



На правах рукописи

ВОЛОБУЕВ ИГОРЬ АНАТОЛЬЕВИЧ

**«Административно-правовые средства предупреждения
правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, и их
применение органами внутренних дел
(по материалам Дальневосточного региона)»**

**Специальность 12 00 14 - административное право, финансовое право,
информационное право**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

1 0 ДЕК 2009

Хабаровск - 2009

Работа выполнена в ФГОУВПО
«Дальневосточный юридический институт МВД России»

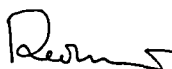
- Научный руководитель** - доктор юридических наук, профессор
Никулин Михаил Иванович
- Официальные оппоненты:** - доктор юридических наук, профессор
Самсонов Валерий Николаевич
- кандидат юридических наук, доцент
Жуйков Алексей Васильевич
- Ведущая организация** - ГОУ ВПО «Амурский государственный
университет»

Защита состоится «24» декабря 2009 г в 16 00 часов на заседании диссертационного совета К 212 294 01 при ГОУВПО «Тихоокеанский государственный университет» по адресу 680035, Хабаровск, ул Тихоокеанская, 136, ауд 315-л

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУВПО «Тихоокеанский государственный университет»

Автореферат разослан «23» ноября 2009 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



А.В. Рябцев

Общая характеристика работы

Актуальность темы диссертационного исследования.

За последнее десятилетие наркомания получила широкое распространение и стала представлять собой реальную угрозу национальной безопасности нашей страны

Особенно остро вопрос наркотизации населения стоит в Дальневосточном регионе К факторам, способствующим наркотизации населения и незаконному обороту наркотиков на территории Дальневосточного региона можно отнести следующие

- преобладание в незаконном обороте наркотиков каннабисной группы, что обусловлено благоприятными природно-климатическими условиями для произрастания конопли в регионе, слабым социально-экономическим развитием аграрных районов, низкой занятостью сельского населения и высокими прибылями, извлекаемыми из незаконного оборота наркотиков,

- интенсивное распространение в последнее десятилетие новых видов синтетических наркотиков и БАДов китайского производства, часть которых легально используется медициной КНР,

- реализация торговой сетью пищевого мака являющегося сырьем для производства ацетилированного опия, а так же «насвая» продаваемого на местных рынках выходцами из Средней Азии

В сложившейся ситуации огромное значение приобретают административно-правовые средства предупреждения наркоделиктов в сфере незаконного оборота наркотиков

Административно-правовые средства предупреждения незаконного оборота наркотиков выступают в качестве способов правового воздействия в лице государства на субъекты участвующие в незаконном обороте наркотиков, на государственные органы, осуществляющие профилактику в данной сфере, а также на детерминанты способствующие наркотизации населения Дальневосточного региона

Центральным звеном предупреждения незаконного оборота наркотиков наряду с органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ являются органы внутренних дел, которые наделены российским законодательством наибольшим объемом юрисдикционных полномочий в указанной сфере. В своей деятельности они используют весь арсенал административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков.

Перечисленные обстоятельства делают необходимым дальнейшее совершенствование российского антинаркотического законодательства, перестройку структуры, функций и принципов финансирования деятельности правоохранительных органов, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотиков в целях улучшения эффективности их работы.

Степень разработанности темы исследования.

В настоящее время в юридической литературе уделяется внимание вопросам изучения административно-правовых средств предупреждения и профилактики правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Проблемы применения административно-правовых средств неоднократно рассматривали в своих трудах

А. Б. Агапов, Д. Н. Бахрах, Б. Н. Габричидзе, А. С. Ковальчук, Ю. М. Козлов, А. П. Корнев, Б. М. Лазарев, А. В. Малько, М. И. Никулин, В. Е. Помаскин, Л. Л. Попов, В. В. Селиванов, Ю. Н. Стариков, А. В. Степенко, Ю. А. Тихомиров, В. А. Хропанюк, А. П. Шергин, А. Ю. Якимов и другие ученые.

Многие их предложения и рекомендации, сформулированные в диссертационных исследованиях, монографиях и статьях направлены на необходимость совершенствования и эффективности применения административно-правовых средств. Однако вопросам применения административно-правовых средств в предупреждении и профилактики незаконного оборота наркотиков необходимо уделить более пристальное внимание.

