

На правах рукописи



Л о г а ч е в а

Н а т а л и я Ю р ь е в н а

**КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
КАК СУБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12 00 02 – конституционное право, муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва – 2008

Диссертация выполнена на кафедре конституционного права России и зарубежных стран Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный университет»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации
Зражевская Татьяна Дмитриевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации
Михалёва Надежда Александровна,

доктор юридических наук, профессор
Мазаев Владимир Дмитриевич

Ведущая организация: Российская правовая академия
Министерства юстиции Российской Федерации

Защита диссертации состоится 23 сентября 2008 г в 15 часов на заседании диссертационного совета Д 144 001 02 при Государственном научно-исследовательском институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации по адресу 119992 г Москва, ул Зубовская, д 2, зал заседаний Ученого совета

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации

Автореферат разослан «13» августа 2008г.

Ученый секретарь

диссертационного совета,

кандидат юридических наук



А А Васильев

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования и решаемой в нем научной задачи предопределена необходимостью устранения ряда негативных тенденций, возникающих из-за неэффективности государственно-правового регулирования сферы осуществления предпринимательской деятельности. Это обусловлено отсутствием четкой регламентации всех элементов конституционно-правового статуса коммерческих организаций, а также противоречивостью нормативных документов концепций развития отраслей предпринимательства и производства на федеральном уровне, программ экономического развития и систем индикативного управления в субъектах Российской Федерации, муниципальных программах поддержки малого и среднего бизнеса.

1 Конституция Российской Федерации закрепляет основы экономического строя, но не содержит норм-принципов стратегического (индикативного) планирования развития экономики, положений о юридических лицах в целом и коммерческих организациях в частности, являющихся базой социально-экономического роста государства.

Коммерческие организации как производительная сила оказались вне конституционно-правового регулирования, в то время как закрепление конституционных принципов осуществления экономической деятельности предполагает нормативное обеспечение их правового статуса в конституционно-правовых отношениях.

2 Отсутствие в тексте Конституции Российской Федерации 1993 года положений о юридических лицах влечет формирование противоречивой судебной практики.

Арбитражные суды отказывают в удовлетворении требований, основанных на Конституции РФ, поскольку положения главы второй Конституции России распространяются только на физических лиц¹.

Правовая позиция Конституционного Суда РФ о юридическом лице – объединении граждан² с долей условности применима только к коммерческим

¹ См. например Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по делу № К4-Н-7/2648

² См. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.10.1996 г. № 17 П // Рос. газ. – 1996 – 6 нояб.

организациям, созданным коллективом физических лиц, однако не действует при защите прав государственных и муниципальных предприятий, а также обществ, созданных одним учредителем – человеком или юридическим лицом

При реализации конституционных положений возникает вопрос о том, подлежат ли права коммерческих организаций конституционной защите

В современных условиях складывается ситуация, не позволяющая человеку наиболее эффективно реализовать конституционные экономические права и свободы путем создания коммерческой организации, о чем свидетельствуют многочисленные обращения физических и юридических лиц в Конституционный Суд РФ¹. В связи с этим обеспечение доступа юридических лиц к конституционным способам защиты основных прав является элементом системы гарантий прав личности

3 Между государством, обществом и коммерческими организациями – субъектами конституционно-правовых отношений возник и до настоящего времени не разрешен конфликт, сущность которого заключается в нескоординированности их целей, публичных и частных интересов. Причина данного конфликта – отсутствие процессуальных норм, устанавливающих порядок согласования данных интересов, механизма эффективного взаимодействия государства и юридических лиц, их сообществ, а также обязанностей коммерческих организаций по выполнению публично-правовых функций и обязанностей государства по созданию соответствующих благоприятных условий хозяйствования

Проявление обозначенного конфликта, оказывающего отрицательное воздействие на экономический рост, прослеживается по макроэкономическим и рейтинговым показателям Российской Федерации за последние десять лет, а также подтверждается их комплексным прогнозом на ближайшие три года²

¹ С 01.01.1995 г по 31.12.2006 г в Конституционный Суд РФ поступило 19 522 обращения физических и юридических лиц по вопросам связанным с осуществлением предпринимательской деятельности с 01.01.2005 г по 31.12.2007 г Конституционным Судом РФ вынесено 77 решений (6 постановлений и 71 определение) по жалобам коммерческих организаций – (<http://www.kstc.ru>)

² См. Россия. Макроэкономические прогнозы. Ежемесячный обзор. Июнь 2008 г. – (<http://www.fbc.ru>)

В России за период с 1989 по 2008 г наметилась закономерная тенденция к сокращению численности населения (со 147 млн в 1989 г до 142 млн на 01 01 2008 г), росту числа безработных (на 7,7 % в мае 2008 г, что составило 4,8 млн человек, или 6,4 % экономически активного населения)¹, снижению роста промышленного производства² и высокой инфляции (9,7 % в 2006 г и 11,9 % в 2007 г)³. С 2004 г отмечено замедление темпов роста экономики с 7,2 % в 2004 г до 5,8 % в 2005 г, объема ВВП с 7,1 % в 2004 г (к предыдущему году) до 6,4 % в 2005 г, 6,7 % в 2006 г, 8,1 % в 2007 г, и по прогнозам – 7,4 % в 2008 г⁴.

