

На правах рукописи



**Буянова Лариса Викторовна**

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ  
ПО ВЫБОРАМ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(1989 – 2005 годы)**

Специальность 07 00 02 – Отечественная история

Автореферат диссертации  
на соискание ученой степени  
кандидага исторических наук

ВЛАДИВОСТОК – 2007

Работа выполнена на кафедре всемирной истории и международных отношений Амурского государственного университета

Научный руководитель доктор исторических наук, профессор  
**Ларин Виктор Лаврентьевич**

Официальные оппоненты доктор исторических наук, профессор  
**Ващук Ангелина Сергеевна**  
кандидат исторических наук, профессор  
**Стасюкевич Светлана Михайловна**

Ведущая организация Новосибирский государственный университет


Защита состоится 25 мая 2007 г в *15<sup>30</sup>* часов на заседании диссертационного совета Д 005 010 01 при Институте истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН по адресу 690022, г Владивосток, ул Пушкинская, 89.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН по адресу 690022, г Владивосток, ул Пушкинская, 89

Объявление и текст автореферата размещены на официальном сайте ИИАЭ ДВО РАН [http //www ihaeife org](http://www.ihaeife.org) 20 апреля 2007 г

Автореферат разослан «*19*» апреля 2007 г

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат исторических наук

 Сухачева Г А

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

**Актуальность темы** Перестроечные процессы, начавшиеся в стране в середине 80-х гг XX в, привели к смене государственного режима и возникновению новых политических институтов и процедур Ушла в прошлое закрытая и не подконтрольная большинству населения модель формирования управленческих структур государства Принятая 12 декабря 1993 г Конституция РФ закрепила порядок, при котором «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы», а «граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» (ст. 3. ч 3, ст 32.ч 2)

Подготовка и проведение демократических выборов потребовали перехода к гласности, отмены цензуры, становления независимых от власти средств массовой информации Возникла многопартийность Свободные альтернативные выборы привели к появлению в России реального парламентаризма, в рамках которого стало возможным представительство интересов различных слоев и социальных групп и распространение конкурентных отношений на политическую деятельность В связи с этим полезно в научном аспекте рассмотреть главные события и основные тенденции, закономерности, этапы проведения избирательных кампаний в одном из субъектов Российской Федерации – Амурской области Изучение избирательных кампаний в Приамурье дает возможность сделать представляющие интерес для политической практики выводы и обобщения Исследование данной проблематики актуально и в теоретическом плане

**Степень изученности проблемы.** Вопросы формирования органов государственной власти и местного самоуправления народным волеизъявлением были подняты еще в трудах зарубежных мыслителей XVII – XIX вв (Ш де Монтескье, Ж-Ж Руссо, Т Пейн, А Гамильтон, Дж Мэдисон, Дж Джей, Б Констан, А де Токвиль, Л Корменен, Дж Милль, П Прудон, А Бебель) Проблемы избирательного процесса и избирательного права затрагивались также представителями политической мысли дореволюционной России (П В Долгоруков, Б Н Чичерин, К Д Кавелин, К П Победоносцев, Н М Коркунов, В П Обнинский, В В Водовозов, С А Котляревский, М О Меньшиков, С Н Булгаков, В М Гессен)

От советского периода до нас дошло немного литературы о выборах, в основном юридического характера<sup>1</sup> С объявлением выборов народных депутатов СССР наблюдается значительное увеличение потока журналистских комментариев, толкований и указаний партийных, советских работников, специалистов избиркомов по вопросам начавшейся избирательной кампании Появились первые аналитические публикации по проблеме предстоящих выборов<sup>2</sup> Однако в контролируемых партией средствах массовой информации замалчивались недемократические аспекты деятельности окружных предвыборных собраний, негативно воспринимаемых в общественном мнении Глухо и невнятно говорилось о причинах поражения первых секретарей партийных комитетов на весенних выборах 1989 г Многие публикации периода перестройки были посвящены опыту избирательных кампаний по выборам народных депутатов СССР и РСФСР<sup>3</sup>

В целом тема выборов и проведения избирательных кампаний не получила в партийной литературе заметного развития В итоговом Программном заявлении XXVIII съезда КПСС «К гуманному, демократическому социализму» лишь говорилось, что партия последовательно выступает за «воплощение принципов всеобщего, прямого, равного избирательного права»<sup>4</sup> В годы перестройки появляются труды о выборах, в которых проблема освещается уже с новых позиций<sup>5</sup> Большинство публикаций того периода имели теоретический, пропагандистский или дискуссионный характер, но некоторые представляли собой различные пособия и рекомендации в помощь организаторам и участникам выборных кампаний<sup>6</sup> В дальнейшем