Цель и основные задачи исследования.

Теоретической целью диссертационного исследования является изуче-

ние причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а так же анализ практики применения органами внутренних дел административно-правовых средств в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков

Практической целью диссертационного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию системы административно-правовых средств предупреждения административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков

Для реализации поставленных целей автором диссертационного исследования ставятся следующие задачи.

- изучить этапы становления и основные направления деятельности государственных органов, уполномоченных в сфере незаконного оборота наркотиков,

- проанализировать состояние российского антинаркотического законодательства,

- исследовать специфику и особенности незаконного оборота наркотиков в Дальневосточном регионе,

- выявить причины и условия, способствующие наркотизации населения Дальневосточного региона,

- раскрыть сущность административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков,

- обобщить опыт деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков,

- сделать анализ факторов, влияющих на снижение эффективности применения органами внутренних дел административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков,

- дать характеристику и спрогнозировать основные тенденции развития наркоситуации в Дальневосточном регионе,

- разработать предложения и практические рекомендации по совершенствованию эффективности применяемых органами внутренних дел админи-

стративно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков

Объект исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области оборота наркотических средств и предупреждения их незаконного оборота

Предмет исследования.

Предметом исследования являются административно-правовые средства предупреждения незаконного оборота наркотиков и их применение органами внутренних дел

Теоретическая и методологическая основа.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды ученых-административистов С С Алексева, А П Алехина, А А Алояна, Д Н Бахраха, И Л Бачило, Д А Гавриленко, А А Годунова, А А Головки, С Г Дробязко, М И Еропкина, Ю М Козлова, А П Коренева, Н М Конины, О Е Кутафина, Б М Лазарева, А П Лончакова, В М Манохина, В К Мамутова, Л Л Попова и других.

Эмпирическая основа.

Эмпирическую основу исследования составляют статистические и аналитические данные о незаконном обороте наркотиков, опубликованные в статистических отчетах и периодической печати, анализ практики деятельности органов внутренних дел, результаты проводимых автором среди сотрудников правоохранительных органов и студентов ВУЗов Амурской области анкетирований, материалы полученные в ходе подготовки и проведения, организованных автором, научно-практических конференций в марте 2006 года - городской «Благовещенск против наркомании!» и в апреле 2007 года областной «Приамурье – Хэйлуунцзян. против наркомании!», участие автора в составе рабочей группы мэрии г Благовещенска по разработке муниципальной целевой программы «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в г Благовещенске на

2007-2009 годы», организационная работа по подготовке лектория и участие в акции, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков «Молодежь Приамурья против наркотиков!» в июне 2009 года

В процессе подготовки диссертации использован личный опыт автора при выполнении служебного долга в Чеченской республике, а также практический опыт, полученный во время службы в органах внутренних дел

Научная новизна.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена тем, что в работе предпринята попытка комплексного анализа теоретических, организационных, исторических, социально-экономических и правовых проблем такого явления как наркомания, показаны роль и место административно-правовых средств предупреждения наркомании, проанализированы их содержание и формы

Автором сформулирован научный концептуальный подход к деятельности органов внутренних дел по выявлению причин и условий, способствующих предупреждению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, сделаны предложения по совершенствованию административно-правовых средств и административного законодательства

Показана необходимость взаимосвязи и взаимообусловленности проводимой органами внутренних дел профилактической работы административных наркоделиктов и общей программы социально-экономического развития Дальневосточного региона

Положения, выносимые на защиту:

1 Сделан сравнительно-исторический анализ государственной политики в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков на примере Дальневосточного региона

2 Конкретизировано понятие административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков

3 Рассмотрены причины и условия, влияющие на эффективность при-

менения органами внутренних дел административно-правовых средств предупреждения административных наркоделиктов

4 Сформулированы предложения по дальнейшему совершенствованию административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков и практики их применения органами внутренних дел

5 Определены противоречия и выявлены пробелы в административном законодательстве, внесены предложения по его дальнейшему совершенствованию

6 Обоснована необходимость финансирования в рамках региональных целевых программ научных исследований и разработок антинаркотической направленности на примере Дальневосточного региона

Теоретическая и практическая значимость.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется разработанными автором рекомендациями, направленными на совершенствование административно-правовых средств предупреждения административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. В предложениях автора обоснованы теоретические предпосылки изменения норм административного законодательства по предупреждению наркомании, а также необходимость совершенствования профилактической направленности органов внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотиков. Сформулированные диссертантом предложения позволят в дальнейшем повысить эффективность применения органами внутренних дел административно-правовых средств предупреждения наркомании.

