

Дипломатическая академия
Министерства иностранных дел Российской Федерации

на правах рукописи

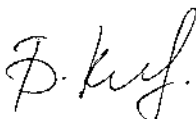
Кадыралиева Бактыгуль Джумабековна

**ЗАЩИТА ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

(специальность 12 00 10 – Международное право, европейское право)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук



00307 1522

Москва-2007

Диссертация выполнена на кафедре международного права
Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской
Федерации

Научный руководитель: доктор юридических наук
Зименко Богдан Леонидович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук,
профессор
Абашидзе Аслан Хусейнович

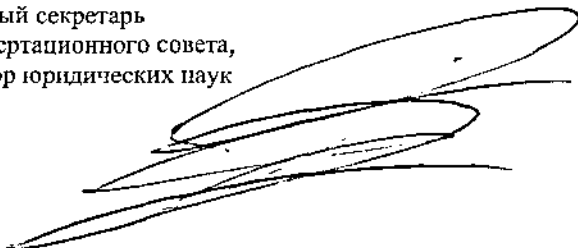
кандидат юридических наук,
профессор
Родионов Константин Семенович

Ведущая организация: Московский Государственный
Университет им М В Ломоносова

Защита состоится «25» мая 2007 года в 15 00 часов на заседании
Диссертационного совета Д 209 001 03 при Дипломатической академии МИД
РФ по адресу 119021, г Москва, ул Остоженка, 53/2
С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической
академии МИД РФ

Автореферат разослан «24» апреля 2007 года

Учсный секретарь
Диссертационного совета,
доктор юридических наук



Б Л Зимненко

Актуальность диссертационного исследования

Вопросы защиты прав и свобод человека в международном и внутригосударственном праве в последние десятилетия являются одними из самых актуальных «Прощение и защита прав человека должны быть основаны на принципах сотрудничества и подлинного диалога и направлены на повышение возможностей государств-членов выполнять принятые ими обязательства в области прав человека в интересах всех людей»¹ Киргизская Республика, ее правовая система не являются в этом отношении исключением В Конституции Киргизской Республики нормам о правах и свободах человека отведено особое место Так, в пункте 1 статьи 13 закреплено «основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения Права и свободы человека являются всегда действующими Они признаются в качестве бесспорных, неотчуждаемых истин, обязывают законодательную, исполнительную власти, органы местного самоуправления, защищаются законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было»

Взаимодействие международного и внутригосударственного права в правовой системе Киргизской Республики только начинает свое развитие Пункт 3 статьи 12 Конституции Киргизской Республики предусматривает, что «вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Киргизская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Киргизской Республики»

Благодаря указанному положению международное право стало оказывать регулирующее воздействие в правовой системе Киргизской Республики на отношения с участием физических и юридических лиц, а субъекты внутригосударственного права Киргизской Республики получили

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 3 апреля 2006г «Совет по правам человека» A/RES/60/251

возможность принимать непосредственное участие в имплементации норм международного права

Немаловажную роль в защите прав и свобод человека играют международные организации Организация Объединенных Наций на сегодняшний день является самой влиятельной организацией в деле защиты прав и свобод человека Деятельность данной организации не может не влиять на правовую систему Киргизской Республики

Особую роль в применении норм международного права в области прав человека играют внутригосударственные суды² Ведь практически от них зависит эффективность норм международного права в сфере защиты прав и свобод человека Помимо судебной системы, в правовой системе Киргизской Республики существуют и внутригосударственные институты внесудебной защиты прав и основных свобод человека, такие как комиссии по правам человека и институт омбудсмена

В настоящее время происходит становление правовой системы Киргизской Республики в части обеспечения реализации международно-правовых обязательств Киргизской Республики, в том числе, связанных с защитой прав и основных свобод человека Данное обстоятельство с необходимостью обуславливает не только теоретическую, но и практическую актуальность настоящего диссертационного исследования

Объект диссертационного исследования.

