



На правах рукописи

ПРОКОФЬЕВ Константин Викторович

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва — 2009

Работа выполнена на кафедре международного права
юридического факультета Российского университета дружбы народов.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Капустин Анатолий Яковлевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук
Фархутдинов Инсур Забирович

кандидат юридических наук
Дубинкина Светлана Николаевна

Ведущая организация: Московский университет МВД России

Защита диссертации состоится « 21 » октября 2009 г. в 16 ч. 00 м. на заседании диссертационного совета ДМ 212.203.21 при Российском университете дружбы народов и Всероссийской академии внешней торговли по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат разослан «18» IX 2009 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Е.П. Ермакова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в настоящее время открывает для предприятий и людей возможность общаться и заключать сделки с другими сторонами с использованием электронных средств моментально и в глобальном масштабе. Интенсивное внедрение современных информационных технологий в экономику, государственное управление, а также в разнообразные общественные процессы является важнейшей составляющей ускоренного развития государств, структурных преобразований в экономике и реформы государственного управления. Это отражается в растущем внутреннем спросе на информационные технологии.

Создание Интернета явилось одним из важнейших итогов развития ИКТ и автоматизированных информационных систем. Под Интернетом понимают всемирную компьютерную сеть, которая сыграла важнейшую роль в формировании глобального международного информационного пространства. Интернет оказывает сильнейшее информационное, научное, социальное, политическое и экономическое влияние на все мировое сообщество. Интернет - одна из наиболее динамично развивающихся отраслей информационных технологий. К 2010 г. прогнозируется, что 80% всей планеты будет охвачено Интернетом. Одним из важнейших показателей является развитие российского сегмента Интернета - домена первого уровня RU, так в сентябре 2005 г. в зоне RU было зарегистрировано 446730 доменных имен (создано интернет-сайтов)¹.

С другой стороны, появление и бурное развитие Интернета обнажило большое количество нерешенных на теоретическом уровне проблем правового регулирования нетрадиционных объектов общественных отношений. Вполне осязаемые и все обостряющие вопросы сетевого регулирования наиболее наглядно демонстрируют, насколько далеко может зайти пересмотр кажущихся ныне незыблемыми постулатов правовой теории и практики и насколько непривычными могут оказаться в будущем ответы на вопросы, которые перед нами ставит реальная жизнь в реальном обществе, все более приобретающем

¹ Фонд "Общественное мнение". Опросы "Интернет в России / Россия в Интернете". Выпуск 14. 2005.

признаки информационного общества. Это создает ряд вопросов, связанных с нормативно-правовой базой как функционирования самой сети Интернет, так и осуществления различных операций в ней. Поскольку Интернет по своей природе интернационален, то и создание национальных законов по его регулированию должно строиться на основании международных документов и актов.

Помимо указанных положительных последствий создания и функционирования сети Интернет, существует множество угроз для мирового сообщества в связи с ее использованием. К таковым, в частности, относятся проблема обеспечения информационной безопасности в целом, киберпреступность, защита личных данных в сети Интернет. Указанные проблемы относятся к комплексу глобальных современных проблем человечества, они являются предметом дискуссий в авторитетнейших международных организациях (ООН, «Большая восьмерка», Совет Европы и т.д.).

В настоящее время отмечается настоятельная необходимость ведения международным сообществом борьбы с использованием Интернета террористами. Как отмечает Генеральный секретарь ООН: «Интернет является мощным и не имеющим аналога инструментом для борьбы с распространением идеологий терроризма, который позволит привлекать внимание к тяжелому положению жертв, устанавливать связи между общинами и образовательными учреждениями в различных странах и собирать информацию о подозреваемых террористах и обмениваться ею. Государствам следует действовать сообща для максимального использования возможностей Интернета во всех этих областях при должном соблюдении конфиденциальности»². На одном из последних саммитов «Большой восьмерки» было отмечено следующее: «Принимая во внимание разнообразие террористических угроз и методов их осуществления, мы будем активизировать наши усилия по пресечению широкого круга угроз, включая ... использование в незаконных целях информационных/коммуникационных технологий»³.