Апробация результатов исследования.

Основные положения и выводы исследования отражены в опубликованных научных статьях, а также обсуждались в ходе научно-практических конференций.

Рекомендации диссертанта внедрены в практику деятельности правоохранительных органов Амурской области. Управление федеральной службы по контролю за незаконным оборотом наркотиков, Управление внутренних

дел, Управление таможи, а так же в учебный процесс факультетов юридического профиля вузов Амурской области Амурского государственного университета, Благовещенского филиала Московской академии предпринимательства, Благовещенского филиала Дальневосточного юридического института МВД России

Результаты исследования были использованы при разработке муниципальной целевой программы «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в городе Благовещенске на 2007-2009 годы»

Объем и структура диссертации.

Диссертационное исследование выполнено в объеме 163 страницы печатного текста и структурно состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы, включающего 207 источников и 9 приложений В тексте работы содержится 5 рисунков

Основное содержание работы

В введении обосновывается актуальность темы, определяются цели, задачи и степень научной разработанности диссертационного исследования, раскрывается его методология и методика, характеризуются объект, предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования и о внедрении их в практику

Первая глава диссертации «Административно-правовые средства предупреждения незаконного оборота наркотиков» состоит из трех параграфов

В первом параграфе на примере Дальневосточного региона раскрывается специфика и особенности незаконного оборота наркотиков

Автором отмечается, что за последнее десятилетие наркомания получила широкое распространение и стала представлять собой реальную угрозу национальной безопасности нашей страны Основным фактором распространности наркотиков в России является высокая доходность операций, связанных с их незаконным оборотом

Особенно остро проблема наркотизации населения стоит в Дальневосточном Федеральном округе

К особенностям незаконного оборота наркотиков в Дальневосточном Федеральном округе, можно отнести следующие обстоятельства

1 Преобладающий спрос (в среде их потребителей) на наркотики каннабисной группы, чему способствует ряд факторов

- благоприятные природно-климатические условия для произрастания конопли,
- слабое социально-экономическое развитие аграрных районов,
- низкая занятость сельского населения,
- высокие прибыли криминального бизнеса, связанного с незаконным оборотом наркотиков

В силу слабого социально-экономического развития и аграрной направленности в укладе хозяйственной деятельности часть экономически активного населения не имеет постоянного заработка. В наиболее сложной ситуации находится сельское население, которое покрывает свои расходы в основном за счет продукции, полученной от ведения натурального хозяйства. Отсутствие постоянной работы, устойчивого и гарантированного заработка, с одной стороны, вынуждает население региона заниматься заготовкой, производством и продажей наркотиков, произведенных из дикорастущей конопли. И с другой стороны, получение значительных доходов от сбыта наркотиков способствует вовлечению в этот процесс широких слоев населения.

В отдельных селах наркотики, произведенные из конопли, и сырье для их приготовления становятся основным источником доходов.

2 Интенсивное распространение в последнее десятилетие новых видов «синтетических» наркотиков амфетаминовой группы и сильнодействующих БАДов китайского производства, некоторые из которых находятся в легальном обороте КНР

Несмотря на то, что в самом Китае ведется жесткая борьба с наркобизнесом, существует несовместимость в законодательных актах Китая и Рос-

сии по вопросам правового регулирования оборота наркотических и лекарственных средств

Так, с 1 июля 2006 года на территории России постоянным комитетом по контролю наркотиков были внесены изменения в список сильнодействующих и ядовитых веществ. В данный список были включены таблетки и капсулы, содержащие в любой дозировке одно из перечисленных веществ: фентермин, хлордиазепоксид, фенфлурамин, амфепрамон, алпрамазол, фенилпропаноламин, хлордиазепоксидин, сибутрамин в сочетании с другими лекарственными фармакологическими активными веществами, ранее применяемые по курсовой программе коррекции веса.