Объектом данного исследования являются отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия норм международного права и внутригосударственного права Киргизской Республики в сфере защиты прав и основных свобод человека, практика международных договорных и

² Согласно п п 2, 3 ст 82 Конституции Киргизской Республики, «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства Судебная система Киргизской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Конституционного Суда, Верховного Суда и местных судов Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды»

внедоговорных органов и ее значение для правовой системы Киргизской Республики, практика внутрисударственных институтов Киргизской Республики, связанная с судебной и внесудебной защитой прав и основных свобод человека

Предмет диссертационного исследования.

Предметом диссертационного исследования являются нормы международного права в сфере защиты прав и основных свобод человека, ставшие обязательными для Киргизской Республики, нормы внутрисударственного права Киргизской Республики, обеспечивающие имплементацию вышеуказанных норм международного права

Основные цели и задачи диссертационного исследования.

Целями исследования являются определение механизма имплементации в правовой системе Киргизской Республики норм международного права, связанных с защитой прав и основных свобод человека, выработка практических рекомендаций, имеющих своей целью более эффективное обеспечение прав и основных свобод человека в правовой системе Киргизской Республики

Основными задачами диссертационного исследования являются

- 1 Анализ закономерностей взаимодействия внутрисударственного права Киргизской Республики и норм международного права в правовой системе Киргизской Республики
- 2 Определение «общепризнанных принципов и норм международного права», являющихся частью правовой системы Киргизской Республики
- 3 Определение критериев международных договоров Киргизской Республики, формирующих правовую систему Киргизской Республики
- 4 Исследование международных механизмов контроля в сфере защиты прав человека и влияние их деятельности на правовую систему Киргизской Республики

5 Изучение внутригосударственных механизмов контроля в сфере защиты прав и основных свобод человека

Теоретические и методологические основы диссертационного исследования.

В работе использованы общенаучные и частно-научные методы системного анализа и синтеза, а также социально-правовой, логический, сравнительный и системно-правовой методы исследования

В российской и зарубежной научной литературе опубликовано довольно много монографий и статей о применении международного права в сфере внутригосударственных отношений. К сожалению, в Киргизской Республике специальных работ, посвященных анализу проблем, связанных с применением норм международного права, в том числе, в сфере защиты прав человека, пока нет.

В процессе работы над диссертационным исследованием автор опирался на труды АХ Абашидзе, СС Алексева, МС Башимова, СВ Бахина, ВВ Бойцовой, ВГ Буткевича, ГМ Вельяминова, ВС Верещетина, А Воронцова, АС Гавердовского, КК Гасанова, СВ Глотовой, СА Егорова, ЛИ Захаровой, БЛ Зимненко, СВ Золотухина, ГВ Игнатенко, АЯ Капустина, ВА Карташкина, Г Кайсарова, БМ Клименко, АА Ковалева, ЮМ Колосова, ВВ Комаровой, ЭС Кривчиковой, ВИ Кузнецова, ВН Кудрявцева, ЕА Лукашевой, ИИ Лукашука, ЕГ Ляхова, ЮН Малеева, ГН, Манова, СЮ Марочкина, ТД Матвеевой, ВН Матяша, ЛХ Мингазова, АП Мовчана, РА Мюллерсона, ВИ Мяснянкина, АФ Никитина, ДД Остапенко, ТВ Полосковой, КС Родионова, ЮС Ромашева, ЮМ Рыбакова, ИА Рыскулова, ПВ Саваськова, АХ Саидова, МА Сарсембаева, АЯ Сухарева, ЛЧ Сыдыковой, АЯ Сухарева, АН Талалаева, МЮ Тихомирова, ОИ Тиунова, ВА Туманова, ГИ Тункина, ЕТ Усенко, ВН Федорова, НЮ

Хаменевой, О Н Хлестова, И В Холодкова, С В Черниченко, Л Н Шестакова и др

В ходе диссертационного исследования также были использованы труды некоторых иностранных ученых Д Анцилотти, Дж Джексона, Дж Карье, У А Кемпа, Т Мерона, Б Греффрата, М Эйкхерста и др

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что в ней впервые комплексно исследованы вопросы защиты прав и основных свобод человека в правовой системе Киргизской Республики

Диссертационные положения, выносимые на защиту.