Учитывая возникшую потребность в развитии государственно – частного партнерства, в объединении «государственного и частного капитала на взаимовыгодных условиях, чтобы сохранялся баланс интересов общества, государства и личностей, конструктивное взаимодействие, чтобы бизнесу было выгодно развиваться в русле национальных стратегических интересов»⁵, государство призвано стимулировать формирование у юридических лиц частного права публичных интересов.

Решение указанной задачи возможно только средствами базовой, системообразующей отрасли конституционного права России.

Принятие законов, регламентирующих порядок взаимодействия коммерческих организаций с публичной властью в нормотворческом процессе через координационные или совещательные советы при федеральных органах исполнительной власти, саморегулируемые организации, восполнит процессуальный пробел и обеспечит результативность процедур согласования интересов субъектов публично-правовых отношений при реализации государственной политики в области развития экономики.

4 В научной литературе юридические лица впервые были выделены в качестве субъектов конституционного права В. Е. Чиркиным⁶ и

¹ Росстат Численность населения России Численность безработных – (<http://www.gkz.ru>)

² Росстат Производство – (<http://www.gkz.ru>), Макроэкономические прогнозы – (<http://www.rfx.ru>)

³ Инфляция – (<http://www.fcom.ru>)

⁴ Динамика ВВП – (<http://www.fcom.ru>)

⁵ Степашин С. В. Модернизация рынков России по плану Путина / С. В. Степашин // Рос газ – 2007 – 2 нояб.

⁶ Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права / В. Е. Чиркин – М. Норма, 2007 – 352 с.

О Е Кутафиным¹, однако коммерческие организации не стали предметом исследования в работах указанных и иных авторов² и не рассматривались в качестве субъектов конституционно-правовых отношений

Участие коммерческих организаций в конституционно-правовых отношениях существенно отличается от их участия в гражданско-правовых отношениях по характеру связи с государством в частном праве эти субъекты равноправны, а в конституционном праве коммерческая организация подчинена воле государства в рамках конституционно-правового регулирования

Понятия «публично-правовой» и «конституционно-правовой» статус юридических лиц соотносятся между собой как целое и часть Нормы конституционного права образуют конституционно-правовой статус коммерческих организаций, который до сих пор не подвергался в науке комплексному анализу

Таким образом, актуальность диссертационного исследования заключается в необходимости выявить в условиях несовершенства конституционных основ индикативного планирования развития экономики государства механизм формирования и реализации правового статуса коммерческих организаций в конституционно-правовых отношениях, показать их роль во взаимодействии с государством и соблюдении публичных интересов, отличающихся от частных

Объект исследования – конституционно-правовые отношения, возникающие в процессе функционирования коммерческих организаций, и конституционно-правовые нормы, закрепляющие их статус

Предмет исследования – конституционные права и обязанности коммерческих организаций, пределы реализации и конституционные ограничения принадлежащих им прав, а также механизм конституционно-правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и

¹ Кутафин О Е Субъекты конституционного права Российской Федерации как юридические и приравненные к ним лица монография – М ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007 – 336 с

² Кузьмин А Г Юридические лица как субъекты конституционно-правовых отношений автореф дис канд юрид наук / А Г Кузьмин – Челябинск 2007 – 31 с Солдатов В В Защита конституционных прав юридических лиц в Конституционном Суде РФ автореф дис канд юрид наук / В В Солдатов – Челябинск, 2007 – 28с , Чантурия Л Л Юридические лица публичного права их место в гражданском праве и особенности правового регулирования / Л Л Чантурия // Государство и право – 2008 – № 3 – С 38 – 45

местного самоуправления с коммерческими организациями при осуществлении последними публично-правовых функций

Научная задача. В условиях развития рыночной экономики, юридического равноправия государственной и частной форм собственности, недостаточно эффективного правового регулирования процесса согласования публичных и частных интересов требуется выявить основные характеристики и правовые механизмы координации целей государства и коммерческих организаций при условии обеспечения их прав в конституционно-правовых отношениях, уточнить категориальный аппарат и обосновать предложения, направленные на совершенствование их правового статуса

Цель диссертации – найти решение актуальной научной задачи, которое заключается в выработке и обосновании теоретическими и прикладными методами новых практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование конституционного законодательства в исследуемой сфере

Для достижения цели поставлены следующие *частные задачи*

1 Выявить основания, позволяющие признать коммерческие организации субъектами конституционно-правовых отношений

2 Раскрыть содержание понятий публично-правовых функций коммерческой организации социальной, экономической, координационно-совещательной, показать их конституционно-правовой характер

3 Проанализировать элементы конституционно-правового статуса коммерческих организаций, в том числе принцип стратегического (индикативного) планирования развития предпринимательства и государства, являющийся, по существу, ограничением экономической свободы, а также механизм их реализации в конституционных правоотношениях

4 Дать определение и раскрыть сущность конституционных ограничений прав коммерческих организаций, целей и способов их введения, проанализировать их отражение в отраслевом законодательстве, обозначить отличия ограничений от условий правопользования и пределов реализации прав

5 Выявить коллизии правовых норм, регламентирующих статус коммерческих организаций в публичных правоотношениях, проанализировать правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и судебную практику в исследуемой области

6 Обосновать предложения по совершенствованию правового регулирования конституционного статуса коммерческих организаций в России