Необходимость включения этих веществ в список сильнодействующих и ядовитых была вызвана, прежде всего, их воздействием на организм человека. Так, например, сибутрамин, который входит в состав многих БАДов, вызывает такие побочные эффекты, как бессонница, головные боли, головокружение, повышение артериального давления, беспокойство, изменение вкуса, замедление скорости реакции. Действие сибутрамина напоминает действие амфетаминов и экстази, может вызвать привыкание и зависимость.

В Китае сибутрамин не считается запрещенным БАДом, в состав которых он входит, легально реализуются в аптечной сети. Более того, он культивируется и широко используется населением в традиционной китайской медицине.

3. Легальная реализация через торговую сеть пищевого мака, который является сырьем для производства ацетилированного опия, а так же насвая продаваемого на местных рынках выходцами из Средней Азии.

Так, за последние несколько лет возросло потребление ацетилированного опия, получаемого кустарным способом из семян пищевого мака, легально реализуемого на оптовых базах и в розничной торговой сети. На протяжении 2004 - 2009 годов семена пищевого мака поставлялись на территорию Дальневосточного региона из Москвы большими партиями, по 100 - 150 тонн. Весь поступающий мак произведен и упакован в Чехии и Польше. Химиче-

ский анализ отобранных образцов показал, что исследованная продукция представляет собой смесь семян мака и маковой соломки (из которой и возможно получение наркотического средства)

Наркотизации населения Дальневосточного региона способствует также и быстрое распространение, особенно в молодежной среде, нового средства – насвая. Насвай реализуется выходцами Средней Азии легально и открыто в торговых точках и на рынках, в основном в тех местах, где продаются специи. Иногда предлагается как средство, избавляющее от никотиновой зависимости. Исходными ингредиентами для изготовления являются гашеная известь, куриный помет, табачная пыль, возможны различные вкусовые добавки. При длительном пережевывании дает кратковременный наркотический эффект.

В настоящее время оборот насвая на территории Российской Федерации и ее субъектов не урегулирован ни одним нормативно-правовым актом. В связи с чем, необходима законодательная проработка и закрепление правовых средств, ограничивающих оборот насвая.

Во втором параграфе раскрываются и анализируются причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотиков на территории Дальневосточного региона.

На примере различных исторических этапов показано, как и насколько эффективно государство противостояло наркотизации населения.

Так, ко времени утверждения советской власти на Дальнем Востоке существовали причины и условия, благоприятствовавшие широкому распространению наркомании.

- значительные естественные заросли дикой конопли и посевы мака, которые являются основным сырьем для изготовления ряда наркотиков сравнительно доступными способами,

- разветвленная сеть торговцев, которые поддерживали высокий уровень потребления наркотиков населением,

- высокая степень криминализации местного населения,

- компактное проживание корейских и китайских диаспор, привнесших свою субкультуру потребления наркотиков

Однако, в достаточно короткие сроки советскими органами были приняты решительные и действенные меры, которые нейтрализовали условия повлиявшие на рост наркотизации населения Дальневосточного региона

- введение монополии на внешнюю торговлю,
- установление жесткого пограничного режима и таможенного контроля,
- национализация медицинской промышленности,
- борьба с контрабандой;
- пресечение деятельности подпольной сети торговцев наркотиками

Все эти решительные меры привели к тому, что в сравнительно короткий срок наркомания на Дальнем Востоке резко сократилась, хотя и не исчезла совсем

Следующий этап всплеска наркомании среди населения Дальнего Востока приходится на 60 годы 20 столетия и связан с широкими миграционными процессами по освоению и развитию этого региона, что требовало притока рабочих рук. Приток трудовых мигрантов из республик Средней Азии и Закавказья привнес в субкультуру негативные привычки курения опиума и гашиша

В тот период отсутствовала методика по применению эффективных мер профилактического характера со стороны государственных органов. Тревожные симптомы роста наркомании старались не замечать и не придавали им должного внимания. СМИ того периода были сориентированы на констатации достижений и успехов строек социализма. Это лишь усугубляло положение, загоняло проблему внутрь.