1 В правовой системе Киргизской Республики термины «права и свободы человека» и «основные права и свободы человека» рассматриваются как идентичные. Под понятием «права и свободы человека» понимаются естественные, неотчуждаемые права и свободы, принадлежащие каждому человеку независимо от его гражданства (подданства), что соответствует современной доктрине международного права

2 При сопоставлении положений Конституции Киргизской Республики, иных источников права Киргизии с важнейшими универсальными международно-правовыми документами по правам и свободам человека, являющимися обязательными для Киргизской Республики, обнаруживается текстуальное сходство многих положений. Киргизская Республика надлежащим образом имплементирует свои международно-правовые обязательства в сфере защиты прав и свобод человека на стадии внутригосударственного правотворчества

3 В правовой системе Киргизской Республики имплементация норм международного права осуществляется через метод внутригосударственного правотворчества и метод отсылки. Для надлежащей реализации международно-правовых обязательств в сфере защиты прав и свобод человека Киргизская Республика должна принимать внутригосударственные акты

4 Под понятием «правовая система Киргизской Республики», содержащимся в ст 12 Конституции Киргизской Республики, понимается сложное, многоплановое явление, отражающее не только законы, иные нормативно-правовые акты, но и правовое сознание, правовую культуру, правоприменительную практику, а также нормы международного права

5 В правовой системе Киргизской Республики под «общепризнанным принципом международного права» понимается общепризнанная, основополагающая императивная норма международного права Под «общепризнанной нормой международного права» понимается юридически обязательное правило поведения, которое принято и признано международным сообществом государств в целом Пункт 3 ст 12 Конституции Киргизской Республики, включивший общепризнанные принципы и нормы международного права в правовую систему Киргизии, обязывает субъектов внутригосударственного права Киргизской Республики руководствоваться в своей деятельности вышеуказанными нормами

6 Международный договор Киргизской Республики, формирующий ее правовую систему, должен быть заключен в письменной форме, вступить в силу для Киргизии, а также быть официально опубликован

7 В связи с нечеткостью, противоречивостью ряда положений внутригосударственного права Киргизии, регулирующих вопросы национально-правовой имплементации его международно-правовых обязательств, необходимо на уровне Верховного Суда Киргизской Республики или Конституционного Суда Киргизской Республики принять документ, четко определяющий механизм реализации норм международного права в правовой системе Киргизской Республики

8 Конституционный Суд Киргизской Республики, Верховный Суд Киргизской Республики, нижестоящие суды Киргизской Республики при осуществлении правосудия не ссылаются на общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Киргизской Республики, что не нарушает норм международного права

9 Для более эффективной защиты прав и свобод человека целесообразно учредить региональный международный суд по правам человека для государств Центральной Азии, в частности, для Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. На первоначальном этапе желательно ограничить юрисдикцию такого суда делами, вытекающими из фактов нарушения права человека на жизнь, права человека не подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также права не находиться в рабстве. Также, необходимо наделить физических лиц правом непосредственного обращения в такой суд против вышеуказанных государств.

Практическая значимость диссертационного исследования

Результаты исследования могут быть использованы в практической работе МИД Киргизской Республики и международных организаций при решении вопросов, связанных с защитой прав и свобод человека.

Теоретические выводы исследования также могут быть использованы в научно-исследовательских институтах и в высших учебных заведениях.

Апробация диссертационного исследования.

Диссертационная работа выполнена на кафедре международного права Дипломатической академии МИД России. Основные выводы и результаты диссертации получили апробацию в форме

- Публикации статей в журналах «Дипломатическая служба», «Московский журнал международного права»
- Обсуждения на кафедре международного права Дипломатической академии МИД России
- Выступления на международной научно-практической конференции «Глобализация для стран СНГ, региональных и муниципальных образований» (24 мая 2004 г.)