² См.: Доклад Генерального секретаря «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии». См. Док. ООН: A/60/825 от 27.04.2006 г., п.85.

³ Заявление по контртерроризму. Принято главами государств и правительства стран «Группы восьми» 9 июля 2008 года // <http://www.kremlin.ru/events/articles/2008/07/203778/203913.shtml> (Проверено 15.02.2009 г.)

Террористические организации используют средства связи для расширения своей поддержки и вербовки новых членов. В 1998 году насчитывалось менее 20 террористических веб-сайтов. По оценкам экспертов, к 2005 году их стало несколько тысяч. Интернет является наглядным примером того, как террористы могут действовать действительно на транснациональной основе; в ответ мировому сообществу необходимо действовать на столь же транснациональной основе. Те, кто хочет использовать киберпространство в террористических целях, может делать это практически из любой точки мира. Террористы пользуются различиями в национальных ответных мерах — если им не дают действовать в одном государстве, они просто могут переместиться в другое. Тем самым Интернет может стать виртуальным прибежищем, позволяющим игнорировать национальные границы. В этом отношении международное право является одним из важнейших средств по поддержанию информационной безопасности сети Интернет.

В сложившихся условиях возникает необходимость всестороннего анализа международно-правовых основ функционирования сети Интернет и обеспечения информационной безопасности в ней, чем и определяется актуальность научно-прикладного характера темы предлагаемого исследования.

Степень научной разработанности темы. В юридической мысли советского периода российской истории тема международно-правового обеспечения информационной безопасности в сети Интернет почти не затрагивалась, поскольку эта проблема встала перед международным сообществом лишь в конце 80-х годов XX века.

Тема диссертационного исследования носит комплексный и многоплановый характер, что предопределило необходимость изучения и сопоставления обширного нормативно-правового и научного материала.

Аналізу различных аспектов международно-правовых проблем Интернет и обеспечения информационной безопасности в ней посвящены работы и статьи Ю.В. Батурина, А.Г. Днепровского, Е.В. Ермишиной, А.М. Жодзишского, М. Кастельса, Ю.М. Колосова, А. Крутских, С.Б. Крылова, А.В. Кубышкина, Н.Н. Лебедевой, О.В. Мозолиной, А.Л. Осипенко, С.В. Петровского, В.П. Талимончик, Б.А. Цепова и др.

Различные аспекты исследуемой проблематики нашли отражение в работах следующих авторов: А.М. Барнашова, Г.Н. Вачнадзе, Л.Н. Галенской, Г.М. Даниленко, Ю.Б. Кашлева, Ю.М. Колосова, И.И. Лукашук, В.И. Маркушина, Р.Г.Мельниченко, Н.Н. Моисеева, В. А. Рубанова, А.А. Чернова, Е.А. Шibaева и др.

При написании диссертации были использованы монографии и научные статьи зарубежных специалистов: Дж. Гэмбл, С. Рэймонд, Дж. Баучнер, С. Хэтчер, Дж. Канг, А. Левин, Т. Риллей, Д. Солове и др.

Объектом исследования являются отношения, возникающие между субъектами международного права по поводу обеспечения информационной безопасности в сети Интернет.

Предмет исследования составляют международно-правовые принципы и нормы, а также иные международные акты и документы в области правового регулирования сети Интернет, кроме того, в работе анализируются международно-правовые проблемы борьбы с киберпреступностью и защиты личных данных в сети Интернет.

Цель настоящего исследования заключается в системном и всестороннем изучении международно-правовых проблем обеспечения информационной безопасности в сети Интернет, выявлении характерных особенностей этих проблем и установлении наиболее перспективных путей их разрешения посредством международного права.