В следующий период (на рубеже 80 - 90 годов) среди причин резкого всплеска наркомании на Дальнем Востоке можно выделить неудачи в проводимой Правительством СССР антиалкогольной компании. Данная компания закончилась полным провалом, так как начиналась без учета реалий советской действительности того периода. Последствия этого провала стали ката-

строфическими, так как вызвали не только негативные экономические процессы, но и социальные, в частности спровоцировали рост наркомании и токсикомании

В начале 90 годов отмена пограничных и паспортных ограничений повлекла за собой миграционные процессы и значительный приток преступного элемента, что также повлияло на рост наркомании среди местного населения

В целом распространение наркомании на Дальнем Востоке было вызвано комплексом накопившихся глубинных причин социального, экономического и психологического характера

В третьем параграфе анализируется понятие и сущность административно-правовых средств. Не смотря на то, что данной проблеме в науке административного права уделяется достаточное внимание, в среде ученых-административистов отсутствует единство взглядов на природу и сущность административно-правовых средств. Многие ученые такие, как А.А. Абдурахманов, В.Д. Аветисян, Д.В. Бекетов, А.В. Жуйков, А.С. Ковальчук, А.В. Малько, М.И. Никулин, В.Е. Помаскин, В.В. Селиванов, Ю.Н. Стариков, А.В. Степенко, В.А. Хропанюк, Ю.А. Тихомиров, не смотря на незначительные различия во взглядах на природу и сущность административно-правовых средств, в конечном счете, считают, что им присущ ряд общих признаков

- эти средства имеют своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления и ряде других сфер, установлены государством, определяющим цели, основания и порядок их применения, используются в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, носят властно-принудительный характер,

- по своему содержанию заключаются во внешнем государственно-правовом (психическом и физическом) воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений (лишений) личного, организационного и имущественного характера,

- предназначены для охраны законности и правопорядка, предупрежде-

ния и пресечения явлений, препятствующих (или могущих препятствовать) нормальному управленческому процессу,

- нормы, устанавливающие применение этих средств, обращены не к лицам, в отношении которых они применяются, а к органам и должностным лицам, их осуществляющим, именно эти органы и должностные лица, а не граждане определяют наличие необходимых условий правомерности применения таких мер, время и порядок их осуществления,

- содержат значительно меньший объем правоограничений по сравнению с уголовными наказаниями и применяются в наиболее динамичной сфере общественной жизни – государственном управлении,

- порядок их применения отличается оперативностью и относительной простотой

Административно-правовые средства предупреждения незаконного оборота наркотиков выступают в качестве способов административно-правового воздействия государства на субъекты, участвующие в незаконном обороте наркотиков, а так же на деятельность органов государственного управления, осуществляющих профилактику в данной сфере, на факторы, способствующие возникновению и распространению наркомании

К административно-правовым средствам предупреждения незаконного оборота наркотиков, применяемым органами внутренних дел, автор относит такие их виды как нормы административного права, нормативные акты, акты толкования норм права, акты применения норм административного права, административно-правовые отношения

Вторая глава диссертации «Проблемы применения органами внутренних дел административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков» состоит из трех параграфов

Первый параграф посвящен правовым основам деятельности органов внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотиков

К правовым основам деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения административных наркоделиктов автором в первую очередь

отнесены Конституция РФ и Федеральный закон РФ от 8 января 1998 года № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах»

На сегодняшний день существует около 700 различных нормативно-правовых актов регулирующих как легальный, так и незаконный оборот наркотиков. Однако преобладающее значение в профилактике наркоделиктов принадлежит административному законодательству, которое регулирует правоотношения в указанной сфере двумя уровнями: на уровне Российской Федерации – КоАП РФ, на уровне субъектов РФ – законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

В настоящий момент органы внутренних дел, не смотря на деятельность органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, являются одним из главных субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Так, КоАП РФ наделяет органы внутренних дел наибольшим объемом юрисдикционных полномочий (в сравнении с органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ) как по рассмотрению дел об административных правонарушениях, так и по составлению протоколов об административных правонарушениях в указанной сфере.