<sup>1</sup> Это, напр Ким А И Советское избирательное право – М, 1965, Григорян Л А Народовластие в СССР – М, 1972, Кабышев В Т Прямое народовластие в Советском государстве – Саратов, 1974

<sup>2</sup> См Щепоткин В Сопrotивление материалу // Известия –1989 – 3 января, Травкин Н Демократизация и народовластие // Советская Россия – 1989 – 12 февраля, Арбатов Г А, Баталов Э Я Политическая реформа и эволюция советского государства // Коммунист – 1989 – № 4 – С 35-46

<sup>3</sup> Иванченко А В Избирательная кампания – уроки на завтра // Коммунист –1990 – № 11 – С 83-93, Он же К цивилизованным выборам // Народный депутат – 1991 – № 17 – С 22-28, Лукьянчиков А Уроки недавнего прошлого // Там же – 1990 – № 1 – С 57-61, Андрищенко Е Г О некоторых принципах избирательного процесса // Там же – № 3 – С 15-24, Леванский В, Балжанова Е Общественные предпочтения Анализ массового сознания в период выборов народных депутатов СССР // Там же – С 36-44, Михалева Н, Морозова Л Победил тот, кто лучше готовился // Там же – № 7 – С 34-40, Кабаков А Н Так было в Хабаровске // Там же – С 44-46, Демидов А Оценку ставит избиратель // Там же – № 9 – С 22-24

<sup>4</sup> К гуманному, демократическому социализму Программное заявление XXVIII съезда КПСС // Материалы XXVIII съезда Коммунистической партии Советского Союза – М, 1990 С 89

<sup>5</sup> Мурашин А Г Непосредственное народовластие в системе социалистического самоуправления народа – Киев, 1989, Время выбора / Под редакцией В С Комаровского – М, 1989, Весна 89 География и анатомия парламентских выборов / Под ред В А Котосова, Н В Петрова, Л В Смирнягина – М, 1990

<sup>6</sup> Выдрий Д Предвыборная борьба и политические технологии // Коммунист – 1990 – № 2 – С 47-52, Комолов С Политическая партия как достичь успеха на выборах // Народный депутат – 1990 – № 17 – С 121-127, Избирательная кампания выдвижение, агитация, выборы Материал подготовлен, обсужден и рекомендован к печати кафедрой советского государственного права / Отв ред И Г Монсеенко – М, 1990, Методическое пособие по организации избирательной кампании Кн 1 Как победить на выборах Планирование избирательной кампании – М, 1991

подобных материалов (российских авторов и зарубежных) становилось все больше, и они составили особую группу работ по проблеме «public relations» (общественные связи)

После августа 1991 г появляется масса публикаций по всему спектру выборной проблематики В книге «Институт выборов в России Библиографический указатель» (Калуга – М , 2002)» представлены 3456 публикаций, посвященных изучаемому периоду, что свидетельствует о большом внимании к данному общественному феномену

Больше всего научных работ по выборной тематике принадлежит политологам и юристам, что можно объяснить следующими обстоятельствами Анализ избирательных кампаний прямо входит в объект исследования политической науки, и ее специалисты раньше других представителей общественности оказались готовыми к изучению данной проблемы Труды политологов и примыкающих к ним экспертов «паблик рилейшнз» оказались востребованы в тех кругах российской элиты, где быстрее всех осознали, что в изменившихся условиях именно выборы являются самым приемлемым и легитимным способом достижения и удержания власти И, наконец, ученых (как отечественных, так и иностранных) не могла не привлечь новизна проблемы Значительный вклад в изучение политической стороны выборов в Российской Федерации внесли Е Г Андрющенко, В Я Гельман, Г В Голосов, Е Ю Мелешкин, В А Колосов, Ю А Красин, Н В Петров, А С Титков, В П Пугачев, А А Собянин, В Г Суховольский, Ю Д Шевченко, М Макфол