В соответствии с указанной целью в диссертации ставятся следующие **задачи**:

- проследить становление и развитие сети Интернет и определить особенности межгосударственных отношений, оказывающих влияние на Интернет, выявить предпосылки международно-правового регулирования всемирной сети;

- раскрыть значение основных принципов международного права и международно-правовое содержание специальных международных принципов в сфере регулирования информационного обмена в Интернет;

- определить понятие «международной информационной безопасности» применительно к сети Интернет и раскрыть его содержание;

- выявить международно-правовые основы обеспечения международной информационной безопасности в сети Интернет;

- проанализировать содержание международно-правовых и национальных актов, регулирующих борьбу с киберпреступностью и кибертерроризмом и определить их соответствие потребностям международного сотрудничества в этой сфере;

- проанализировать проблему защиты личных данных при трансграничном перемещении информации, и выявить международно-правовую основу ее обеспечения.

Нормативные основы исследования. Нормативную основу исследования формируют несколько групп источников: международные соглашения универсального, регионального и двустороннего характера; решения международных судебных органов; решения международных организаций и международных конференций; национальное законодательство государств и решения национальных судов.

Методологическую основу диссертационного исследования составили общенаучные (диалектический, формально-логический, структурно-функциональный, анализа, синтеза, дедукции, индукции) и специальные (историко-правовой, сравнительно-правовой) методы познания. Также использовался метод моделирования и научного прогнозирования.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили работы известных отечественных юристов-международников: А. Х. Абашидзе, Ю.В. Батурина, И. Л. Бачило, И. П. Блищенко, Г.П. Жукова, А. Я. Капустина, Р. А. Каламкаряна, В. А. Карташкина, А. А. Ковалева, Р. А. Колодкина, Ю. М. Колосова, М.Н. Копылова, Э.С. Кривчиковой, М. И. Лазарева, И. И. Лукашука, Ю. Н. Малеева, М.Н. Рассолова, Ю.С. Ромашева, Г. С. Стародубцева, В.П. Талимончик, О.И. Тиунова, Г.И. Тункина, С. В. Черниченко, В.М. Шумилова, М.В. Якушева и др. Теоретические положения, содержащиеся в их работах,

послужили основой для анализа конкретных международно-правовых проблем международной информационной безопасности.

Научная повизна исследования определяется необходимостью развития международно-правового сотрудничества в сфере поддержания информационной безопасности в сети Интернет, являющейся составляющей частью проблемы обеспечения всеобъемлющей системы международной безопасности.

В диссертации впервые предпринимается попытка комплексного и всестороннего исследования международно-правовых проблем обеспечения информационной безопасности в сети Интернет, в частности, таких ее составляющих как борьба с киберпреступностью и защита личных данных в сети Интернет.

Впервые в научный оборот отечественной юридической литературы введен ряд международно-правовых источников и проанализированы решения международных судебных учреждений в сфере международного сотрудничества по обеспечению информационной безопасности в сети Интернет.

Новизна диссертации состоит также в сформулированных автором следующих положениях и практических предложениях, выносимых на защиту:

1. В рамках диссертационного исследования установлено, что основными предпосылками международно-правового регулирования отношений в сети Интернет являются: объективная необходимость такого регулирования, обусловленная высокой международной значимостью отношений в сети Интернет; уникальный характер глобальной сети и отношений, складывающихся в ней, как объекта международно-правового регулирования; исторически сложившийся комплекс международно-правовых норм и принципов, регулирующих международные отношения по поводу обмена информацией между субъектами международного права (основные принципы международного права, специальные принципы международного информационного обмена, принципы использования результатов научно-

технического прогресса); возможность распространения на регулирование отношений в сети Интернет действия международно-правовых норм, регулирующих отношения по использованию иных технических средств распространения информации (радиосвязь, электросвязь и др.).

2. Установлено, что международный обмен электронными данными посредством Интернет осуществляется в соответствии с основными принципами международного права, среди которых особое значение имеют такие принципы, как неприменение силы в международных отношениях, невмешательство во внутренние дела государств, сотрудничество государств и уважение прав и основных свобод человека. Сложившаяся ранее в международном праве система специальных международных принципов в сфере регулирования информационного обмена, в целом, применима к регулированию отношений в Интернет. Развитие международного сотрудничества по использованию Интернет привело к формулированию принципа, запрещающего использование компьютерных сетей как средства совершения международных противоправных действий. Его становление отражается среди прочего в принятии международных документов, направленных на поощрение международного сотрудничества по формированию глобального информационного общества, развитие, которого предусматривает систему мер по обеспечению международной информационной безопасности, в том числе борьбу с киберпреступностью и обеспечение неприкосновенности частной жизни при работе в онлайн-овом режиме.