Существующие формы учета административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (1-АП, 1-НОН, 1-Крит) не позволяют дать объективную оценку деятельности органов внутренних дел по предупреждению наркоделиктов, так как ни в одной из содержащихся форм учета нет полного перечня административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. В целях более полного и объективного отражения деятельности органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков автором предлагается внести следующие изменения:

- в раздел 4 приложения к приказу МВД России от 17 апреля 2004 года № 247 форма 1-НОН, дополнив его сведениями об административной практике органов внутренних дел по статьям 6, 15, 11, 9, 12, 8, 12, 26, 12, 32, 20, 21, частям 3 статей 12, 27 и 12.29 КоАП РФ,

- в приложение к приказу от 8 августа 2002 года № 753 форма 1-АП, дополнив его сведениями об административной практике органов внутренних дел по статьям 6 15, 10 4 и 10 5 КоАП РФ,

- в раздел 5 приложения № 8 к Приказу МВД России от 5 августа 2005 года № 650 форма 1- Крит, дополнив его сведениями об административной практике органов внутренних дел по статьям 6 8, 6 9, 6 13, 6 15, 10 4, 10 5, 11 9, 12 27, ч 3 статьи 12 29, статье 12 32 КоАП РФ,

- дополнить типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений об административных правонарушениях приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 года № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», изменив название приказа на следующее «О едином учете преступлений и правонарушений»

Второй параграф посвящен проблемам применения органами внутренних дел административно-правовых средств предупреждения незаконного оборота наркотиков

Административно-правовые средства предупреждения правонарушений применяемые органами внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотиков представлены автором как способы воздействия на нарушителей административного законодательства которые выражены в конкретных мерах Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, автором они подразделяются на четыре группы

- меры административного предупреждения,
- меры административного пресечения,
- меры административно-процессуального обеспечения,
- меры административной ответственности.

Во втором параграфе второй главы исследования автором дается подробная характеристика мер административного принуждения применяемых органами внутренних дел в сфере предупреждения административных наркоделиктов

Все они выражаются в действиях принудительного характера, осуществляемых уполномоченными государственными органами, их должностными лицами в целях защиты от противоправных посягательств общественных отношений в области охраны здоровья населения и общественной нравственности, обеспечения государственного контроля за оборотом наркотических средств, предотвращения их незаконного распространения и потребления

В третьем параграфе автором перечислены и проанализированы основные пути профилактики административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков

Основными путями профилактики административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков являются совершенствование системы профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни, совершенствование правоохранительной деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, уничтожение сырьевой базы, являющейся производной для изготовления наркотиков, а так же повышение эффективности наркологической помощи за счет внедрения современных диагностических, лечебных и реабилитационных технологий

Так как административная ответственность за административные правонарушения в сфере как легального, так и незаконного оборота наркотиков устанавливается КоАП РФ и законами субъектов РФ об административных правонарушениях, то в настоящее время назрела реальная необходимость по внесению в них существенных изменений регулирующих правоотношения в указанной сфере В этом направлении автором предложены конкретные меры

- статьи 6 8, 6 9, 6 10, 6 13, 6 15, 10 4,10 5, 11 9, 12 8, 12 26, часть 3 статьи 12 27, часть 3 статьи 12 29, статьи 12 32, 20 20, 20 21, 20 22 КоАП РФ, уста-

навливающие административную ответственность за правонарушения в сфере как легального, так и незаконного оборота наркотических средств, находящиеся в пяти различных главах отнести в главу 6, так как все они в конечном итоге являются посягающими на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность,

- дополнить главу 2 КоАП РФ новой статьей 2 11 и изложить ее в следующей редакции «Под общественными местами в настоящем законе признаются улицы, площади, парки, скверы населенных пунктов, вокзалы, дворы и подъезды многоквартирных домов, спортивные, культурно-просветительные и культурно-зрелищные сооружения, учреждения здравоохранения, образования и культуры, дома отдыха, санатории, профилактории, туристические базы, детские оздоровительные лагеря, другие места отдыха, предприятия торговли, бытовых услуг и общественного питания»,

- внести изменения в ч 1 ст. 3 2 КоАП РФ и дополнить ее новым видом административного наказания – общественные работы, изложив ее в следующей редакции «10) общественные работы»,