7 Провести сравнительно-сопоставительный анализ конституционного регулирования прав и обязанностей юридических лиц в зарубежных странах

Методологическая основа диссертационного исследования Для достижения поставленной цели и решения задач использовались методы диалектического материализма, формально-юридический, метафизический, исторический, абстрагирования, анализа и синтеза, индукции, сравнительного и логико-семантического анализа, функционального анализа, экономико-статистические. Основой для уточнения и дополнения понятийного аппарата являлись законы формальной логики

Теоретическую базу диссертационного исследования по вопросам разработки фундаментальных категорий общей теории государства, права и правовых систем составили работы С. В. Дорохина, Д. А. Керимова, Л. В. Лазарева, Е. А. Лукашевой, А. В. Малько, Н. И. Матузова, С. В. Степашина, В. О. Халфиной

При изучении конституционных правоотношений, субъектами которых являются государство и предприниматели, использованы исследования С. А. Авакьяна, Г. Н. Андреевой, М. В. Баглая, Н. А. Богдановой, Н. С. Бондаря, Г. А. Гаджиева, Т. Д. Зражевской, А. Е. Козлова, А. Я. Курбатова, О. Е. Кутафина, В. О. Лучина, Н. А. Михалевой, Ю. А. Тихомирова, В. Е. Чиркина

В основу рассмотрения статуса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей положены труды ученых С. В. Белых, Г. А. Гаджиева, Д. И. Дедова, Н. В. Козловой, В. И. Крусса, И. Н. Плотниковой, М. Ю. Тихомирова

Нормативную и эмпирическую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативные правовые акты в сфере реализации правового статуса коммерческих организаций в публичных правоотношениях. Наряду с этим использовались акты международного права, конституции зарубежных государств, закрепляющие основы правового положения юридических лиц, судебная практика, данные статистической отчетности, материалы научно-практических конференций и юридической печати.

Научная новизна исследования заключается в выдвижении и доказательстве гипотезы о том, что коммерческие организации являются субъектами конституционно-правовых отношений и обладают конституционно-правовым статусом.

1 Аргументировано, что признание коммерческих организаций субъектами конституционно-правовых отношений необходимо для обеспечения охраняемых правом публичных интересов, к которым относятся реализация конституционных принципов осуществления экономической деятельности, поступление налогов и сборов в бюджет, содействие занятости населения. В условиях перехода к инновационной модели развития требуется формирование механизмов государственно-частного партнерства и согласованное с «бизнес-сообществом» законодательство, отражающее баланс интересов государства, общества и коммерческой организации.

2 Обосновано, что коммерческие организации наряду с иными юридическими и приравненными к ним лицами являются субъектами конституционно-правовых отношений, объект которых – деятельность юридических лиц по выполнению публично-правовых обязательств, а содержание – взаимные права и обязанности государства и юридического лица, направленные на обеспечение публичных интересов, отличающихся по существу от частноправовых.

3 Доказано, что коммерческие организации обладают конституционно-правовым статусом, некоторые элементы которого (права, обязанности, гарантии) закреплены в конституционном законодательстве

В традиционное содержание юридической конструкции «конституционный статус коммерческой организации» включены новые элементы пределы реализации и ограничения прав и законных интересов, принципы осуществления экономической деятельности и стратегического (индикативного) планирования развития экономики

Уточнено понятие «ограничения прав юридических лиц» и выявлено его отличие от содержания условий правопользования, пределов реализации права

4 Разработана классификация функций коммерческих организаций, основанием которой являются обеспечиваемые при их выполнении интересы

Разграничены частно- и публично-правовые функции, среди которых выделены конституционно-правовые, направленные на реализацию государственных и общественных (а следовательно, конституционных) интересов социальная, экономическая и координационно-совещательная

Сделан вывод о том, что содержание названных функций выходит за пределы целей, указанных в ст 50 Гражданского кодекса РФ

5 Выявлено, что объектом регулирования конституционно-правовых отношений между государством и коммерческими организациями является деятельность последних по выполнению публично-правовых обязательств, как возложенных на них государством (уплата налогов и сборов, содействие занятости населения, охрана окружающей природной среды, сохранение культурного наследия), так и принятых на себя добровольно (осуществление благотворительной деятельности, оказание спонсорской помощи)

6 Определено содержание конституционно-правовых отношений с участием коммерческих организаций, которое объединяет две составляющие – фактическую (материальную) и юридическую Первая включает отношения, связанные с реализацией и защитой а) основ конституционного строя (в том

числе принципов социального государства, осуществления предпринимательской деятельности), б) конституционных прав человека в экономической сфере

Юридическим содержанием анализируемых конституционно-правовых отношений выступают субъективные права и обязанности (право государства требовать от коммерческих организаций выполнения публично-правовых обязательств и обязанность создать для этого благоприятные условия хозяйствования)

7 Обоснованы предложения по изменению законодательства, направленные на совершенствование системы гарантий реализации и защиты прав юридических лиц при условии обеспечения публичных интересов

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в следующем

1 Диссертация имеет системный характер, ее значимость состоит в разработке теоретических и практических основ конституционно-правового статуса коммерческих организаций, рекомендаций по внесению изменений в нормативные правовые акты, действующие в сфере реализации его элементов

2 Предложения по совершенствованию законодательства, содержащиеся в работе, могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти при подготовке проектов законов «Об основах экономической деятельности в Российской Федерации», «Об ограничениях прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации», законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, концепции стратегического развития предпринимательства в России, постановлений об утверждении положений о системах индикативного управления в субъектах Федерации, о территориальном планировании в муниципальных образованиях

3 Материалы диссертации могут найти применение в учебном процессе при подготовке лекций и учебных пособий по дисциплинам «Конституционное

право Российской Федерации», «Конституционное право зарубежных стран», «Конституционное правосудие», «Конституционная экономика»

Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту.