В начале 90-х гг XX в выборное законодательство в России находилось на начальном этапе своего становления, страдало многочисленными пробелами, недостатками, противоречивостью Между тем текущая политическая ситуация требовала совершенствования правовой составляющей выборного процесса, а также разъяснения действующих нормативных актов В этой связи появляются работы С А Авакьяна, В И Васильева, Ю А Веденева, В В Смирнова, В И Лысенко, А А Вешнякова, А В Иванченко, М И Кукушкина, А А Югова, С Д Князева, А Е Постникова, Л В Туманова, М А Тумановой, О В Дамаскина, Е В Корчиго, Р В Сеченовой, Н Алексеева Существенных результатов в исследовании вопросов электорального поведения населения достигли социологи Ю А Левада, Е В Будилова, Л А Гордон, А Т Терехин, С В Туманов, И Г Бурькин, В Э Бойков, М Курбатова, А А Возьмитель

Работы С.Е.Заславского, Ю.К.Абрамова и Т.Ю.Головиной, И.М.Бунина, Б.И.Макаренко, К.Г.Холодковского, Д.Г.Красильникова, А.С.Кузьмина, Г.В.Голосова, Н.В.Яргомской, Е.П.Дубровиной, З.М.Зотовой посвящены участию в выборах политических партий, общественных объединений и избирательных блоков. Роль средств массовой информации в избирательных кампаниях, прошедших в Российской Федерации, рассмотрены в ряде кандидатских диссертаций<sup>7</sup>. В начале 90-х гг. XX в. появляются специальные работы по проблеме<sup>8</sup>. Данные об избирательных кампаниях присутствуют в коллективных трудах, монографиях, статьях<sup>9</sup>. В ряд научных изданий включены исторические очерки о выборах<sup>10</sup>.

Выборы в России привлекли внимание за рубежом<sup>11</sup>. Иностранные ученые невольно, а порой намеренно сравнивают российскую действительность с политическим опытом своих стран, где демократические выборы – неотъемлемая

<sup>7</sup> Гучков С.М. Паблик рилейншиз в политическом процессе современной России: автореф. дис. канд. полит. наук – М., 2001; Чирков М.Г. Ценности демократии в телевизионном политическом вещании (на опыте информационного обеспечения избирательных кампаний): автореф. дис. канд. полит. наук – СПб., 2002; Андриенко Ю.И. Роль средств массовой информации в формировании электоральных предпочтений: автореф. дис. канд. полит. наук – Хабаровск, 2004; Белоконов С.Ю. Формирование имиджа конкурента в региональных избирательных кампаниях в России: автореф. дис. канд. полит. наук – М., 2004.

<sup>8</sup> Захарова Т.И. Политическая культура и навыки избирателей. По итогам выборов кампаний 1989 – 1992 гг. // Технологии и организация выборов кампаний: зарубежный и отечественный опыт – М., 1993 – С. 118-125; Одинцов М.И. Избирательные кампании 1989 – 1991 гг. в СССР и России: хроника политической борьбы // Там же – С. 127-142; Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Выборы – 93: уроки и альтернативы // Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – 1994 – № 7(18) – С. 18-30; Кузьмин А.С. Партии в регионах // Формирование партийно-политической системы в России / Под ред. М.Макфола, С.Маркова, А.Рябова. Вып. 22 – М., 1998 – С. 137-151; Динес В.А., Николаев А.Н. Выборы: десять лет спустя // Власть – 1999 – № 10 – С. 20-24; Биктагиров Р.Т. Референдум: история проведения и новации законодательства // Журнал о выборах – 2005 – № 1 – С. 9-13.

<sup>9</sup> Согрин В.В. Политическая история современной России: 1985 – 1994. От Горбачева до Ельцина – М., 1994; Демидов В.А. Россия: Августовская республика. Ч. 1 – Новосибирск, 1995; Он же. Августовская республика. Ч. 2 – Новосибирск, 1995; Он же. Россия: Президентская республика 1993 – 1996 – Новосибирск, 1998; Политическая история России – СССР – Российская Федерация. В 2 т. Т. 2 – М., 1996; Шевцова Л.Ф. Режим Бориса Ельцина – М., 1999; Рыжков В.А. Четвертая республика. Очерк политической истории современной России – М., 2000; Эпоха Ельцина. Очерки политической истории / Авторский коллектив: Ю.М.Батурин, А.Л.Ильин, В.Ф.Кадацкий, В.В.Костиков, М.А.Краснов, А.Я.Лившиц, К.В.Нижифоров, Л.Г.Пихоя, Г.А.Сатаров – М., 2001; Фроянов И.Я. Погружение в бездну – М., 2001; Шеховцов В.А. Развитие российского парламентаризма – Владивосток, 2002; Крыштановская О. Анатомия российской элиты – М., 2005; Гаман-Голутвина О.В. Политические элиты России: веки исторической эволюции – М., 2006.