- главу 3 КоАП РФ дополнить новой статьей «3 13 Общественные работы», изложив ее в следующей редакции

«1 Общественные работы заключаются в выполнении лицом в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления

2 Общественные работы устанавливаются на срок до шестидесяти часов и отбываются не свыше четырех часов в день

3 В случае злостного уклонения от выполнения общественных работ они заменяются административным арестом

4 Общественные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также во-

еннослужащим и сотрудникам силовых ведомств»,

- дополнить в части 2 статьи 33 КоАП РФ перечень административных наказаний, применяемых в качестве как основных, так и дополнительных и изложить часть 2 статьи 33 КоАП РФ в следующей редакции «2 Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, а также общественные работы может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания»,

- внести изменения в ст. 2.3 КоАП РФ и дополнить ее частью 3, изложив в следующей редакции: «Лица, совершившие административные правонарушения, установленные статьями 6 8, 6.9, 6 10, 20 20, 20 22 настоящего кодекса подлежат административной ответственности по достижению к моменту совершения административного правонарушения возраста четырнадцати лет»,

- внести изменения в законодательства субъектов Дальневосточного региона и установить административную ответственность юридических лиц за административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков

1 «Допущение случаев незаконного потребления или оборота наркотических средств и психотропных веществ в помещениях юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли или услуг (кафе, баров, ресторанов, дискотек и иных развлекательных учреждений)»,

2 «Невыполнение предписаний органов внутренних дел об устранении нарушений правил технической укреплённости и оборудования сигнализацией мест хранения наркотических средств, в отношении которых предусмотрен специальный режим хранения»,

По данным составам административных правонарушений установить санкцию в виде штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей,

- в законах субъектов Дальневосточного региона устанавливающих административную ответственность за административные правонарушения закрепить порядок использования в качестве средств для поощрений граждан, оказавших помощь в выявлении и пресечении правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, денежных средств из штрафов, выплаченных правонарушителями с определением конкретных размеров денежного вознаграждения

В заключении диссертационного исследования излагаются основные выводы и формулируются предложения, рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, устанавливающего административную ответственность в сфере незаконного оборота наркотиков, а также практики его применения

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях автора:

1 Волобуев, И. А. Специфические особенности распространения наркомании в Амурской области / И.А. Волобуев // Бизнес в законе. - № 1. - 2008. – С. 73-75.

2. Волобуев, И. А. Актуальные проблемы взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на территории Амурской области / И.А. Волобуев // Бизнес в законе. - № 2. – 2008 – С. 85-86.

3. Волобуев, И. А. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотиков / И.А. Волобуев // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - № 3. - 2008. – С. 250-251.

4 Волобуев, И А Вопросы совершенствования применяемых милицией административно-правовых средств в сфере незаконного оборота наркотиков / И А Волобуев // Вопросы сотрудничества государств Азиатско-Тихоокеанского региона по противодействию преступности Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции – Хабаровск ДВЮИ МВД России, 2006 – С 309-311

5 Волобуев, И А Проблемные вопросы совершенствования применяемых милицией административно-правовых средств в сфере незаконного оборота наркотиков / И А Волобуев // Актуальные вопросы правовой политики в современных условиях Материалы заочной научно-практической конференции - Хабаровск НОУ ВПО «Дальневосточный институт менеджмента, бизнеса и права», 2008 – С 34-36

6 Волобуев, И А Административно-правовые средства предупреждения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков и их применение органами внутренних дел / И А Волобуев - Благовещенск ООО «Бу-квица», 2009 – 133 с

ВОЛОБУЕВ ИГОРЬ АНАТОЛЬЕВИЧ

«Административно-правовые средства предупреждения
правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, и их
применение органами внутренних дел
(по материалам Дальневосточного региона)»

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 17.11.07 Формат 60x84 1/16
Бумага писчая Гарнитура «Таймс» Печать цифровая
Усл печ л 1,39 Тираж 100 экз Заказ 296

Отдел оперативной полиграфии издательства
Тихоокеанского государственного университета
680035, Хабаровск, ул Тихоокеанская, 136