республики», подготовленная сотрудниками Академии общественных наук при ЦК КПСС и Высшей партийной школы им. Д. Сухэ-Батора при ЦК МНРП, в которой уделено большое внимание использованию экономического базиса Монголии в условиях некапиталистического развития, создания новой государственной системы, коренного изменения в духовной жизни монгольского общества за годы революции.

В 1976 г. вышла работа С. Пурэва, в которой он рассматривает советско-монгольские отношения как воплощение социалистического интернационализма.

В связи с 60-летием Монгольской народной революции монголоведческая литература на русском языке пополнилась рядом крупных монографических исследований обобщающего характера. Среди них выделяется монография «История советско-монгольских отношений», подготовленная сотрудниками Института востоковедения АН СССР и Института истории АН МНР и представляющая собой обобщающий труд по истории взаимоотношений двух стран. В ней подчеркивается, что «советско-монгольские отношения являются одним из самых ярких проявлений процесса соединения пролетарского движения с борьбой народов за национальное освобождение и социальный прогресс, объективно закономерного для эпохи, открытой Октябрьской революцией, что для их успешного развития не могло быть другой альтернативы, кроме претворения в жизнь принципов пролетарского социалистического интернационализма, и что только этот путь обеспечивает подлинное равенство и процветание всех больших и малых народов».

Среди совместных работ советских и монгольских исследователей особо следует обратить внимание на 2-е и 3-е издания «Истории Монгольской Народной Республики» (М., 1983). В третьем издании в качестве членов редакционной коллегии от АН СССР участвовали акад. А.П. Окладников, докт. ист. наук С.Д. Дылыков, канд. экон. наук И.С. Казакевич; от АН МНР - акад. Ш. Бира, акад. Ш. Нацагдорж, член-корр. АН МНР Х. Пэрлээ. Авторам удалось раскрыть предпосылки народной революции 1921 г., ожесточенную борьбу монгольского народа против иностранных интервентов и внутренней контрреволюции, за упрочение народной власти, вытеснение иностранного капитала и укрепление экономической независимости МНР, за создание социалистического уклада в монгольской экономике. В работе обстоятельно проанализированы методы и средства разрешения основных задач социалистического строительства - индустриализации, кооперирования аратских хозяйств, культурной революции. Большое внимание авторы уделили вопросам упрочения международного положения МНР, борьбе монгольского народа за мир и всеобщую безопасность, укрепление сотрудничества Монголии с СССР и другими странами социалистического лагеря.

Анализ роли внешнего фактора в формировании монгольской национальной экономики имеет важное значение в историографии со-

ветско-монгольских отношений, так как экономическое сотрудничество двух стран компенсировало отсутствие необходимых компонентов производственного комплекса, ограниченность внутренних источников накопления, недостаток научно-технических кадров, создавало условия для экономии общественного труда, ускорения темпов технического прогресса. Этим проблемам посвящены работы С.К. Рощина, М.В. Мещерякова и др.

В 1984 г. исследователями Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и Монгольского государственного университета была опубликована монография «Экономические и социальные проблемы некапиталистического пути развития», в которой исследуются общие закономерности и специфические особенности коренных социально-экономических преобразований в условиях некапиталистического развития.

Абсолютно новый период в историографии отношений двух стран начался с демократической революции 1990 г. в Монголии и распада Советского Союза в 1991 г. Этот период обозначил конец однопартийной политической системы Монголии, становление нового независимого государства, начало коренных демократических преобразований всех сторон общественной жизни и формирования «своеобразного симбиоза постсоциализма и номадизма на базе социально ориентированной рыночной экономики». Распад Советского Союза стал фундаментальным событием, повлиявшим на ход истории. Он стал результатом очень сложных процессов, которым и сейчас трудно дать однозначную оценку. Однако, как бы то ни было, эти грандиозные события не могли не отразиться на подходах к рассмотрению, казалось бы, устоявшихся положений рассматриваемой проблемы.

В новых условиях произошел отказ от партийного и классового принципов исторической науки, концепции некапиталистического пути развития. Современная российская монголоведная историография подвергла критическому анализу успехи и достижения марксистской методологии. Были поставлены задачи теоретического переосмысления событий прошедшей эпохи. Появились новые концепции истории МНР и советско-монгольских отношений, подчас отстаивающие диаметрально противоположные мнения. Введение в научный оборот новых источников, ранее недоступных широкому кругу



исследователей, деидеологизация исторической науки вызвали оживленные дискуссии о характере советско-монгольских отношений.

В последние годы была проведена значительная методологическая работа, связанная с изменениями в теории и практике монголоведных исследований, как в России, так и в Монголии. В этом плане уместно привести коллективный сборник «Россия и Монголия: новый взгляд на историю взаимоотношений в XX в.» (М., 2001), куда вошли статьи ведущих российских и монгольских авторов Е.В. Бойковой, М.И. Гольмана, В.В. Грайворонского, Г.С. Яскиной, Н. Алтанцэцэг, Ц. Батбаяра, Ж. Болдбаатара и других.