- Выступления на межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного международного права», посвященная памяти профессора И П Блищенко (20 апреля 2007 г)

Структура диссертационного исследования.

Работа состоит из введения, четырех глав, заключения и библиографии

Краткое содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность и определяется состояние научной разработанности темы диссертации, излагаются цели, задачи и методы исследования, обосновывается научная новизна, формулируются основные положения, выносимые на защиту, характеризуется практическая значимость исследования, а также приводятся сведения об апробации научных результатов

Глава I. «Роль доктрины международного права в сфере защиты прав и основных свобод человека для правовой системы Киргизской Республики».

В первом параграфе рассматриваются понятие «прав и основных свобод человека» и понятие «стандарты в сфере защиты прав и основных свобод человека» применительно к правовой системе Киргизской Республики

В правовой системе Киргизской Республики термины «права и свободы человека» и «основные права и свободы человека» рассматриваются как идентичные. Под «правами и свободами человека» понимаются естественные, неотчуждаемые права и свободы, принадлежащие каждому человеку независимо от его гражданства (подданства), что соответствует современной доктрине международного права

Под «стандартами в сфере защиты прав и основных свобод человека» понимаются правила, развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека и регулирующие отношения между государством и человеком

Фактически речь идет о нормах внутригосударственного права, имплементирующих международно-правовые обязательства государств в сфере защиты прав и основных свобод человека

Права человека предусматриваются как в международном, так и во внутригосударственном праве. В международном праве основополагающими документами в сфере защиты прав и основных свобод человека являются Устав ООН 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Положения, содержащиеся в этих документах, являются обязательными для Киргизской Республики.

Примером внутригосударственного закрепления прав человека является Конституция Киргизской Республики. Причем, в Конституции Киргизской Республики нормы, регулирующие сферу прав и свобод человека, занимают особое место. При сопоставлении статей Конституции Киргизской Республики, иных нормативно-правовых актов с важнейшими универсальными международно-правовыми документами по правам и свободам человека, ставшими обязательными для Киргизской Республики, можно обнаружить сходство многих положений. Данное обстоятельство позволяет прийти к выводу, что Киргизская Республика надлежащим образом имплементирует свои международно-правовые обязательства в сфере защиты прав и свобод человека на стадии внутригосударственного правотворчества.

Во втором параграфе определяются форма и методы взаимодействия международного и внутригосударственного права.

Под «взаимодействием международного и внутригосударственного права» понимается такая форма отношений, при которой международное и внутригосударственное право не поглощают и не подменяют, а влияют друг на друга, оказывают содействие в реализации друг друга. Важно отметить, что большинство представителей доктрины международного права

разделяют ту точку зрения, согласно которой международное и внутригосударственное право составляют две разные системы права, находящиеся в постоянном взаимодействии. Указанный вывод является справедливым для правовой системы Киргизии.

В российской доктрине международного права предлагаются следующие термины, определяющие существо взаимодействия международного и внутригосударственного права «трансформация», «национально-правовая имплементация», «имплементация» и «рецепция». Среди авторов не сложилось однозначного мнения в отношении наименования процесса взаимодействия международного и внутригосударственного права, однако, многие авторы этот процесс именуют «национально-правовой имплементацией».

Для правовой системы Киргизской Республики термин «национально-правовая имплементация» является наиболее подходящим определением правовой сущности взаимодействия международного и внутригосударственного права.

Известно, что в доктрине международного права не сложилось однозначного мнения и в отношении способов (методов) взаимодействия международного и внутригосударственного права.

Рассматривая методы национально-правовой имплементации применительно к правовой системе Киргизской Республики, то здесь выделяются два основных метода: метод внутригосударственного правотворчества и метод отсылки. Примерами осуществления метода внутригосударственного правотворчества являются Закон Киргизской Республики «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» от 26 июля 1996 г. №48, Закон Киргизской Республики «О пресечении преступления апартеида и наказания за него» от 26 июля 1996 г. № 50, Закон Киргизской Республики "Об охране прав несовершеннолетних" от 22 ноября 1999 года.