Единого международно-правового документа по регулированию отношений в Интернет и связанных с ним вопросов, в настоящее время не существует. Его отсутствие серьезно затрудняет решение всех возникающих вопросов и обуславливает высокую актуальность разработки целостной международно-правовой концепции регулирования отношений в Интернет.

3. В диссертации установлено, что расширение использования глобальных электронных коммуникаций неуклонно влечет увеличение роли международных договоров в регулировании отношений международного

обмена электронными данными посредством Интернет. Сегодня сложилась достаточно разветвленная сеть двусторонних и многосторонних договоров, регулирующих различные аспекты международного электронного обмена данными. Большую роль в подготовке и заключении многосторонних договоров в этой сфере в настоящее время играют региональные (субрегиональные) межправительственные организации (СНГ, ЕврАзЭС, Совет Европы, ОЭСР, Европейский Союз). Вместе с тем, сложившуюся договорную систему нельзя признать ни совершенной, ни завершенной. Наличие разветвленных подсистем многосторонних договоров отдельных региональных организаций не дополняется усилиями на универсальном уровне, во всяком случае, они явно недостаточны. В работе обосновывается необходимость разработки целостной концепции международно-правового регулирования международного обмена электронными данными.

4. В настоящее время благодаря усилиям Российской Федерации, проблема международной информационной безопасности осознается международным сообществом как составная часть всеобъемлющей международной безопасности. На международной арене было признано: способность информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) быть эффективным средством оказания негативного воздействия на гражданские и военные сферы государства; наличие мощного разрушительного потенциала информационных агрессий; возможность осуществления враждебных действий в информационном пространстве со стороны и государств, и негосударственных субъектов (преступники, террористы); существование у государств потенциалов для тайного использования киберпреступников; необходимость принятия совместных усилий по снижению угроз и укреплению доверия в информационной сфере. Вместе с тем, это осознание еще не привело к формированию международно-правовой основы сотрудничества по обеспечению международной информационной безопасности. Позитивным направлением в достижении этой цели является обеспечение интернационализации управления Интернет при соблюдении ряда условий.

5. В рамках настоящего исследования доказано, что киберпреступность и кибертерроризм являются угрозой современному миру и безопасности. Борьба с киберпреступностью опирается как на традиционные межгосударственные средства противодействия международной преступности, так и на создание новых международно-правовых средств. Осознание необходимости борьбы с киберпреступностью на международном уровне привело к принятию двух международных соглашений: Конвенции Совета Европы о компьютерных преступлениях 2001 г. с Дополнительным протоколом (2003 г.) и Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации 2001 г.

Особенность киберпреступности, обусловленная трансграничным характером совершаемых деяний, настоятельно требует срочной разработки универсального механизма борьбы с такими деяниями. Следовательно, только принятие в рамках ООН универсальной конвенции может способствовать эффективной борьбе с киберпреступностью и кибертерроризмом. Предполагаемый международный документ может содержать положения о создании международного институционального механизма для координации деятельности государств в сфере борьбы с киберпреступностью, что будет способствовать реализации положения указанной конвенции.

6. Установлено, что защита данных при трансграничном перемещении информации является важной составляющей проблемы международной информационной безопасности, она стала предметом особого внимания международного сообщества с конца 1960-х годов в таких международных организациях как ООН, Совет Европы и ОЭСР. Начиная с 70-х годов XX века, принимаются национальные законы в этой сфере. В настоящее время прецедентное право (в частности Суда ЕС и Европейского суда по правам человека) также признает важность защиты личных данных.