В монографии Г. Тумурчулууна «Процесс принятия внешнеполитических решений в малых государствах: на примере Монголии» (М., 1997) дан анализ воздействия «внешней среды» на формирование внешнеполитических решений Монголии и реализации их на практике.

Под редакцией Ц. Батбаяра в 1995 г. был издан сборник «Тенденции международных отношений в 1990-е гг. Отношения Монголии и великих держав», в котором можно выделить статьи Ц. Батбаяра и П. Энхбаяра, посвященные современному состоянию отношений между Монголией и Россией. В статье Ц. Батбаяра делается попытка раскрыть основные проблемы взаимоотношений двух стран. В статье П. Энхбаяра анализируются различные аспекты монголо-российских отношений, раскрываются проблемы торгово-экономического сотрудничества.

Группой ведущих монголоведов Института востоковедения (М.И. Гольман, В.В. Грайворонский, С.Г. Рошин, Ш.Г. Надиров, Г.С. Яскина и другие) на основе обобщения и анализа большого массива источников и литературы подготовлена и издана в 2007 г. монография «История Монголии. XX век». Как сказано в аннотации к книге, в ней «на основе новых подходов и оценок освещены основные этапы и главные исторические события в Монголии на протяжении XX в., в том числе те, которые раньше преимущественно по идейно-политическим соображениям замалчивались или трактовались одно-сторонне».

В постсоветский период в российской и монгольской историографии было издано значительное количество монографий, сборников научно-исследовательских статей и материалов многочисленных конференций, посвященных различным аспектам советско-монгольских и

российско-монгольских отношений. Большой интерес представляют работы российских ученых С.Г. Лузянина, В.Ц. Ганжурова, Е.И. Лиштванного, монгольских ученых Д. Бямбасурэна, Ж. Батмунха, С. Дэмбэрэла, П. Жасрая, Н. Жагварала, С. Лхагвы, П. Лувсандоржа, Д. Моломжамца, В. Нацагдоржа, П. Нергуя, Б. Тумэна, П. Очирбата, О. Чулуунбаатара, Ж. Энхсайхана. Г. Тумурчулууна, Б. Эрдэнэбата, Т. Лхагвасурэна, Б. Балдоо, Т. Баярхуу, А. Буянтогса, Ц. Батбаяра.

В научной литературе по исследуемой теме особое место занимают публикации ученых Европы, Америки и Азии. Одним из крупнейших западных специалистов по истории Монголии и Китая является О. Латтимор, родоначальник «теории сателлитизма», которая, по его мнению, лежала в основе советско-монгольских отношений. Впервые данная концепция была применена О. Латтимором для характеристики международного статуса МНР в его работе «Historical Setting of Inner Mongolian Nationalism» («Исторические корни национализма во Внутренней Монголии») и окончательно сложилась в книге «Nationalism and Revolution» («Национализм и революция»).

Работы А. Сандерса, Д. Мерфи, В. Брауна, Р. Ранделла, Р. Терелла, Ч. Боудена, Д. Розенберга содержат материал о монгольском обществе, его культуре, экономике и др.

В целом историографию российско-монгольских отношений 1921-2000 гг. можно условно разделить на четыре этапа. Во-первых, 1920-1930-е гг., когда основное внимание в исследованиях уделялось проблематике мировой революции и Монголии как плацдарму продвижения идей революции на Восток. Второй этап - 1950-1980-е гг., когда основной тематикой исследований были вопросы идеологической общности СССР и МНР, социалистического интернационализма и социалистического строительства. Третий этап - 1990-е гг., ставшие временем новых, порой весьма неоднозначных, оценок советско/российско-монгольских отношений. И, наконец, четвертый этап - с конца 1990-х до сегодняшних дней, время более взвешенного, объективного подхода к истории и современному состоянию взаимоотношений двух стран, а также постановки новых проблем.

В целом анализ опубликованной литературы позволяет сделать вывод о том, что к настоящему времени проведена огромная изыскательская работа, позволившая поднять целый пласт материалов

и осветить многие вопросы истории советско/российско-монгольских экономических отношений за весь период их возникновения, становления, и развития. Достижения в области разработки данной проблемы очевидны, хотя современный этап изучен еще недостаточно. Предстоит дальнейшее углубленное исследование истории советско/российско-монгольских экономических отношений в комплексе, учитывая их безусловную актуальность и практическую значимость.

В работе поставлена **цель** проанализировать основные направления развития советско/российско-монгольского экономического сотрудничества в 1921-2000-х гг.