<sup>10</sup> Выборы в Российской Федерации / Под общ. ред. А.В.Иванченко, А.А.Вешнякова, В.И.Васильева, В.И.Лысенко – М., 1998; Политический альманах России 1997 / Под ред. М.Макфола и Н.Петрова. Т. 1. Выборы и политическое развитие – М., 1998; Современная политическая история России (1985 – 1998 годы). Т. 1. Хроника и аналитика. 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. В.И.Зоркальцева и А.И.Подберезкина – М., 1999.

<sup>11</sup> Это, напр. Elections and Political Order in Russia: The implications of the 1993 elections to the Federal Assembly / Edited by Peter Lentini – Budapest, London, New York 1995; Stephen White. Russia's New Politics: The Management of a Postcommunist Society – Cambridge, 2000; Andrew Konitzer. Voting for Russia's Governors: Regional Elections and Accountability under Yeltsin and Putin – Baltimore, 2005.

часть общественной жизни Их беспокоят многие реалии посткоммунистического развития России, например, отмена всенародных выборов глав региональных администраций, отсутствие в средствах массовой информации надежных сведений о кандидатах на выборные должности, широкое применение «черных технологий» и «административного ресурса» Порой эти термины приводятся без перевода («Chernaya Tekhnologiya and Administrativnye Resurs») <sup>12</sup>

С начала 90-х гг XX в в поле зрения исследователей (А В Березкин, В Коломиец, А Н Журавлев, В А Колосов, В С Комаровский, Н В Петров, А А Собянин, М В Смирнова, А С Титков, Р Ф Туровский, В И Чекалин) попадают проблемы выборов в субъектах Российской Федерации Появляются публикации, посвященные избирательным кампаниям на востоке страны <sup>13</sup> По материалам выборов в Сибири было защищено несколько диссертаций <sup>14</sup>

Исследования хабаровских ученых (Т К Абсаратова, В В Брилев, Т И Зарова, В М Кордас, Ю Н Лебедева, В А Селезнев, З Ф Софрина, В Ф Сяева, Е Н Чадаев, С А Шевченко, С Ю Ян) носят в большинстве исторический характер Отметим труды В Э Войшикса <sup>15</sup> В Приморье на первое место вышел политологический анализ избирательных кампаний (М Ю Шинковский, И Д Саначев, М Б Бирюков, С Н Сысов, В Ф Печерица, Э А Попов, А Блинов, В Вобликов, О И Новикова, О Н Кравченко, К Ю Коновалова, Ю В Мазняк, В В Подсонная, А А Бычкова) Выборной тематике посвящены несколько кандидатских диссертаций <sup>16</sup>

<sup>12</sup> Andrew Konitzer *Voting for Russia's Governors*, p 197

<sup>13</sup> См , напр , сборник Проблемы и перспективы политических технологий в Забайкалье (опыт избирательных кампаний начала 90-х годов) Доклады и сообщения к научной практической конференции – Чита, 1995, Новиков С В Политические партии и движения, пресса, избиратель омского Прииртышья накануне и в период президентских выборов 1996 года – Омск, 1997

<sup>14</sup> Горячева Е Е Выборы в Советы народных депутатов в Западной Сибири (1988 – 1990 гг ) (политический аспект) автореф дис канд истор наук – Томск, 1994, Мордвинцева С А Общественно-политические кампании 1988 – 1991 гг в Западной Сибири автореф дис канд истор наук – Омск, 1997, Черненко Е В Становление общественно-политических организаций и движений в Западной Сибири (1987 – август 1991 гг ) автореф дис канд истор наук – Омск, 1997

<sup>15</sup> См Войшикс В Э Формирование органов государственной власти южных районов Дальнего Востока России в начале XXI века опыт и проблемы – Хабаровск, 2005 и другие работы данного автора

<sup>16</sup> Ковальчук О В Избирательная кампания в современном российском регионе (на примере Приморского края) автореф дис канд полит наук – Владивосток, 1999, Дроздов А С Выборы в дальневосточном регионе в условиях политической трансформации общества опыт и проблемы автореф дис канд полит наук – Владивосток, 2004, Силько О В Политические партии в избирательных кампаниях Региональный аспект автореф дис канд полит наук – Владивосток, 2004, Ефимова Л А Рациональные и иррациональные факторы политического выбора в современном российском регионе автореф дис канд полит наук – Владивосток, 2005