Отсылки к международному праву содержатся во многих законодательных актах. Посредством метода отсылки в правовой системе

Киргизской Республики должны применяться положения международного договора, а также общепризнанные принципы и нормы международного права. Так, в ст. 6 Гражданского Кодекса Киргизской Республики отмечается, что «если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем³ Киргизской Республики, установлены иные правила, чем те которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются правила международного договора»⁴. В ст. 5 Таможенного Кодекса Киргизской Республики подчеркивается, что «вступившие в установленном законом порядке в силу положения межгосударственных договоров и иных актов, ратифицированных Жогорку Кенешем Киргизской Республики или Президентом Киргизской Республики, участником которых является Киргизская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательства Киргизской Республики и имеют приоритет перед положениями настоящего Кодекса»⁵.

Указанные выше два основных метода национально-правовой имплементации в полной мере распространяют свое действие и применительно к международно-правовым обязательствам Киргизской Республики в сфере защиты прав и свобод человека.

Глава II. Международное право и правовая система Киргизской Республики.

В силу п. 3 ст. 12 Закона Киргизской Республики «О новой редакции Конституции Киргизской Республики», «вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Киргизская Республика, а также общепризнанные

³ Жогорку Кенеш - Парламент Киргизской Республики - является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий

⁴ Гражданский Кодекс Киргизской Республики Часть I от 8 мая 1996 г. Информационно-правовая система «Токтом»

⁵ Информационно-правовая система «Токтом»

принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Киргизской Республики»⁶

С учетом этого, применительно к правовой системе Киргизской Республики в первом параграфе рассматриваются понятия «правовой системы», «общепризнанных принципов международного права», «общепризнанных норм международного права» и «общих принципов права»

Под понятием «правовая система Киргизской Республики», содержащимся в ст 12 Конституции Киргизской Республики, понимается сложное, многоплановое явление, охватывающее не только законы, иные нормативно-правовые акты, но и правовое сознание, правовую культуру, правоприменительную практику, а также нормы международного права. С. Ю. Марочкин, анализируя положения внутригосударственного законодательства Российской Федерации, справедливо отмечает, что «само право, его система – основополагающее начало правовой системы, но именно начало. Правовая система гораздо шире, она охватывает все правовые стороны жизни»⁷

В правовой системе Киргизской Республики под «общепризнанным принципом международного права» понимается общепризнанная, основополагающая, императивная норма международного права. В свою очередь, под «общепризнанной нормой международного права» понимается юридически обязательное правило поведения, которое было принято и признано международным сообществом государств в целом. Пункт 3 ст 12 Конституции Киргизской Республики, включивший общепризнанные принципы и нормы международного права в правовую систему Киргизии, обязывает субъектов внутригосударственного права Киргизской Республики руководствоваться в своей деятельности вышеуказанными нормами.

⁶ Закон Киргизской Республики «О новой редакции Конституции Киргизской Республики» от 30 декабря 2006 г // www.president.kg

⁷ Марочкин С. Ю. Действие норм международного права в правовой системе Российской Федерации – Тюмень: Тюменский государственный университет, 1998 с. 13-14