Исходя из цели, определены следующие **задачи исследования**:

- изучение основ становления и развития советско-монгольского экономического сотрудничества;
- анализ важнейших результатов двустороннего сотрудничества (достижений, издержек, проблем);
- оценка вклада СССР/России в формирование и развитие экономики Монголии;
- раскрытие основных направлений реформ в экономике в 1990-е гг.;
- освещение современных тенденций в развитии двусторонних отношений.

**Объектом исследования** является советско/российско-монгольское экономическое сотрудничество в 1921-2000-х гг.

**Предметом исследования** является динамика двустороннего экономического сотрудничества в указанный период.

**Хронологические рамки диссертационного исследования**

Нижняя граница соответствует 1921 г., времени победы Монгольской народной революции и установления новых отношений с Советской Россией. Верхняя граница – 2000-е гг. – соотносится с современным состоянием российско-монгольских отношений в области экономики.

**Территориальные рамки** диссертации ограничены государством Монголия в его современных границах.

**Методология исследования**

Основными принципами диссертационного исследования являются:

- принцип историзма, предполагающий рассмотрение всех исторических фактов, явлений и событий в соответствии с конкретно-исторической обстановкой, в их взаимосвязи и взаимообусловленности;

- принцип объективности, основой которого является опора на факты, рассмотрение явлений в их многогранности и противоречивости;

- принцип социального подхода, предполагающий в ходе исторического исследования учитывать соотношение интересов отдельных социальных групп с субъективной практической деятельностью правительств, партий, личностей.

В работе нашли применение как общенаучные, так и специальные методы. К первым относятся анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия. Среди специальных методов можно выделить логический, сравнительно-исторический, проблемно-хронологический, диахронный, ретроспективный, статистический.

Логический метод позволил выявить проблемы и тенденции в изучении истории советско-монгольских отношений. Синхронистический метод позволил устанавливать связи и взаимосвязи между явлениями, событиями и фактами из истории экономических связей, происходивших одновременно как в СССР/России, так и в Монголии. Метод периодизации способствовал определению конкретных этапов советско-монгольских и российско-монгольских отношений. Ретроспективный метод дал возможность по-новому взглянуть на те или иные мероприятия правительств и неправительственных структур в области развития двусторонних отношений. Статистический метод был полезен в изучении количественных и качественных сторон сотрудничества двух стран.

#### **Источниковая база исследования**

При проведении исследования были использованы следующие группы источников: законодательно-распорядительные источники, делопроизводственная документация, статистические источники, периодическая печать. По видам их можно разделить на опубликованные и неопубликованные.

К опубликованным законодательно-распорядительным источникам относятся Конституции и основные акты СССР и МНР, России и Монголии, соглашения и договоры, законодательные акты, статис-

тические данные в официальных ежегодниках, работы видных деятелей партий и правительств двух стран. В последних, относящихся к советскому периоду, освещены основные этапы истории, современного состояния и перспективы развития дружбы и сотрудничества советского и монгольского народов. Среди тематических сборников документов и материалов, опубликованных на русском и монгольском языках, обращают на себя внимание документальные публикации, посвященные истории советско-монгольских отношений, прежде всего, статистические сборники разных лет.

Для освещения двустороннего экономического сотрудничества привлекались периодические издания на русском и монгольском языках - газеты «Правда», «Труд», «Известия», «Восточно-Сибирская правда», «Аргументы и факты», «Унэн», «Новости Монголии», «Монголын Сонин», «Ардын эрх», «Засгийн Газрын Мэдээ», «Зах Зээл», «Оноодор», журналы «Коммунист», «Кентавр», «Внешняя торговля», «Вопросы истории», «Вопросы экономики», «Современная Монголия», «Намын амьдрал».

Публикации на экономические темы содержатся в западной периодической печати, обзорах и справочниках: «The Mongol Messenger», «Mongolian Business Directory», «Bank of Mongolia», «Annual Reports», «Asia Week», «The Economist», «Far Eastern Economic Review». При рассмотрении вопросов экономического сотрудничества двух стран периодическая печать существенно дополняет источниковую базу. В ней высказываются различные точки зрения, приводятся публикации статистических данных о строительстве промышленных объектов, вводе жилья, займах и кредитах, развитии предпринимательства и т.д. Эти материалы позволяют представить объем оказывавшейся помощи Монголии со стороны СССР, уровень взаимоотношений двух стран в различных областях народного хозяйства в разные периоды истории.

В связи с оказанием экономической помощи Монголии МВФ, Всемирный Банк и Азиатский Банк развития ежегодно публикуют доклады о состоянии монгольской экономики («Annual Report of the International Monetary Fund», «Country Study of Mongolia», «World Bank», «Country Economic Review», «Mongolia Aid Memoir»). В которых содержится значительный фактический материал.