Между тем доказано, что национальные законы и региональные конвенции не могут окончательно разрешить проблему защиты персональных данных ввиду глобальности и безграничности сети Интернет. Необходимость общего

международного подхода к защите личных данных требует принятия единого международного акта в рамках ООН о защите личных данных при трансграничном перемещении информации. Цель принятия единого международного акта заключается в выработке общих принципов, сопутствующих защите личных данных. В настоящем диссертационном исследовании предлагается провести кодификацию и прогрессивное развитие правовых принципов и норм, связанных с безопасностью личных данных в сети Интернет, в рамках Комиссии международного права ООН.

7. В рамках Совета Европы принята Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматической обработки личных данных в 1981 г., а в 2001 г. к ней был принят Дополнительный протокол. Указанная Конвенция с Дополнительным протоколом внесли важный вклад в кодификацию и прогрессивное развитие международного права в сфере защиты личных данных. Приведение российского законодательства в соответствие с Конвенцией 1981г., а затем - и присоединение РФ к ней, позволило бы говорить об установлении международно-признанных стандартов обращения с информацией персонального характера и недопустимости каких-либо ограничений на передачу такой информации в РФ.

Апробация результатов диссертационного исследования. По результатам проведенного исследования был подготовлен научный доклад, заслушанный и обсужденный на заседании кафедры международного права юридического факультета Российского университета дружбы народов «23» декабря 2008 г.

Отдельные положения диссертации нашли отражение в публикациях автора по теме диссертации общим объемом 5,2 п.л., а также выступлениях на следующих конференциях: «Актуальные проблемы современного международного права» (РУДН, Москва, 2007, 2008); Конференция, посвященная 49 заседанию Российской ассоциации международного права» (2006 г.); «50-летие Российской Ассоциации международного права» (2007 г.).

Выводы и предложения диссертанта нашли практическое применение в преподавании курса международного права на юридическом факультете РУДН.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования обусловлены фундаментальным международно-правовым подходом к анализу международно-правовых основ обеспечения поддержания международной информационной безопасности в сети Интернет.

Настоящее исследование показывает современное состояние международно-правового обеспечения регулирования отношений в сети Интернет в целом и международной информационной безопасности в частности, а также указывает на необходимость принятия целого ряда международно-правовых актов.

Основные положения и результаты научного исследования могут быть использованы государственными органами Российской Федерации в процессе работы над совершенствованием действующих и принятием новых международно-правовых актов регионального или универсального характера, а также при совершенствовании российского законодательства по вопросам обеспечения информационной безопасности, борьбе с киберпреступностью и защите личных данных.

Материалы диссертации могут быть применены при преподавании «Международного публичного права» и спецкурсов «Международное право и Интернет» и «Информационное право» в высших учебных заведениях России.

Структура работы определяется задачами диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **«Введении»** автор обосновывает актуальность темы исследования, дает характеристику её научной новизны, анализирует степень разработанности темы в научной литературе, определяет цели и задачи исследования, обосновывает научную новизну, теоретическую и практическую значимость диссертационного исследования, указывает используемые методы, раскрывает научные и правовые основы работы. Здесь же формулируются основные

положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации работы и внедрении ее результатов.

Глава 1. «Международно-правовые основы регулирования информационного обмена в сети Интернет» посвящена анализу становления и развития международно-правового регулирования отношений по использованию сети Интернет. Данная глава состоит из трех параграфов.

В первом параграфе – «Интернет: история, понятие, становление правового режима» – всесторонне исследуется становление Интернет как глобальной компьютерной сети, отмечаются различные подходы, существующие в правовой доктрине, к периодизации истории развития глобальной информационной среды. Тщательно анализируются все этапы эволюции создания и функционирования Интернет. Далее диссертант переходит к определению понятия «Интернет». В частности отмечается, что в отечественной юридической литературе представлен ряд дефиниций Интернета, среди которых доминирует определение Интернета в качестве компьютерной или информационной сети, единого информационного, виртуального пространства, киберпространства, в котором протекают глобальные процессы социальных коммуникаций. В рамках представленного диссертационного исследования под термином «Интернет» понимается международная технологическая система общего пользования, предназначенная для обмена сведениями об окружающем мире, его объектах, процессах и явлениях, объективированных в форме, позволяющей провести их непосредственную обработку с помощью вспомогательных технических средств. При этом под вспомогательными техническими средствами понимаются не только компьютеры, осуществляющие обработку информации, но и другие программируемые устройства, способные получать данные и преобразовывать их в форму, доступную для непосредственного восприятия информации человеком (например, мобильные телефоны, специальные телевизионные приставки Web-TV и т.д.).