1 Коммерческая организация как субъект конституционно-правовых отношений а) обеспечивает государственные и общественные интересы посредством выполнения публично-правовых функций социальной, экономической, координационно-совещательной, б) участвует в реализации принципа свободы экономической деятельности, осуществляя основные права и исполняя конституционные обязанности

Основу конституционно-правового статуса коммерческих организаций составляют конституционные права (право на использование своего имущества для предпринимательской деятельности, право свободного осуществления экономической деятельности и перемещения товаров, услуг, финансовых средств, право собственности, право на поиск, получение, передачу информации, право на обращение в государственные органы, право на судебную защиту) и обязанности (по уплате законно установленных налогов и сборов, по охране окружающей природной среды и культурных ценностей)

Дополнение системы законодательно закреплённых элементов конституционно-правового статуса коммерческих организаций такими составляющими, как пределы реализации и ограничения прав, принципы осуществления экономической деятельности и стратегического планирования развития предпринимательства, позволит всесторонне охарактеризовать юридическое лицо как субъекта конституционно-правовых отношений в теории и улучшить показатели экономического роста государства и субъектов Российской Федерации на практике

2 Помимо достижения цели извлечения прибыли деятельность коммерческих организаций направлена на выполнение публично-правовых функций, среди которых конституционно-правовыми являются следующие

- Экономическая функция – это направление деятельности коммерческой организации по формированию доходной части консолидированного бюджета

государства и внебюджетных фондов за счет надлежащей уплаты закононо установленных налогов и сборов

- Социальная функция – это направление деятельности коммерческой организации по содействию занятости населения сохранению имеющихся и созданию новых рабочих мест, уменьшению числа безработных, обеспечению заработной платы не ниже уровня прожиточного минимума

- Координационно-совещательная функция – это направление деятельности коммерческой организации по взаимодействию с уполномоченными органами при обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области развития предпринимательства, при разработке стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности

3 Конституционные права коммерческой организации производны от конституционных прав физического лица и одновременно являются гарантией наиболее эффективного осуществления прав человека – учредителя (участника) юридического лица. Наделение юридического лица конституционным правом на осуществление предпринимательской деятельности гарантирует со стороны государства реализацию права человека на свободное использование своих способностей и имущества для экономической деятельности

4 Конституционно-правовой статус коммерческих организаций – это признаваемое и гарантированное государством положение коммерческих организаций в конституционно-правовых отношениях

Структурными элементами конституционно-правового статуса коммерческих организаций являются закрепленные в Конституции России принципы осуществления экономической деятельности и стратегического (индикативного) планирования развития экономики и государства, права и обязанности коммерческих организаций, гарантии их осуществления и защиты, ограничения и пределы реализации прав коммерческих организаций, обусловленные охраняемыми государством публичными интересами

5 Конституционные ограничения прав человека, закрепленные в ст 55 и ст 74 Конституции РФ, применимы к правам юридических лиц и являются элементом статуса коммерческих организаций

Уточнена юридическая конструкция «конституционные ограничения прав коммерческих организаций», как «сужение правомочий юридического лица, введенное *федеральным законом* для защиты особо охраняемых ценностей основ конституционного строя Российской Федерации, прав и законных интересов других лиц, обороны страны, безопасности государства, охраны окружающей среды, культурных ценностей, объектов культурного наследия»

Ограничения прав отличаются от условий правопользования по целям и содержанию при закреплении порядка осуществления права объем разрешенных действий остается неизменным, а при введении ограничений затрагивается содержание права и уменьшается количество правомочий

Разграничение понятий «предел реализации права» и «ограничение права» проведено на основании критериев «динамичности» и «статичности» соответствующих процессов Установлению пределов реализации правомочий свойственна динамика, закреплению ограничений – статика

Система сбалансированных конституционных ограничений позволяет государству обеспечить учет публичных интересов в предпринимательской деятельности коммерческих организаций – носителей частного интереса

6 Реализация конституционно-правового статуса коммерческих организаций осуществляется через следующие механизмы государственно-частного партнерства а) координационные или совещательные советы при органах государственной власти (например, Совет по предпринимательству Воронежской областной Думы), б) предпринимательские сообщества (торгово-промышленные палаты), в) саморегулируемые организации

Закрепление в конституционном законодательстве обязанностей юридических лиц обеспечивать представительство интересов субъектов предпринимательства в нормотворческом процессе способствует наиболее эффективному согласованию частных и публичных интересов при

формировании и реализации государственной политики в сфере развития экономики и отечественного производства

Целесообразно регламентировать порядок выяснения мнения «бизнес-сообществ» по законопроектам, затрагивающим интересы предпринимателей, в первую очередь в сфере бюджетного и налогового законодательства, на этапе проведения парламентских слушаний и публичной независимой экспертизы и учета указанного мнения впоследствии при рассмотрении и принятии законов