К неопубликованным источникам относятся архивные материалы. Документы и материалы по теме диссертационного исследования со-

средоточены в Российском государственном архиве современной политической истории (РГАСПИ). Среди фондов РГАСПИ ценность представляет Ф. 17 (Центральный Комитет КПСС) - документы и материалы Пленумов ЦК, Политбюро ЦК, Секретариата ЦК и отделов ЦК партии; Ф. 19 (Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Оборона) - протоколы заседаний по различным вопросам, имевшим непосредственное отношение к контактам Советского государства и Монгольской Народной Республики. Протоколы заседаний ЦК отражают сношения с другими партиями за рубежом, в частности, с МНРП. Материалы отделов ЦК представляют собой циркуляры, положения, информационные сводки, обзоры, документы совещаний и конференций, а также текущие материалы различного характера. Содержательна переписка с Отделами ЦК различных ведомств и наркоматов Советского Союза по вопросам советско-монгольских экономических отношений. В этих документах четко отражена руководящая роль Центрального Комитета партии в развитии советско-монгольских экономических связей и взаимоотношений, их углублении и расширении. Ценными и содержательными являются документы и материалы ЦК партии и его структурных частей, освещающие внутривнутрипартийные вопросы и связи в области теории и практики партийного руководства в области экономики.

Значительный комплекс документов имеется в фондах Центрального национального архива Монголии (Монгол улсын Үндэсний төв архив). Нами использованы следующие фонды: Ф. 1 (Совет Министров), оп. 1-8; Ф. 7 (Министерство финансов), оп. 1-7; Ф. 262 (Центральное учреждение статистики), оп. 1-4; Ф. 3 (Совет экономики), оп. 1; Ф. 409 (Госкомитет по внешнеэкономическим связям), оп. 1; Ф. 5 (Министерство сельского хозяйства), оп. 1; Ф. 6 (Министерство промышленности), оп. 6, Ф. 16, оп. 1; Ф. 8 (Госплан), оп. 6; Ф. 18 (Центральный совет промышленности и кооперативов), оп. 1, 2; Ф. 19 (Министерство пищевой промышленности), оп. 1-2; Ф. 36 (Министерство пищевой и легкой промышленности), оп. 1-2; Ф. 38 (Министерство внешней торговли, министерство промышленности и торговли), оп. 1-4; Ф. 275 (Минстрой), оп. 1-4; Ф. 297 (Промкомбинат), оп. 1, 2; Ф. 299 (Металлургический комбинат), оп. 1; Ф. 311 (ТЭЦ № 1), оп. 1; Ф. 322 (ТЭЦ № 3), оп. 1-4; Ф. 360, оп. 1-3; Ф. 323 (Железобетонный завод), оп. 1; Ф. 365 (Угольная шахта Налайха), оп. 1-4; Ф. 422 (Объединение «Монголсовцветмет»), оп. 1; Ф. 405 (Министерство

топливной энергетики), оп. 1; Ф. 441 (Домостроительный комбинат 1-го советского стройтреста), оп. 1.

Протоколы различных заседаний, решения партийных и государственных руководящих органов, докладные записки, телеграммы, письма, запросы, отчеты и планы и другие отдельные документы из фондов вышеуказанных архивов содержат важные сведения, раскрывающие принципы, формы и методы проведения в жизнь руководства МНРП и МНР монгольской политики, направленной на развитие советско-монгольских экономических отношений. В них отражены многочисленны сведения и статистические данные о состоянии экономики, организации внешней торговли в области монголо-советский отношений. Содержательны документальные материалы, подтверждающие и раскрывающие руководящую роль МНРП в определении основных направлений и их конкретизацию практического осуществления развития и совершенствования многогранных и всесторонних связей Монгольской Народной Республики и Советского Союза.

В архиве МНРП (МАХН-ын архив) изучены следующие фонды:

Ф. 2 (Съезды МНРП), оп. 1-119; Ф. 4 (Центральный комитет МНРП), оп. 1-37; Ф. 5 (Ревизионная комиссия Центрального Комитета МНРП), оп. 1; Ф. 36 (Ревизионная Комиссия Промышленности), оп. 1; Ф. 1 (Коминтерн и МНРП), оп. 127.

Интересный материал извлечен из Центрального архива внешних сношений (Гадаад харилцааны яамны архив), хранящийся в Ф. 119 (Договоры), оп. 1-2. В электронном архиве Министерства Внешних сношений изучены различные протоколы об экономической помощи между Правительствами МНР и СССР для выполнения народно-хозяйственных планов развития МНР, договоры о технической помощи СССР для создания и расширения монгольской промышленности, межправительственные договоры об экономической помощи в строительстве промышленных и других объектов в МНР и др.

В текущем архиве горно-обогатительного комбината «Эрдэнэт» изучена делопроизводственная документация (оп. 1-83, ед. хр. 1-11456).

Для полноты и достоверности картины все перечисленные источники изучались в совокупности. Выявленный массив источников создал необ-

ходимую базу для реализации сформулированных в диссертации исследовательских задач.