Различные аспекты избирательных кампаний на Дальнем Востоке осветили в своих диссертациях А С Ващук, Е В Буянов, Б Г Хачатурян, Р В Голощапов, М К Арчаков<sup>17</sup> Правовые аспекты выборов в органы государственной власти Амурской области затронул С В Чердаков<sup>18</sup> По теме опубликована статья кандидата юридических наук В В Вискуловой<sup>19</sup>

Таким образом, в литературе создан теоретический задел, систематизирован немалый объем фактов по проблеме, что позволяет продолжить разработку темы с учетом устоявшихся и новых методологических подходов

**Объектом исследования** является исторический опыт реформирования института выборов в Российской Федерации

**Предмет исследования** – избирательные кампании, прошедшие в Амурской области в 1989 – 2005 гг Под избирательными кампаниями понимается специфическая общественная деятельность по организации и проведению выборов в органы государственной власти Избирательная кампания – это сложный процесс, включающий политические, административные, правовые и информационные аспекты, а также соответствующие выборные процедуры

**Цель исследования** – изучение избирательных кампаний в Амурской области в 1989 – 2005 гг, что предполагает решение следующих научных задач

- исследовать особенности, закономерности и характеристики избирательных кампаний в Амурской области,
- определить основные электоральные циклы в Амурской области в 1989 – 2005 гг во взаимосвязи с аналогичным феноменом в Российской Федерации,
- рассмотреть в хронологической последовательности главные события избирательных кампаний в Амурской области в 1989 – 2005 гг,

<sup>17</sup> Ващук А С Социальная политика в СССР и ее реализация на Дальнем Востоке (1945 г – конец 80-х годов) автореф дис доктора истор наук – Владивосток, 1998, Буянов Е В Органы государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации история и итоги реформирования (конец 80-х – 90-е гг XX в) автореф дис доктора истор наук – Владивосток, 2003, Хачатурян Б Г Развитие российского федерализма на примере строительства органов власти в дальневосточных субъектах Российской Федерации (1990 – 1997 гг) автореф дис канд истор наук – Хабаровск, 2000, Голощапов Р В История реформирования органов власти на Дальнем Востоке России (1990 – 2000) автореф дис канд истор наук – Хабаровск, 2002, Арчаков М К Деятельность региональных отделений политических партий и движений в 90-е гг XX века (на примере Амурской области и Хабаровского края) автореф дис канд истор наук – Благовещенск, 2004

<sup>18</sup> Чердаков С В Органы государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Амурской области) автореф дис канд юрид наук – М, 2001

<sup>19</sup> Вискулова В В О роли политических партий в избирательном процессе на территории Амурской области // Политические партии, общественные объединения, политики и лидеры общественного мнения в Амурской области Вып 1 – Благовещенск, 2006 – С 22-25



- выявить влияние средств массовой информации и политических технологий на ход избирательных кампаний и результаты выборов в Амурской области,
- оценить влияние избирательных кампаний на политическую жизнь в регионе

**Хронологические рамки** С 1989 г. началась череда альтернативных демократических выборов в Российской Федерации. В 2004 – 2005 гг. произошли значительные изменения в избирательном праве Российской Федерации, что позволяет говорить о переходе к принципиально новой структуре электорального пространства со значительно трансформированным партийно-политическим фундаментом. Таким образом, четко выделяется целостный исторический период, охватывающий избирательные кампании в Российской Федерации в 1989 – 2005 гг.

**Территориальные рамки** исследования – Амурская область как современный российский регион.

**Методологической основой** достижения поставленных автором целей послужили основополагающие принципы современного обществознания. В первую очередь это учение о диалектической взаимосвязи общественных явлений. Выборы и референдумы 1989 – 2005 гг. в России рельефно отразили всю сложность и противоречивость общественной ситуации в стране и области, выпукло показали деятельность противоборствующих сил. Электоральная статистика минувшего десятилетия наглядно демонстрирует влияние количественных изменений избирательных предпочтений граждан на становление нового качества политической жизни страны. Выборы последних лет в России проходили в переходный период, и их итогом стало становление новых политических институтов и процедур. Поэтому в качестве конкретных объяснительных моделей были использованы основные положения теории модернизации и выводы школы институционалистов.