7 Для наиболее эффективного выполнения коммерческими организациями конституционных обязанностей и реализации публичных интересов при осуществлении экономической деятельности целесообразно

7.1 Закрепить в ст 96 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» право юридических лиц обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение их конституционных прав законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, что расширит систему конституционных гарантий реализации и защиты прав коммерческих организаций

7.2 Изложить ст 74 Конституции РФ в редакции, допускающей введение ограничений на перемещение товаров, услуг, финансовых средств *только федеральным законом*, что, с одной стороны, обеспечит защиту особо охраняемых ценностей (публичный интерес), с другой – позволит оспаривать в судебном порядке неконституционные ограничения прав юридических лиц

7.3 Внести в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации изменения об обязательности проведения Торгово-промышленной палатой Российской Федерации экспертизы законопроектов, затрагивающих права и законные интересы коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, с привлечением представителей последних для участия в их обсуждении

Внести аналогичные изменения в регламенты законодательных органов субъектов Федерации применительно к торгово-промышленным палатам, действующим на территории соответствующих субъектов РФ

7.4 Разработать и принять Федеральный закон «Об основах экономической деятельности в Российской Федерации», в котором закрепить легальное определение понятия экономической деятельности и принципы ее осуществления, в том числе принцип стратегического (индикативного) планирования развития предпринимательства и отечественного производства как соответствующее Конституции РФ ограничение экономической свободы коммерческих организаций

Апробация результатов диссертационного исследования проведена посредством публикации 12 научных статей общим объемом 8,4 п.л., выступления с докладами на семи ежегодных научно-практических конференциях, проходивших на юридическом факультете ГОУ ВПО Воронежского государственного университета (Воронеж, апрель 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006 гг.), при чтении лекций и проведении практических занятий по курсу «Конституционное право Российской Федерации» в качестве аспиранта кафедры конституционного права России и зарубежных стран ГОУ ВПО Воронежского государственного университета, а также при участии в разработке проектов следующих законов Воронежской области «О поправках к Уставу Воронежской области», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области», «О порядке назначения и проведения народного обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития Воронежской области и проектов нормативных правовых актов Воронежской области»

Структура и основное содержание работы обусловлены целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав (восьми параграфов), заключения, списка источников и шести приложений

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обоснована актуальность темы, определены объект, предмет и цель исследования, раскрыта его научная новизна, теоретические и методические основы, нормативная, информационная и эмпирическая база,

отражены полученные новые научные и практические результаты, выделены основные положения, выносимые на защиту, приведены сведения об апробации положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в работе

В первой главе – «Особенности участия коммерческих организаций в конституционно-правовых отношениях в Российской Федерации и методика их исследования», содержащей три параграфа, выявлены причины, позволяющие включить в число субъектов конституционно-правовых отношений такой вид юридических лиц, как коммерческие организации, разработана классификация функций, выполняемых коммерческими организациями при осуществлении экономической деятельности, раскрыто их содержание, описана методика исследования правоотношений, возникающих при взаимодействии коммерческих организаций с государством и его органами

В первом параграфе – «Основания признания коммерческих организаций субъектами конституционно-правовых отношений в Российской Федерации» проанализированы реально складывающиеся фактические обстоятельства, обуславливающие необходимость признания коммерческих организаций субъектами публично-правовых отношений и наделения их конституционно-правовым статусом

В целях создания законодательных условий для эффективной реализации конституционных основ осуществления экономической деятельности, в том числе принципа стратегического (индикативного) планирования развития экономики и государства, обеспечения запланированного поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет, содействия занятости населения требуется четкая регламентация всех элементов конституционно-правового статуса юридических лиц в Конституции РФ и федеральных законах

Расширение сложившегося в науке традиционного круга субъектов конституционно-правовых отношений является гарантией соблюдения (учета) публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности, реализации закрепленного в ст 34 Конституции РФ права физического лица как учредителя, конституционной защиты прав самих коммерческих организаций

Механизмы государственно-частного партнерства, такие как совещательные советы при органах государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, торгово-промышленные палаты, саморегулируемые организации, позволяют сбалансировать публичные и частные интересы в процессе формирования непротиворечивой, согласованной с «бизнес-сообществом», нормативно-правовой базы в области предпринимательства

Во втором параграфе – «Публично-правовые функции коммерческих организаций в рамках конституционно-правовых отношений» приведена новая классификация функций коммерческих организаций, сформулированы определения понятий, раскрывающие содержание соответствующих функций

Основанием разработанной классификации являются обеспечиваемые при выполнении функций интересы публично- или частноправового характера

Среди публично-правовых функций выделены конституционно-правовые, направленные на реализацию конституционных интересов социальная, экономическая и координационно-совещательная

Содержание конституционно-правовых функций выходит за пределы основной цели деятельности коммерческих организаций – извлечения прибыли

1 Выполнение социальной функции предполагает учет государственных и общественных интересов в сфере занятости населения посредством сохранения имеющихся и создания новых рабочих мест, уменьшения числа безработных, соблюдения норм трудового законодательства

2 Реализация экономической функции сводится к формированию доходной части консолидированного бюджета государства и внебюджетных фондов за счет надлежащего исполнения конституционной обязанности по уплате законно установленных налогов, сборов, иных обязательных платежей