**Научная новизна исследования** определяется тем, что данная диссертация представляет собой комплексное научное исследование истории становления и развития экономического сотрудничества СССР/России и Монголии.

Автором углублены, конкретизированы и дополнены положения трудов предшественников, проведена детализация сотрудничества в различных сферах экономики. На обширной источниковой базе проанализированы характерные черты и специфика двусторонних отношений, охарактеризованы взаимосвязи государственных и неправительственных структур. Соискателем определен комплекс социально-экономических условий развития экономики современной Монголии и ее международных связей. Новизна полученных результатов заключается в том, что автором выделены основные тенденции экономического сотрудничества двух стран, отражающие реальные изменения в экономических и социальных приоритетах государства. В научный оборот введены новые документы и материалы архивов.

#### **Теоретическая и практическая значимость работы**

Исследование нацелено на выявление и анализ основных факторов формирования, становления и развития двустороннего российско-монгольского экономического сотрудничества и представляет интерес для дальнейшего изучения его истории. Основные положения диссертации могут быть востребованы в лекционных курсах по истории монголо-российского сотрудничества в сфере экономики. Материалы исследования могут быть использованы в качестве основы для подготовки аналитических сообщений, учебных пособий и специальных курсов в ВУЗах. Результаты диссертационной работы представляются важными в разработке экономической политики России и Монголии, выработке новых проектов по двустороннему сотрудничеству. Исследование истории российско-монгольских экономических связей позволит понять причины ошибок, избежать их повторения, способствовать поиску более эффективных форм и методов международного сотрудничества. Опыт прошлого может быть использован как в практической, так и в организационной работе.

**Апробация исследования.** Результаты исследования опубликованы в научных изданиях на русском, монгольском и английском



языках. Отдельные положения были изложены в научных докладах на международных конференциях и исследовательских семинарах «Аугаа их түүхийн жимээр хамтдаа аялсан он жилүүд» («Великий путь, пройденный вместе») (Улаанбаатар, 2009), «Глобализация и монгольский мир» (Улан-Удэ, 2010), «Демографическое пространство Азии-2» (Улан-Батор, 2011).

Структура диссертационной работы состоит из Введения, двух глав и пяти параграфов, Заключение, библиографического списка и Приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во Введении обоснована актуальность работы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет, методология исследования, определены научная новизна и практическая значимость, хронологические рамки диссертации, дан анализ историографической и источниковой базы.

В первой главе «Становление и развитие советско-монгольского экономического сотрудничества (1921 - конец 1980-х гг.)», которая состоит из 3 параграфов, проанализированы основы двустороннего сотрудничества в области экономики, рассмотрены его важнейшие результаты - достижения, издержки и проблемы.

В параграфе 1.1. «Основы двустороннего экономического сотрудничества СССР/России и Монголии (1921-1940 гг.)» рассмотрена проблема зарождения нового типа международных отношений между двумя странами. Монголия вступила в XX в. в качестве органичной части современного мира: как «нарождавшийся субъект международных отношений, как специфический кочевническо-скотоводческий анклав Азии, сырьевая часть мирового рынка». Путем обретения суверенитета Монголия стремилась сохранить собственную идентичность, ликвидировать опасность быть растворенной в массовой миграции из Китая. Выбор внешних опор был неременным условием выживания, и Монголия с самого начала сделала свой выбор в пользу России: сначала – в пользу царской, затем - советской.

Автор подробно рассматривает проблему революционной смены власти в Монголии в июле 1921 г., когда к управлению государством пришли новые общественные силы под руководством МНП. Проблема внешних связей, закрепление первых успехов в восстановлении национальной государственности была тогда для нового монгольско-

го правительства главной. Предпринимались громадные усилия для урегулирования отношений с Китаем. Однако ни Китай, ни Япония, ни западные страны не признавали монгольское правительство. В этих условиях укрепление связей с Советской Россией было жизненной необходимостью для новой Монголии. 5 ноября 1921 г. было подписано Соглашение между правительством РСФСР и Народным правительством Монголии об установлении дружественных отношений между Россией и Монголией.

Были приняты дополнительные протоколы об отказе правительства РСФСР от концессий и экономических привилегий царского правительства, о предоставлении Монголии ссуды в 1 млн. рублей. Это Соглашение было обоюдоважным – для России, с точки зрения усиления политических позиций в Восточной Азии и безопасности государства, восстановления традиционных экономических связей с Монголией, а для Монголии признание Народного правительства со стороны Советской России являлось гарантией укрепления национальной государственности, открывало путь во внешний мир. И совершенно особую роль играли экономические статьи, особенно списание долгов и предоставление кредита. Развитие политического и экономического сотрудничества с Россией позволило начать работу по подъему народного хозяйства и осуществлению реформ.