В теории модернизации выделяется концепция модернизации государственности, согласно которой в эпоху крупных общественных преобразований старая, традиционная система власти уже не может отвечать запросам политической практики и должна быть заменена новыми учреждениями и процедурами, что выражается в процессе институционализации, в котором в современную эпоху исключительно важную роль играют свободные демократические выборы. Институционалисты показали, что от состояния государственных институтов во многом зависят общественный порядок и стабильность. По их мнению, легитимность орга-

нов власти напрямую связана со способами их формирования, одним из которых являются выборы

Избирательные кампании в Амурской области в 1989 – 2005 гг рассматривались с точки зрения историзма и объективности В диссертации нашли применение специальные методы научного анализа – аналитический, проблемно-хронологический, сравнительно-исторический, статистический

**Источниковая база** исследования включает материалы, как опубликованные, так и архивные, которые можно объединить в следующие группы

#### *I Опубликованные источники*

1.1 *Опубликованные документы органов государственной власти* составляют нормативно-правовую базу организации и проведения выборов, определения их результатов, мер контроля за ходом голосования граждан К ним относятся конституции СССР, РСФСР, Российской Федерации, союзные, республиканские, федеральные законы, указы, распоряжения Президента РФ, постановления Государственной Думы РФ, решения и определения Верховного Суда РФ, постановления и заключения Конституционного Суда РФ Они включают выводы, заключения, оценки по всему спектру избирательного процесса Также было привлечено законодательство Амурской области о выборах и референдумах В числе опубликованных источников – материалы Центральной избирательной комиссии РФ, избирательных комиссий Амурской области

1.2 *Официальные данные об итогах выборов и референдумов* содержат наиболее достоверную информацию Однако сообщения избирательных комиссий часто представлены в периодической печати в сокращенном виде, иногда они носят предварительный характер, их использование требует дополнительной проверки Вместе с тем такие публикации являются единственным видом сведений о результатах выборов и референдумов в области в начале 90-х гг, так как данные об этом отсутствуют в архивах

1 3 *Электоральная статистика*. Для исследования темы привлекалась ведомственная статистика (в основном издания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации)<sup>20</sup>

В 2005 г в Благовещенске вышла книга «Выборы депутатов Амурского областного Совета народных депутатов IV созыва 27 марта 2005 г (электоральная статистика)»<sup>21</sup> В 2001 г в Хабаровске был издан сборник документов «Выборы на Дальнем Востоке и в Хабаровском крае»<sup>22</sup> Имеются другие материалы справочно-го характера, которые позволяют проверить и уточнить данные о выборах в Амурской области и Российской Федерации в целом<sup>23</sup>

1 4 *Периодическая печать* представлена разного рода публикациями – статьи, обращения, политическая агитация, интервью Они содержат ценную, эксклюзивную информацию о ходе избирательных кампаний, важные оценочные и итоговые показатели, но их недостатком можно назвать попытки исказить политическую действительность

Авторские журналистские материалы в своей массе только претендуют на правдивость и не служат объективному информированию избирателей – большей частью это типичные заказные материалы

Газетно-журнальная хроника является основным источником по освещению таких эпизодов избирательных кампаний, как предвыборная консолидация политических сил, предварительное выдвижение кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов власти и на посты в органы исполнительной власти, агитация «за» и «против» кандидатов и избирательных блоков, иная политическая деятельность, формально не входящая в избирательный процесс и не фик-

<sup>20</sup> Выборы депутатов Государственной Думы 1995 Электоральная статистика – М, 1996, Выборы Президента Российской Федерации 1996 Электоральная статистика – М, 1996, Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации 1995-1997 Электоральная статистика – М, 1997, Выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации 1995-1997 Электоральная статистика – М, 1998, Выборы депутатов Государственной Думы 1999 Электоральная статистика – М, 2000, Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации 1997 – 2000 Электоральная статистика Т 1 Т 2 – М, 2001, Выборы депутатов Государственной Думы 2003 Электоральная статистика – М, 2004, Выборы Президента Российской Федерации 2004 Электоральная статистика – М, 2005

<sup>21</sup> Выборы депутатов Амурского областного Совета народных депутатов IV созыва 27 марта 2005 г (электоральная статистика) / Куцоножко А И и др – Благовещенск, 2005