3 Осуществление координационно-совещательной функции представляет собой разработку юридическими лицами собственных стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, их участие в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области развития и поддержки предпринимательства в России через

саморегулируемые организации, координационные (совещательные) советы при федеральных (региональных) органах исполнительной власти

Содержание указанных функций отражает учет публичных интересов в деятельности коммерческих организаций – носителей частного интереса

В третьем параграфе – «Методика исследования конституционно-правовых отношений, возникающих в процессе взаимодействия коммерческих организаций с публичной властью (государством и его органами)» приведен алгоритм решения поставленных научной и частных задач, определены показатели, характеризующие эффективность реализации элементов конституционно-правового статуса коммерческих организаций как субъектов конституционно-правовых отношений, способы получения и проверки значений рассматриваемых показателей и отбора исходных данных для проведения исследования, обработки и представления результатов

К критериям эффективности реализации элементов конституционно-правового статуса коммерческих организаций впервые в правовой науке отнесены 1) эффективность осуществления экономической деятельности, определяемая по показателям интенсивности собственного развития и выполнения публично-правовых функций, 2) ответственность государства, его органов, должностных лиц и коммерческих организаций в сфере осуществления хозяйственной деятельности, 3) составляющие предпринимательского климата, оцениваемые по показателям законной предпринимательской активности и теневой экономики, собираемости налогов и сборов и уклонения от их уплаты, задолженности перед бюджетом, вывода бизнеса и капитала за пределы Российской Федерации, развития внешнеэкономической торговли, 4) благоприятный инвестиционный климат, на который оказывают влияние уровень инвестиционной активности российских предпринимателей, иностранных инвесторов и привлекательности Российской Федерации, ее субъектов, объем прямых и иных иностранных инвестиций, инвестиционные риски и совокупный потенциал, 5) макроэкономические и рейтинговые оценки развития экономики

динамика ВВП, инфляции, индекса потребительских цен, занятости и др., индекс экономической свободы и конкурентоспособности государства

Анализ приведенных показателей произведен на основании официальных статистических данных, рейтингов ведущих мировых экспертных агентств, макроэкономических характеристик экономического роста, принимая во внимание уровень инвестиционных рисков, в первую очередь законодательного, и инвестиционный потенциал регионов России

Вторая глава – «Конституционно-правовые отношения с участием коммерческих организаций. субъекты, объект, содержание», включающая три параграфа, посвящена теоретико-правовому аспекту и вопросам структуры конституционно-правовых отношений, складывающихся между государством, его органами, должностными лицами и коммерческими организациями в России

В первом параграфе – «Коммерческая организация как субъект конституционно-правовых отношений: понятие, виды, этапы развития» описан исторический процесс появления юридических лиц в целом и коммерческих организаций в частности в конституционно-правовых отношениях в Российской Федерации и зарубежных государствах

Проанализированы научные подходы к определению круга субъектов конституционных правоотношений и эволюция правового положения хозяйствующих субъектов в дореволюционный, советский и современный периоды. Представлено собственное видение феномена юридического лица, его сущности. Сформулированы понятие и отличительные признаки коммерческой организации, которые она приобретает как субъект публично-правовых отношений

Впервые в науке конституционного права обоснован вывод о том, что коммерческие организации являются субъектами конституционно-правовых отношений в Российской Федерации, объектом которых выступает их деятельность по выполнению публично-правовых обязательств в целях обеспечения государственных и общественных интересов

Во втором параграфе – «Публично-правовые обязательства как объект конституционных правоотношений с участием коммерческих организаций»

доказано, что объектом конституционно-правового регулирования отношений, возникающих между государством и коммерческими организациями, выступают действия последних по выполнению обязательств публично-правового характера

Данные обязательства либо возложены на юридическое лицо государством на основании федерального закона (уплата налогов и сборов, содействие занятости населения и обеспечение реализации норм трудового права, охрана окружающей природной среды, сохранение культурного наследия), либо приняты на себя коммерческими организациями добровольно (осуществление благотворительной деятельности, оказание спонсорской помощи)

В третьем параграфе – «Содержание конституционно-правовых отношений с участием коммерческих организаций в Российской Федерации Конституционные ограничения их прав» рассмотрены взаимные права и обязанности субъектов исследуемых правоотношений, направленные на обеспечение публичных интересов, отличающихся по существу от частноправовых, уточнены определения категорий, являющихся смежными для конституционного и гражданского права «правовые ограничения», «предел реализации и ограничения права»

Содержание конституционно-правовых отношений с участием государства и коммерческих организаций включает в себя фактическую (материальную) и юридическую составляющие

1) реализацию и защиту а) основ конституционного строя (принципов социального государства, осуществления предпринимательской деятельности, стратегического (индикативного) планирования развития экономики и государства), б) конституционных прав человека в экономической сфере,

2) субъективные права и обязанности (право государства требовать от коммерческих организаций выполнения публично-правовых обязательств и обязанность создать для этого благоприятные условия хозяйствования)

Уточнено и раскрыто содержание юридической конструкции «конституционные ограничения прав коммерческих организаций», под которыми понимается «сужение правомочий юридического лица, введенное

федеральным законом для защиты особо охраняемых ценностей основ конституционного строя Российской Федерации, прав и законных интересов других лиц, обороны страны, безопасности государства, охраны окружающей среды, культурных ценностей, объектов культурного наследия»