Автор уделяет значительное внимание основополагающим договорам от 5 ноября 1921 г. между правительством Советской России и Народным правительством Монголии «Об установлении дружественных связей между Россией и Монголией», «О равноправии в торговле между Монголией и Советским Союзом» от 1923 г., Протоколу о взаимной помощи между СССР и МНР от 1936 г., Договору от 27 февраля 1946 г. «О дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Советским Союзом и МНР», заложившим правовую основу экономического сотрудничества между двумя странами.

В параграфе 1.2. «Советско-монгольские экономические отношения (1940-е - 1980-е гг.)» рассмотрена динамика двустороннего сотрудничества, его важнейшие результаты и оценка вклада СССР в формирование и развитие экономики Монголии.

Автор указывает, что 1940 г. стал рубежным в истории Монголии – постепенный переход от национальной демократии к социалистической системе. В историческом развитии Монголии началась новая

полоса. Монголия вступила в 1940-е гг., пройдя через сложный период становления новой государственности, столкнувшись с трудностями, вызванными неустойчивой политической обстановкой в стране и мире, борьбой разных политических сил за реализацию собственных представлений о перспективах развития страны. Позади остались годы суровых репрессий 1930-х гг., военных сражений на реке Халхин-Гол. Возросла руководящая роль МНРП, существенно менялись функции государства. В годы Великой Отечественной войны советско-монгольское сотрудничество не прерывалось. СССР продолжал оказывать Монголии помощь в строительстве транспортных, промышленных и других объектов. Монголия увеличила экспорт в Советский Союз продукции животноводства и приняла меры к сокращению импорта товаров, необходимых для советского фронта. В годы войны монгольская промышленность выполняла заказы советских организаций.

После войны быстро стал расширяться круг государств, с которыми МНР начала сотрудничать на государственном уровне. Автор рассмотрел ряд соглашений между Советским Союзом и Монголией, заключенных в 1949 г. - о создании треста «Монголнефть» и организации геолого-разведочных работ на нефть и промышленной эксплуатации нефтяных месторождений Монголии, об учреждении советско-монгольского общества «Совмонголмателл», об учреждении советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» и др.

Начались работы по расширению и реконструкции угольных копей в Налайхе, Улан-Баторской электростанции, ряда фабрик и заводов, промышленного комбината и др. При помощи Советского Союза была создана горнорудная промышленность, построены обогатительные фабрики и нефтеперерабатывающий завод.

В 1962 г. Монголия вступила в Совет Экономической Взаимопомощи, что свидетельствовало о признании ее значительных экономических возможностей. Ориентация на Советский Союз в тот период отвечала национальным и государственным интересам Монголии. Однако на практике отношения между двумя государствами слишком упрощались.

Экономическое сотрудничество в многосторонних отношениях занимало центральное место. К примеру, Советский Союз в 1966-1970 гг.

предоставил МНР кредитов на сумму 650 млн. руб., не считая безвозмездную помощь. На предприятиях, построенных при содействии СССР, в 1980 г. производилось около 50 % валовой продукции всей монгольской промышленности, 20 % - сельскохозяйственной продукции МНР.

Торговля с МНР была выгодной и для Советского Союза: импортировались медь и молибден, плавиковый шпат, золото, серебро, скот, мясо и другие продукты животноводства, ковры, изделия из кожи и шерсти. Но Монголия ввозила товаров больше, а вывозила меньше, существенное значение имело соотношение цен на товары двух стран. Это усугубляло перекосы в торговле с СССР. Тем не менее, экономическая помощь Советского Союза в значительной степени способствовала поднятию экономики Монголии, обретению ею современного облика. Отдельно автором рассмотрен вопрос о задолженности Монголии перед СССР.

В то же время советско-монгольское экономическое сотрудничество оказалось не в состоянии создать в Монголии современные отрасли промышленности. Она осталась преимущественно сырьевой страной, зависящей раньше в основном от Советского Союза, а сейчас – в значительной степени от других государств.

Во второй главе «**Экономические отношения России и Монголии (1990-2000-е гг.)**», которая состоит из двух параграфов, автором раскрыты основные направления экономического сотрудничества в 1990-е гг., освещены современные тенденции в развитии двусторонних отношений.

В параграфе 2.1. «**Российско-монгольские экономические связи в условиях перехода к рыночной экономике**» исследованы изменения, произошедшие в международном сотрудничестве двух стран.

В конце 1980-х гг. командно-административная система управления экономикой в Советском Союзе и в МНР проявила неспособность к дальнейшему существованию. Неблагополучное положение в советской и монгольской экономиках стало заявлять о себе появлением таких признаков кризиса, как обострение продовольственной проблемы, дефицит потребительских товаров, рост убыточности основной массы промышленных предприятий, усиление миграционных потоков сельского населения в города, падение жизненного уровня населения.