Авторы учебника «Международное право» под редакцией А.А. Ковалева и С.В. Червиченко подчеркивают, что «общепризнанные принципы международного права» подразделяются на основные и отраслевые. Основные принципы – это универсальные принципы, принципы *jus cogens*. Основными принципами являются принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства, принцип неприменения силы, принцип мирного разрешения международных споров, принцип территориальной целостности и неприкосновенности государств, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип уважения прав человека, принцип добросовестного соблюдения взятых на себя международных обязательств, принцип сотрудничества государств»⁸. Под отраслевыми принципами понимаются принципы конкретных отраслей международного права, которые также обладают императивной силой. К примеру, международное право прав человека, будучи отраслью международного публичного права, включает в себя принцип уважения достоинства и ценности человеческой личности, принцип равноправия народов, принцип недопустимости дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии. Право охраны окружающей среды, которое является одной из отраслей международного права, основывается на следующих принципах: принцип охраны окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений, принцип международного природоохранного сотрудничества, принцип предотвращения трансграничного ущерба окружающей среде, принцип ответственности за ущерб окружающей среде, принцип предварительной оценки воздействия на природную среду, принцип обмена информацией об экологической ситуации на национальном и региональном уровнях, принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, принцип экологической безопасности.

«Общие принципы права» способствуют образованию систем внутригосударственного права, международного права, а также

⁸ Ковалев А.А., Червиченко С.В. Международное право – М. Изд-во Омега-л, 2006. С. 60-65.

правоприменению Эти принципы регулируют непосредственно функционирование международного права как нормативной системы, поэтому данные принципы не являются общепризнанными нормами⁹ Данный вывод должен приниматься во внимание при реализации общепризнанных принципов и норм международного права в сфере внутригосударственных отношений Киргизской Республики

Пункт 3 ст 12 Конституции Киргизской Республики включил общепризнанные принципы и нормы международного права в ее правовую систему Однако, ни в одном из решений судов Киргизской Республики, принятых к настоящему времени, нет ссылок на общепризнанные принципы и нормы международного права В связи с этим представляется целесообразным, чтобы Верховный Суд Киргизской Республики и/или Конституционный Суд Киргизской Республики в своих разъяснениях не только обратил внимание на необходимость применения общепризнанных принципов и норм международного права, но и на их иерархию, привел бы примерный перечень указанных норм

Одновременно важно отметить, что применение внутригосударственными судами норм международного права, включая общепризнанные нормы международного права, должно являться правовой необходимостью, а не следованием правовой моде

Во втором параграфе рассматриваются критерии международных договоров, формирующих правовую систему Киргизской Республики

В соответствии с п 3 ст 12 Конституции Киргизской Республики, составной частью правовой системы Киргизской Республики, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются вступившие в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Киргизская Республика

Как видно, текст Конституции Киргизской Республики содержит понятия «международный договор» и «международное соглашение»

⁹ Ковалев А А , Черниченко С В , там же, с 63 – 76, 305-310, 526-529

В диссертационном исследовании подчеркивается, что понятие «международный договор» обладает родовым характером, а понятие «международное соглашение» - видовым. Юридическая сила «международного договора» и «международного соглашения» – одинакова. Международное соглашение всегда является международным договором. Поэтому, одновременное употребление в п 3 ст 12 Конституции Киргизской Республики терминов «международный договор» и «международное соглашение» является алогичными. Разделение «международного договора» и «международного соглашения» не должно иметь каких-либо юридических последствий для правовой системы Киргизской Республики в аспекте национально-правовой имплементации.

Отмечается, что если международный договор вступил в силу для Киргизской Республики, заключен в письменной форме, официально опубликован, то такой договор входит в правовую систему Киргизской Республики. Одним из необходимых условий действия международных договоров в правовой системе государства является наличие во внутригосударственном праве отсылочных норм к вышеуказанной категории источников международного права.

Подчеркивается, что внутригосударственным судам Киргизской Республики следует обратить внимание на доктрину и практику иностранных государств в сфере национально-правовой имплементации международно-правовых обязательств, в частности, на доктрину и практику Российской Федерации, где 10 октября 2003 г Верховным Судом Российской Федерации было принято Постановление «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации», в котором на основе сложившейся судебной практики были даны конкретные рекомендации по национально-правовой имплементации норм международного права судами Российской Федерации.