В целом глобальный характер и многообразие процессов, происходящих в сети, обусловили неоднородность отношений в системе Интернет. Отношения,

связанные с использованием Интернет, не могут быть урегулированы в рамках одной отрасли или системы права.

Диссертант отмечает, что в настоящее время государствами не создан механизм реализации международно-правовых норм, учитывающий особенности функционирования глобальной компьютерной сети. Указанное положение в первую очередь относится к договорам, заключенным до ее появления и применимым к отношениям обмена электронными данными. К отношениям в системе Интернет применимы Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международная конвенция о пресечении порнографических изданий и торговли ими 1923 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Конвенция о международном праве опровержения 1953 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. Указанные договоры содержат положения, имеющие особое значение для международного информационного обмена, поскольку их содержание непосредственно связано с нормативным содержанием основных принципов международного права и специальных принципов международного информационного обмена. Также в настоящее время создаются предпосылки для введения единого международно-правового режима охраны авторских прав в Интернет. Так 20 декабря 1996 г. под эгидой ВОИС были приняты Договор об авторском праве и Договор об исполнениях и фонограммах.

Второй параграф – «Международно-правовые принципы регулирования информационного обмена в Интернет» посвящен всестороннему анализу принципов международного права, действующих в области международного обмена электронными данными, а также документов «мягкого права», действующих в этой сфере. Диссертант, рассматривая различные точки зрения, сложившееся в правовой доктрине по этому вопросу, приходит к мнению, что в настоящее время сложилась следующая трехуровневая система принципов, действующих в области международного обмена электронными данными:

– основные принципы международного права (прежде всего, это принцип сотрудничества государств; принцип неприменения силы и угрозы силой;

принцип невмешательства во внутренние дела государства и принцип уважения прав и основных свобод человека);

– специальные правовые принципы международного информационного обмена (принцип обязанности воздерживаться от распространения антидемократических, реакционных идей (пропаганда войны, расовая дискриминация, порнография); принцип невмешательства во внутренние дела государств и воздержания от клеветнических компаний; принцип защиты права народов на информацию), и

– специальные правовые принципы международного обмена электронными данными (свобода перемещения информации, защита данных, функционирование компьютерных сетей в мирных целях).

Далее диссертант констатирует, что в настоящее время помимо международно-правовых принципов, международных двусторонних и многосторонних договоров, все большее значение приобретает т.н. "мягкое право". Именно эти международные акты создают соответствующие предпосылки для поиска путей определения способов и методов международно-правового регулирования отношений в сети Интернет, к ним относятся Окинавская Хартия, принятая Группой Восьми в 2000 г., и документы ВВУИО (Всемирной Встречи на Высшем Уровне по Вопросам Информационного Общества). В частности, в Декларации принципов ВВУИО "Построение информационного общества - глобальная задача в новом тысячелетии" (2003 г.) во втором разделе выделяется 11 принципов построения информационного общества. В рамках нашего исследования особый интерес вызывает принцип №5 «Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ» (п.35-п.37 Декларации).

Третий параграф – «Роль международных договоров в регулировании информационного обмена в Интернет» рассматривает универсальные, региональные и двусторонние международные договоры, направленные на регулирование информационного обмена в Интернет.

В настоящее время многосторонние договоры, регулирующие международный обмен электронными данными, можно подразделить на две

группы: договоры, которые заключены до появления технологий электронных коммуникаций (например, Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.), и договоры, заключенные после появления технологий электронных коммуникаций, и непосредственно регулирующие международный обмен электронными данными (Конвенция о защите лиц в отношении автоматической обработки личных данных 1981 г., Договор ВОИС об авторском праве 1996 г., Договора ВОИС об исполнениях и фонограммах 1996 г. и др.).