Проанализированы сущность и пределы ограничений прав юридических лиц, цели и способы введения ограничений в соответствии со ст 55 74 Конституции РФ, ст 1 Гражданского кодекса РФ, Федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» Приведены способы согласования интересов государства и хозяйствующих субъектов при установлении ограничений прав последних

Система сбалансированных конституционных ограничений позволяет государству обеспечить учет публичных интересов в предпринимательской деятельности коммерческих организаций – носителей частного интереса

В некоторой степени конституционным ограничением прав коммерческих организаций является принцип стратегического (индикативного) планирования развития экономики и государства, реализуемый в некоторых субъектах РФ

Для обеспечения наиболее эффективной реализации и защиты прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых и частно-правовых отношениях обосновано принятие Федерального закона «Об основах экономической деятельности в Российской Федерации»

Внесение в ст 74 Конституции РФ изменений, допускающих введение ограничений на перемещение товаров, услуг, финансовых средств *только* федеральным законом, с одной стороны, обеспечит защиту особо охраняемых ценностей (публичный интерес), с другой – позволит оспаривать в судебном порядке неконституционные ограничения прав юридических лиц

Условия правопользования существенно отличаются от ограничений прав по целям и содержанию объем разрешенных действий при закреплении порядка осуществления права остается неизменным, а при введении ограничений затрагивается содержание права и сужается круг правомочий

В третьей главе – «Формирование и защита конституционно-правового статуса коммерческих организаций в Российской Федерации» проанализированы предпосылки и результаты законодательного закрепления структурных элементов конституционного статуса коммерческих организаций, нормы о защите принадлежащих им прав конституционными средствами и судебная практика их применения

В первом параграфе – «Механизм формирования конституционно-правового статуса коммерческих организаций в Российской Федерации» рассмотрен не завершившийся до настоящего времени процесс законодательной регламентации конституционно-правового статуса коммерческих организаций

Доказано, что коммерческие организации обладают конституционно-правовым статусом, элементы которого требуют доработки и закрепления в законодательстве Российской Федерации

Сложившееся в теории конституционного права содержание юридической конструкции «конституционный статус коммерческой организации» расширено за счет включения в него новых составляющих пределов реализации и ограничения прав, принципов осуществления экономической деятельности и стратегического (индикативного) планирования развития экономики, что позволяет целостно и всесторонне охарактеризовать правовое состояние данного участника конституционно-правовых отношений

В правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации нашли свое подтверждение следующие элементы конституционно-правового статуса коммерческих организаций

- право частной собственности, право свободно перемещать товары, услуги, финансовые средства на территории России, которые могут быть ограничены в соответствии с частью 2 ст. 74 Конституции РФ,
- обязанность платить законно установленные налоги и сборы,
- гарантии реализации и защиты конституционных прав, производные от принципов единства экономического пространства, поддержки конкуренции,

свободы экономической деятельности, равного признания и защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, регламентированных в ст 8 Конституции Российской Федерации

Во втором параграфе – «Защита прав и законных интересов коммерческих организаций конституционными средствами Реализация права на судебную защиту» выявлено соотношение понятий «охрана», «защита», «гарантии», проанализированы конституционные гарантии реализации прав коммерческих организаций и способы их конституционной защиты, дана оценка их эффективности. Обобщена практика применения судами общей юрисдикции и арбитражными судами положений Конституции РФ, правовых позиций Конституционного Суда РФ и выявленного им конституционного смысла применяемых федеральных законов

«Охрана прав» хозяйствующих субъектов – это система правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности, которая позволяет организациям наиболее эффективно реализовать принадлежащие им права в рамках ограничений, установленных законодателем с целью обеспечения баланса публичных и частных интересов

Конституционная охрана прав и законных интересов коммерческих организаций – это регламентация в Конституции РФ гарантий эффективной реализации и защиты их прав, то есть системы организационно-правовых средств и способов, направленных на обеспечение полноценного пользования правами и восстановления при их нарушении

Право коммерческих организаций на защиту конституционными средствами предполагает законодательное обеспечение восстановления нарушенного права при обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, применении судами положений Конституции России и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации

Согласно ст 125 Конституции РФ, ст 96, 97 федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

юридические лица не наделены правом обращаться в Конституционный Суд РФ. Они не обладают конституционными правами, которые, по правилам допустимости жалобы, должны быть затронуты и нарушены законом, примененным либо подлежащим применению в конкретном деле.

Результаты анализа судебной практики подтверждают необходимость дополнения ст. 96 федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» положением о праве юридических лиц в целом и коммерческих организаций в частности обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение их прав законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Одним из средств защиты конституционных прав юридических лиц в целом является ответственность государства, которая предполагает законодательное закрепление порядка возмещения ущерба, причиненного организациям в результате следующих неправомерных действий (бездействия) органов государственной власти, их должностных лиц: принятие решений, содержащих неконституционные ограничения права на осуществление экономической деятельности, устанавливающих административные барьеры, фактический отказ от реализации программ государственной поддержки предпринимательства. Обеспечение прозрачности исполнения бюджетов всех уровней позволит осуществлять контроль со стороны налогоплательщиков (коммерческих организаций) за расходованием средств, полученных от них в качестве налоговых поступлений, в частности, на развитие социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры.