В связи с нечеткостью, противоречивостью ряда положений внутригосударственного права Киргизии, регулирующих вопросы национально-правовой имплементации его международно-правовых обязательств, предлагается на уровне Верховного Суда Киргизской Республики или Конституционного Суда Киргизской Республики принять документ, четко определяющий порядок реализации в сфере внутригосударственных отношений Киргизской Республики договорных норм международного права

Одновременно предлагается усовершенствовать положения Конституции Киргизской Республики, Закона Киргизской Республики «О международных договорах Киргизской Республики», касающиеся реализации в сфере внутригосударственных отношений общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Киргизской Республики

Глава III Международные механизмы контроля за соблюдением прав и свобод человека и правовая система Киргизской Республики.

Первый параграф посвящен деятельности договорных органов в сфере защиты прав и свобод человека

При изучении вопросов защиты прав и свобод человека различают органы, созданные в соответствии с Уставом ООН, и органы, созданные на основании универсальных международных договоров. Первые созданы во исполнение Устава ООН, обладают широкими мандатами, обращаются к широкой аудитории (международные внедоговорные органы). Вторые действуют на основе положений, содержащихся в определенных конвенциях (напр. Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах), обладают более ограниченными мандатами, обращаются к ограниченной аудитории (международные договорные органы).

Деятельность международных договорных органов контроля за

соблюдением прав и свобод человека благотворно воздействует на правовую систему Киргизской Республики, в частности, на правовое положение женщин и детей

Во втором параграфе речь идет о деятельности международных внедоговорных органов в сфере защиты прав и свобод человека

Международными внедоговорными органами контроля за соблюдением прав и свобод человека являются органы и институты, учрежденные во исполнение Устава ООН. В рамках диссертационного исследования рассмотрена деятельность Совета по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и влияние этой деятельности на правовую систему Киргизской Республики

В Киргизской Республике с помощью внедоговорных органов контроля за соблюдением прав и свобод человека были разработаны и реализованы программы в сфере защиты прав и свобод человека, повышающие уровень правовой культуры и правосознания человека в Кыргызской Республике

Согласно п/п «б» пункта 3 статьи 31 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г., при толковании международного договора должна приниматься во внимание «последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования». Деятельность договорных и внедоговорных органов в сфере защиты прав и свобод человека, являются одной из форм проявления такой практики. Поэтому, при осуществлении национально-правовой имплементации международно-правовых обязательств в сфере защиты прав и свобод человека Киргизская Республика должна принимать во внимание вышеуказанную практику

В диссертации отмечается, что для защиты национальных интересов Киргизской Республике необходимо более активно участвовать в деятельности договорных и внедоговорных органов контроля за

соблюдением прав и свобод человека К примеру, желательно более интенсивно сотрудничать с комитетом по правам человека, комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и комитетом против пыток

Глава IV. Внутригосударственные механизмы контроля прав и основных свобод человека в Киргизской Республике.

В первом параграфе дается краткий анализ практики Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации в части имплементации норм международного права, касающихся прав и свобод человека Одной из важнейших функций Конституционного Суда Российской Федерации, отмечается в диссертации, является разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации иных нормативных правовых актов, изданных федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации, не вступивших в законную силу Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации свидетельствует о том, что Конституционный Суд имплементирует общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации при рассмотрении конкретных дел

Одной из важнейших функций Конституционного Суда Киргизской Республики также является разрешение споров, связанных с действием и применением Конституции Киргизской Республики Но, Конституционный Суд Киргизской Республики, в отличие от Конституционного Суда Российской Федерации, в настоящее время не ссылается на общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Киргизской Республики Данное обстоятельство не свидетельствует о неисполнении Киргизией ее международно-правовых обязательств в процессе осуществления конституционного судопроизводства, так как законодательство Киргизской Республики, включая Конституцию,

соответствует нормам международного права, ставшим обязательными для Кыргызской Республики

Верховный Суд Российской Федерации, реализуя правосудие, применяет нормы, предусматриваемые в международном праве. Причем, несоблюдение норм международного права при осуществлении судопроизводства считается основанием к отмене соответствующих судебных актов.