Диссертант отмечает, что на региональном уровне в рамках СНГ и ЕврАзЭС разработан ряд международно-правовых документов, регулирующих обмен электронными данными. Подробно анализируются и классифицируются двусторонние договоры с участием России в указанной сфере. Так выделяется два основных направления заключения указанных договоров: взаимная защита секретной информации и сотрудничество в области информации для создания благоприятных условий широкого и свободного взаимного распространения информации.

В главе 2 «Международное право и обеспечение международной информационной безопасности в Интернет» анализируются общие проблемы обеспечения и поддержания международной информационной безопасности в Интернет, а также важнейшие ее составляющие – борьба с киберпреступностью и защита личных данных в Интернет. Данная глава состоит из трех параграфов.

Первый параграф – «Информационная безопасность: основные проблемы международно-правового сотрудничества». Для того, чтобы глубже проникнуть в сущность исследуемой проблематики предпринята попытка анализа такого сложного понятия как «международная информационная безопасность», диссертант указывает, что проблемы международной информационной безопасности во многом благодаря позиции Российской Федерации и, несмотря на сопротивление США, обсуждаются в Генеральной Ассамблее ООН (Первый комитет) с 1998 г. В настоящее время эта проблематика нашла свое отражение также в документах «Группы восьми»,

Шанхайской организации сотрудничества и встречах на высшем уровне по вопросам информационного общества. Помимо международного сотрудничества защита и поддержание международной информационной безопасности имеет место на национальном уровне. Так, например, за последние годы в Российской Федерации реализован комплекс мер по совершенствованию обеспечения ее информационной безопасности, приняты законы "О государственной тайне", «Об архивном деле», "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", ряд других законов, развернута работа по созданию механизмов их реализации, подготовке законопроектов, регламентирующих общественные отношения в информационной сфере. В 2000 г. была принята Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время проблема международной информационной безопасности осознается как часть обеспечения международной безопасности в целом. Для поддержания международной информационной безопасности разрабатываются меры и принимаются акты как на международном уровне (в рамках ООН, «Группы восьми», ШОС ОЭСР), так и на национальном уровне (США, Россия и др.).

Следующий **второй параграф** данной главы **«Международно-правовые основы борьбы с преступлениями в сфере компьютерной информации (киберпреступностью)»** посвящен рассмотрению проблем борьбы с киберпреступностью на международном уровне, как составляющей проблемы поддержания международной информационной безопасности.

В работе особое внимание уделяется анализу понятия киберпреступность, в особенности его крайнему проявлению - кибертерроризму. Начиная с конца XX века такие авторитетные международные организации и форумы как ООН, ОЭСР, Совет Европы, Группа восьми, ЕС и СНГ обратили пристальное внимание на указанную проблему. Были приняты меры по созданию международных актов и институциональных структур в этой сфере. Среди юридически обязательных международно-правовых актов можно отметить разработанную в Совете Европы Конвенцию о компьютерных преступлениях

(Будапешт, 23 ноября 2001 г.) с Дополнительным протоколом относительно введения уголовной ответственности за правонарушения, связанные с проявлением расизма и ксенофобии, совершенные посредством компьютерных систем (Страсбург, 28.01.2003 г.) и разработанное в рамках Содружества Независимых Государств Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.). Относительно создания международных институциональных структур для координации сотрудничества государств в борьбе с международными компьютерными преступлениями предлагается много вариантов. В частности, предлагается создать специальный «Интерпол по кибертерроризму».

Рассмотрению роли защиты личных данных в системе поддержания международной информационной безопасности посвящен *третий параграф* данной главы, под названием *«Международно-правовые проблемы защиты личных данных в Интернет»*.

В целях уяснения данной проблемы вводится понятие «трансграничное перемещение данных» - электронная передача данных через межгосударственные границы для обработки и/или хранения файлов. При этом «защита данных» определяется как защита прав и свобод и важнейших интересов индивидов в отношении обработки личной информации, касающейся их, в частности в ситуациях, в которых ИКТ облегчают процедуры обработки.