В **Заключении** обобщены результаты исследования, представлены основные выводы, касающиеся предмета исследования, предложения и рекомендации по совершенствованию конституционного законодательства, практики его применения.

В работе имеются **приложения** № 1. Схема предмета исследования для выявления элементов конституционно-правового статуса коммерческих

организаций, механизма его правового регулирования, № 2 Результаты сравнительно-сопоставительного анализа закрепления конституционно-правового статуса юридических лиц в конституциях зарубежных стран, № 3 Классификация правовых позиций Конституционного Суда РФ в сфере реализации конституционно-правового статуса коммерческих организаций в Российской Федерации в зависимости от основания защиты (отказа в защите) принадлежащих им прав, № 4 Классификация функций коммерческих организаций в зависимости от вида обеспечиваемых интересов, № 5 Методика исследования конституционно-правовых отношений, возникающих в процессе взаимодействия коммерческих организаций с публичной властью, №6 Проект Федерального закона «Об основах экономической деятельности в Российской Федерации»

В приложениях приведены статистические и аналитические данные, результаты обобщения и анализа которых позволили сформулировать выводы, предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, представленные в работе

Основные положения диссертации нашли отражение в публикациях:

1 Логачева Н Ю Конституционно-правовой статус юридических лиц в Российской Федерации / Н Ю Логачева // Вестник ВГУ – 2006 – № 2 – С 170 – 177 (0,5 п л)

2 Шаповалова Н Ю Конституционные основы правового регулирования защиты чести, достоинства, деловой репутации, доброго имени в России / Н Ю Шаповалова // Студенты в правовой науке сб науч трудов / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2003 – Вып 4 Правовой режим законности обеспечение и защита – С 131 – 137 (0,4 п л)

3 Шаповалова Н Ю Понятия чести, достоинства, деловой репутации, доброго имени в конституционном праве Российской Федерации / Н Ю Шаповалова // Конституционные чтения / под ред Т Д Зражевской – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2003 – Вып 2 Понятийно-

категориальный аппарат для решения научных задач в конституционно-правовой науке (специальность 12 00 02) – С 116 – 123 (0,5 п л)

4 Шаповалова Н Ю Международные стандарты ограничений основных прав и свобод человека и гражданина / Н Ю Шаповалова // Международно-правовые чтения / отв ред П Н Бирюков – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2003 – Вып 2 – С 61 – 68 (0,5 п л)

5 Шаповалова Н Ю Конституционные ограничения прав и свобод участников фондового рынка в условиях административной реформы / Н Ю Шаповалова // Правовая наука и реформа юридического образования сб науч трудов / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2004 – Вып 16 Административно-правовая реформа в России политико-правовое и управленческое измерение – С 289 – 302 (0,9 п л)

6 Шаповалова Н Ю Защита Конституции РФ в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации / Н Ю Шаповалова // Научные труды / Российская академия юридических наук / под ред В В Гриба – М Издательская группа «Юрист», 2004 – Вып 4 В 3т – Т 1 – С 629 – 635 (0,4 п л)

7 Шаповалова Н Ю Баланс интересов профессиональных участников рынка ценных бумаг, государства и личности при введении конституционных ограничений / Н Ю Шаповалова // Правовая наука и реформа юридического образования сб науч трудов / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2004 – Вып 17 Феномен «синдрома бесправия» в современном правовом государстве – С 283 – 296 (0,9 п л)

8 Логачева Н Ю Развитие государства, экономической и правовой систем взаимозависимость и взаимообусловленность / Н Ю Логачева // Юридические записки / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2005 – Вып 13 Современный этап развития российского государства на пути к «сильному» или правовому государству? – С 175 – 187 (0,8 п л)

9 Логачева Н Ю Конституционная защита прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в России обеспечение, эффективность, проблемы / Н Ю Логачева // Трибуна молодых ученых сб

31

науч трудов / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2005 – Вып 7 Правовая защита в России обеспечение, эффективность и проблемы – С 106 – 122 (1 п л)

10 Логачева Н Ю Конституционное правосудие по жалобам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации / Н Ю Логачева // Трибуна молодых ученых сб науч трудов / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2006 – Вып 9 Правоприменение в системе охранительных правоотношений – С 40 – 57 (1,1 п л)

11 Логачева Н Ю Конституционно-правовой статус юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации / Н Ю Логачева // Ученые записки юридического факультета. Вып 4 (14) / под ред А А Ливерского – СПб · Изд-во С -Петербург ун-та экономики и финансов, 2005 – С 166 – 174 (0,5 п л)

12 Логачева Н Ю Баланс частных и публичных интересов при построении экономических отношений как условие формирования демократического правового государства и гражданского общества / Н Ю Логачева // Юридические записки / под ред Ю Н Старилова – Воронеж Изд-во Воронеж гос ун-та, 2006 – Вып 20 Гражданское общество и государство в России обеспечение демократии и правомерности – С 84 – 99 (0,9 п л)

Подписано в печать 04 08 08 Формат 60×84/16 Усл печ л 1,6
Тираж 100 экз Заказ 1483

Отпечатано с готового оригинала-макета
в типографии Издательско-полиграфического центра
Воронежского государственного университета,
394000, г Воронеж, ул Пушкинская, 3

AS