В конце 1980-х гг. СССР стал трудно соглашаться на то чтобы стать единственным кредитором Монголии. В ноябре 1990 г. обе стороны достигли соглашения вести расчеты в твердой валюте, начиная с 1991 г. В Монголии политическая либерализация предшествовала экономической. И несколько факторов способствовали такому развитию. Во-первых, перестройка в бывшем СССР и демократические изменения в Восточной Европе помогли создать благоприятную внешнюю среду. Политическое влияние Советского Союза в Монголии значительно уменьшилось к концу 1990 г., так как советское правительство было вынуждено больше заниматься своими внутренними проблемами, чем проблемами своих союзников. Во-вторых, в трехлетний период с 1987-1989 гг., когда правящая Монгольская народно-революционная партия (МНРП) пыталась осуществить политику экономической реструктуризации, политической открытости, обнаружилась необходимость радикальных изменений в Монголии. В-третьих, политические и экономические изменения в Монголии произошли под давлением нового поколения, которое обучалось, в основном, в бывшем СССР и странах Восточной Европы и находилось под большим влиянием событий в этих странах.

Либерализация цен, приватизация и банковские реформы были приоритетными в правительственной политике, поставившей целью рождения рыночных отношений в кратчайшее время. Автор подробно рассматривает проблему переход к рынку в двух странах, делая акцент на Монголии, и приходит к выводу, что либерализация цен была проведена постепенно, с необходимой оглядкой на ее влияние на экономику. В июне 1993 г. был установлен «плавающий» курс монгольского тугрика: СКВ стала свободно покупаться и продаваться Монголбанком. В результате произошло уравнивание права доступа к валюте частных хозяйственных и государственных предприятий. Приватизация способствовала трудовой мотивации и в сочетании с либерализацией торговли развила рыночные силы в экономике, особенно в торговле. Однако воздействие приватизации на экономику в целом рост производства в особенности оказались не такими серьезными как ожидалось. Более половины приватизированных предприятий обанкротились, оставшаяся часть не работает на полную мощность, что привело к сокращению выпуска продукции и объема

прибыли, по сравнению с тем периодом, когда они были государственными.

Одним из первых законодательных актов, направленных на реформирование управления внешней торговли, являлся Закон «О государственных предприятиях» (1989 г.), который упразднил монополию государственных внешнеторговых предприятий. Была принята новая схема обмена иностранной валюты, в соответствии с которой иностранная валюта, заработанная предприятиями сверх государственного заказа, могла быть оставлена на этих предприятиях. По закону «О предприятии» (1991 г.), все предприятия независимо от формы собственности, получили возможность вести внешнюю торговлю. В июне 1993 г. был обновлен Закон «Об иностранных инвестициях». Устанавливались более либеральные условия функционирования иностранной собственности, упрощенные административные процедуры для регистрации и утверждения новых капиталовложений. Укрепилась законодательно-правовая основа внешнеэкономической деятельности - были приняты законы об иностранной валюте, о юридических лицах, таможенных тарифах, регулировании валютных операций.

Автор отмечает, что в ходе демократических преобразований в 1990-1995 гг. во внешней политике Монголии произошли большие перемены. От односторонне ориентированной и идеологизированной внешней политики она перешла к многоопорной, открытой экономической политике, независимой от общественно-политического строя стран-партнеров, к политике активного развития взаимоотношений с двумя соседями — Россией и Китаем, а также с США, Японией, Германией и другими развитыми странами Запада и Востока, к политике активного участия в политической и экономической интеграции стран АТР, сотрудничество с международными организациями — ООН, ее специализированными организациями, а также с МВФ, ВБ, АБР, Европейским Союзом и другими. Монголия в настоящее время поддерживает дипломатические отношения со 140 странами мира и является членом 48 международных организаций.

В параграфе 2.2. «Государственная стратегия экономического развития Монголии» основное внимание уделено выработке этой стратегии, причем монгольское правительство возлагает большие надежды на продолжение финансовой помощи извне, поскольку она на

протяжении последних лет была главным источником погашения дефицита государственного бюджета и капитальных вложений в развитие инфраструктуры.

Стратегия развития Монголии направлена на создание промышленной страны с относительно самостоятельной, социально направленной, существующей в гармонии с природой, опирающейся на новые духовные и технологические основы, имеющей экспортный характер экономикой, с совершенной политической системой, основанной на демократии, с высоким уровнем культурного и интеллектуального развития. Она предполагает три этапа: первый (1996-2000) — оживление экономики, создание основ для дальнейшего роста, второй (2000-2010) — обеспечение устойчивого развития, углубление структурных изменений, усиление направленности на экспорт, третий (2010-2020) — внедрение в основные отрасли экономики передовых национальных и мировых технологий, создание новых конкурентоспособных элементов в Монголии, формирование относительно самостоятельной экономики, ориентированной на экспорт и имеющей действенную структуру.