При создании национальных актов по регулированию проблем трансграничного перемещения информации в авангарде были европейские государства. В настоящее время более 50 государства мира приняли законы о защите персональных данных, например: Аргентина (2000), Австралия (2000), Австрия (1999), Канада (2001), Чили (1999), Кипр (2001). Российская Федерация в 1995 г. приняла закон "Об информации и информатизации и защите информации", который в 2006 г. был признан утратившим силу после принятия Федерального закона от 27.07.2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

За почти 40-летний период правового регулирования (как на международном, так и на национальном уровне) трансграничного перемещения

данных на доктринальном уровне сложился ряд технико-правовых принципов, которые необходимо учитывать при правовом регулировании перемещения личных данных между государствами: законность и добросовестность сбора и обработки данных, точность, определение и ограничение цели, соразмерность, прозрачность, участие частных лиц и, в частности, право доступа, отсутствие какой-либо дискриминации, ответственность, независимый контроль и правовая санкция, эквивалентность данных и принцип допустимости отступлений.

Защита данных стала предметом особого внимания международного сообщества с конца 1960-х годов в таких международных организациях как ООН, Совет Европы и ОЭСР. Дело в том, что правовая норма о свободном движении информации имеет последствия для международной торговли, защиты интеллектуальной собственности и защиты прав человека, в частности права на неприкосновенность частной жизни. Общее направление деятельности указанных международных организаций заключалось в обеспечении свободного движения информации. В ООН проблематика компьютерных данных была увязана с защитой прав человека и потому эта проблема обсуждалась в Комиссии по правам человека. В 1981 г. Совет Европы принял Конвенцию о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера.

В настоящее время можно говорить о ближайшей перспективе принятия единого международного акта в ООН о защите личных данных при трансграничном перемещении информации. Данная тема входит в долгосрочную программу Комиссии международного права ООН. Цель принятия единого международного акта заключается в выработке общих принципов, сопутствующих защите личных данных.

Заключение содержит основные выводы и рекомендации, сделанные диссертантом по результатам проведенного исследования.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ
В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

1. Прокофьев К.В. Информационная безопасность: проблемы правового регулирования / Новые угрозы международной безопасности: Материалы международ. науч. конф. 24–26 октября 2002 года. – Великий Новгород, 2003. С. 65–73.

2. Прокофьев К.В. Интернет и международное право // Международное публичное и частное право. № 2 (11). ИГ «Юрист». Москва 2003. С. 58 – 61.

3. Прокофьев К.В. Интернет и проблемы охраны авторских прав в компьютерных сетях // Правовед: Межвуз. науч.-метод. сб. Вып. 5. – Великий Новгород, 2004. С. 156–160.

4. Прокофьев К.В. К вопросу о правовом регулировании Интернет // Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого, серия «Гуманитарные Науки» №36. Великий Новгород, 2006. С. 80-82.

5. Прокофьев К.В. Информационная безопасность: основные проблемы международно-правового сотрудничества. // Адвокатская Практика. №5 2008. ИГ «Юрист» Москва. 2008. С. 33-36.



ПРОКОФЬЕВ Константин Викторович (Россия)

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

В диссертации системно и всесторонне исследуются международно-правовые проблемы обеспечения информационной безопасности в сети Интернет. Автор выявляет широкий спектр характерных особенностей этих проблем и устанавливает наиболее перспективные пути их преодоления.

Prokofiev K. V. (Russia)

**INTERNATIONAL LEGAL CHALLENGES TO ENSURE
INTERNATIONAL INFORMATION SECURITY ON THE INTERNET**

In the thesis systematically and comprehensively researched international legal problems of information security on the Internet. The author identifies a wide range of characteristics of these problems and establish the most promising ways to overcome them.

Отпечатано в ООО «Компания Спутник+»
ПД № 1-00007 от 25.09.2000 г.
Подписано в печать 15.09.09.
Тираж 100 экз. Усл. п.л. 1,4