В свою очередь, практика Верховного Суда Кыргызской Республики свидетельствует об обратном. В настоящее время Верховный Суд Кыргызской Республики при рассмотрении дел практически не применяет нормы международного права. Однако, как и в отношении деятельности Конституционного Суда Киргизии, отсутствие ссылок на нормы международного права при осуществлении гражданского, уголовного, административного судопроизводства не свидетельствует о неуважении Кыргызской Республики к ее международно-правовым обязательствам, так как законодательство Кыргызстана соответствует международно-правовым нормам, являющимся обязательными для Кыргызской Республики.

Для более эффективной защиты прав и свобод человека в диссертации предлагается учредить региональный международный суд по правам и свободам человека для Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. На первоначальном этапе предлагается ограничить юрисдикцию такого суда делами, вытекающими из фактов нарушения права человека на жизнь, права человека не подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также права не находиться в рабстве. По аналогии с Европейским Судом по правам человека, в диссертационном исследовании обращается внимание на целесообразность надления частных лиц, находящихся в пределах юрисдикции вышеупомянутых государств, правом непосредственного обращения в такой международный судебный орган.

Во втором параграфе речь идет о деятельности внутригосударственных институтов внесудебной защиты прав и основных свобод человека в Киргизской Республике

Внутригосударственные институты внесудебной защиты прав и свобод человека в Киргизской Республике также призваны осуществлять защиту прав и законных интересов личности и способствовать комплексному решению этой проблемы. В настоящее время в правовой системе Киргизской Республики действуют следующие основные механизмы внесудебной защиты прав и свобод человека: институт омбудсмана и комиссии по правам человека.

Во многих отношениях полномочия омбудсмана Киргизской Республики практически аналогичны полномочиям комиссий по правам человека. Общей функцией этих органов является защита прав отдельных граждан, и ни один из них не обладает полномочиями выносить обязательные для исполнения решения. Вместе с тем существуют некоторые различия между ними, которые объясняют учреждение и одновременное функционирование в некоторых странах таких институтов.

Главная функция института омбудсмана Киргизской Республики заключается в том, чтобы обеспечить справедливость и законность действий органов государственной власти. Основное направление деятельности омбудсмана состоит в рассмотрении жалоб граждан на государственные органы или должностных лиц. Комиссии по правам человека, также как и омбудсмен, наделены компетенцией получать и расследовать жалобы. Однако основной функцией комиссий по правам человека является информационно-просветительская. Комиссии по правам человека, как правило, наделены полномочиями осуществлять сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав человека и гражданина. Комиссии по правам человека, действуя в рамках исполнительной власти, осуществляют внутренний контроль за работой государственного аппарата. К примеру, комиссия по правам человека при

Президенте Киргизской Республики, созданная Указом Президента «О комиссии по правам человека при Президенте Киргизской Республики» от 5 июля 1997 г № 204, комиссии по делам несовершеннолетних, образованные Постановлением Правительства Киргизской Республики «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» от 3 ноября 2000 г № 646

Деятельность института омбудсмена и комиссий по правам человека позитивно влияют на правовую систему Киргизской Республики, в частности, речь идет о влиянии на развитие правовой культуры и сознания граждан Киргизии

В **заключении** диссертации подводятся итоги проведенного исследования и выносятся ряд предложений по совершенствованию киргизского законодательства и правоприменительной практики

Публикации:

- 1 Статья Институт Уполномоченного по правам человека - Омбудсмена, история его возникновения// Дипломатическая служба - 2007 -№1,
- 2 Статья Общеизвестные принципы и нормы международного права и международные договоры как часть правовой системы Киргизской Республики // Московский журнал международного права – 2007 - №2

Заказ № 217/04/07 Подписано в печать 23 04 2007 Тираж 50 экз Усл п л 1,5



ООО "Цифровичок", тел (495) 797-75-76, (495) 778-22-20
www cfr ru , e-mail info@cfr ru