На основе изучения документальных материалов автор приходит к выводу о том, что правительство Монголии пришло к пониманию необходимости развития транспортной и энергетической инфраструктуры, осуществления структурных преобразований в экономике, преодоления сырьевой направленности в производственной сфере, усиления экспортной ориентации промышленности с повышением степени переработки сельскохозяйственного и минерального сырья на базе привлечения экологически безопасных, новейших технологий и оборудования и поиск для этого внешних стратегических инвесторов.

Президент России Д.А. Медведев считает, что в недостаточном развитии российско-монгольских экономических связей виноваты обе стороны, и рассчитывает на качественное улучшение торгового оборота. Чтобы этого добиться, по мнению Президента РФ, необходимы в качестве локомотивов крупные проекты, среди которых он назвал Улан-Баторскую железную дорогу, разработку угольного месторождения Таван-Толгой, ядерную сферу.

Потенциал торгово-экономического сотрудничества с Россией далеко не исчерпан. При экономически грамотной организации этой ра-

боты Россия может значительно увеличить объемы взаимного обмена товарами и услугами с Монголией, в том числе за счет увеличения поставок высокотехнологичной продукции. Россия для Монголии может быть интересна, прежде всего, как огромный рынок для реализации широкой гаммы монгольских товаров, в первую очередь, мясо и продуктов животноводства (кожа, шерсть, конский волос, войлок и др.).

Анализ развития внешнеэкономических связей Монголии показал, что, несмотря на диверсификацию внешнеэкономических связей и политику открытости, Россия остается одним из главных партнеров Монголии. Исследование показывает, что в настоящее время Россия занимает важное место в сфере монгольских приоритетов.

В **Заключении** подведены итоги исследования и сделаны выводы.

В **Приложениях** приведены графики, таблицы, диаграммы, отражающие изменения в экономике Монголии.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

**Статьи в рецензируемых изданиях:**

1. Наран-Оуюн Ганбаатар. Российско-монгольское экономическое сотрудничество (1990- 2000-е гг.) // Вестник Бурятского государственного университета. Улан-Удэ, 2011. № 7. С. 159-162.

**Статьи в других изданиях:**

2. Наран-Оуюн Ганбаатар. Аж уйлдвэрийн комбинатын тухээс //Эрдэм шинжилгээний бүтээлийн эмхтгэл. Улаанбаатар, 2011. № 1 (117). Х. 111-115.
3. Наран-Оуюн Ганбаатар. Монгол улсын аж уйлдвэржэлтийн туухийн хураангуй (1921-1990) // Эрдэм шинжилгээний бүтээлийн эмхтгэл. Улаанбаатар, 2010. № 4 (116). Х. 166-171.
4. Наран-Оуюн Ганбаатар. Аж уйлдвэржэлт дагасан шилжилт ходолгооний асуудалд (Орхон аймаг буюу Эрдэнэт хотын жишээн дээр) // Даяаршлын уеийн соел ба миграции/ Монголия на перекрестке внешних миграций. Улаанбаатар, 2011. Х. 78-80.
5. Наран-Оуюн Ганбаатар. Монголын уул уурхайн уйлдвэрийн туухийн (1900-1940 он) асуудалд // Уул уурхайн технологи, эдийн засаг, экологи геодезии, газрын харилцаа. Улаанбаатар, 2010 (Эрдэм шинжилгээний 38-р бага хурлын илтгэс, огууллийн эмхэтгэл). Х. 138-141.
6. Naran-Oyuun G. Issue of Economic Periodization in Mongolia // Туухийн судлал. Т.XL.F. 1-27. Улаанбаатар, 2010. Х. 295-301.



7. Наран-Оуюн Ганбаатар. 1911-1915 оны Монгол улс Хант Орос улсын улс торийн харилцаа // Монголия, Бурятия, Тува, Иркутская область: развитие, взаимодействие и вызовы внутри и вокруг Байкальского региона. Улаанбаатар, 2002. X. 122-128.
8. Наран-Оуюн Ганбаатар. Монгол оронд аж уйлдвэр хогжуулэх талаар МАХН-ын их, бага хурлуудас гарч байсан бодлого шидвэрийн тухайд // Эрдэм шинжилгээний бичиг. Улаанбаатар, 2011. X. 123-128.
9. Наран-Оуюн Ганбаатар. Экономическое развитие Монголии в 1990-е гг. // Глобализация и монгольский мир. Улан-Удэ, 2010. С. 150-153.

Общий объем работ составляет 3,8 п.л.

Подписано в печать 28.12.2011 г. Формат 60x84 1/16.  
Бумага офсетная. Объем 1,4 печ. л. Тираж 100. Заказ № 84.

Отпечатано в типографии Изд-ва БНЦ СО РАН.  
670047 г. Улан-Удэ ул. Сахьяновой, 6.