<sup>22</sup> Выборы на Дальнем Востоке и в Хабаровском крае История в документах и фотографиях (1907 – 1997 годы) – Хабаровск, 2001

<sup>23</sup> Российские регионы накануне выборов – 95 – М, 1995, Российские регионы после выборов – 96 – М, 1997, Регионы Справочные сведения о субъектах Российской Федерации / Сост Г Белонучкин, Е Михайловская – М, 1999

сируемая в документах избирательных комиссий, но составляющая важную содержательную сторону выборов (обращения, заявления, призывы, обвинения, скандалы и т п )

В этой группе источников важное место занимают листовки, буклеты, плакаты, а также широкоформатные печатные материалы, предназначенные для агитации граждан в общественных местах Их отличает, с одной стороны, значительная информативная нагрузка, а с другой – кратковременность существования, подчас малые тиражи Часть их (баннеры, растяжки) безвозвратно утрачена, но некоторые экземпляры листовок и буклетов сохранились в государственных и личных хранилищах

1 5 *Документы политических партий и общественных движений* конца 80-х гг XX в – начала XXI в отражают их отношение к выборам, указывают средства и цели политических сил в избирательных кампаниях <sup>24</sup>

1 6 *Мемуары* В работе были использованы воспоминания Б Н Ельцина, Е Т Гайдара, О М Попцова, А А Кривченко, В П Полеванова, В Н Дьяченко, В И Жугина, Б А Виноградова <sup>25</sup>

## II *Неопубликованные источники*

2 1 *Документы и материалы*, сосредоточенные в Государственном архиве Амурской области (ГААО) фонды № П-1 (Амурский областной комитет КПСС), № П-2 (Благовещенский горком КП РСФСР), № Р-114 (Амурский облисполком), № Р-2098 (Избирательная комиссия Амурской области)

2 2 *Документы*, хранящиеся в архиве музейного научно-учебного центра Амурского государственного университета (АМНУЦАмГУ), фонд № 2-оф (Коллекция документов по новейшей истории Амурской области)

2 3 *Материалы* текущего архива Амурского областного Совета народных

---

<sup>24</sup> Программа Коммунистической партии Российской Федерации Принята III съездом КПРФ 22 января 1995 года – М, 1995, Программа Либерально-демократической партии России – М, 1996, Программа Всероссийского общественно-политического движения «Наш дом – Россия» – М, 1999, Тезисы платформы избирательного блока межрегиональное движение «Единство» (МЕДВЕДЬ) – М, 1999, Манифест «Отечества» – Б м, б г, Программа Общероссийской политической общественной организации – партии «Единство» Утверждена II съездом партии «Единство» 29 октября 2000 г – М, 2001

<sup>25</sup> Ельцин Б Н Исповедь на заданную тему – Л, 1990, Он же Записки президента – М, 1994, Он же Президентский марафон Размышления, воспоминания, впечатления – М, 2000, Гайдар Е Т Дни поражений и побед – М, 1997, Попцов О М Хроника времен «царя Бориса» – М, 2000, Кривченко А А Схватка над пропастью Записки губернатора – Благовещенск, 2005, Полеванов В П За Родину! – Б м, б г, Он же К вопросу о власти // Порядочность и профессионализм / Под ред В Куприенко – М, 1998 С 9-24, Дьяченко В Н Работали не зря! // Там же – С 26-34, Жугин В И Выход из лабиринта – Б м, б г, Виноградов Б А Дорогу осилит идущий – Благовещенск, 2004

депутатов (ТААОСНД), текущего архива избирательной комиссии Амурской области (ТАИКАО), текущего архива избирательной комиссии Хабаровского края (ТАИКХК)

2.4. *Документы и материалы*, находящиеся в личном архиве автора (ЛИА) Это предварительные и итоговые распечатки о ходе голосования, постановления, справки, воспоминания участников избирательных кампаний

2.5 *Материалы*, размещенные в системе Интернет Использованы документы, представленные на сайтах Центральной избирательной комиссии РФ и Верховного Суда РФ

Также из системы Интернет привлекались материалы сайтов Института независимых выборов и Института развития избирательных систем

**Научная новизна диссертации** состоит в обращении к опыту избирательных кампаний 1989 – 2005 гг в Амурской области Работа является комплексным исследованием, в котором на основе современных методологических подходов впервые в историографии развернута полная и подробная картина федеральных и региональных избирательных кампаний, проходивших в Приамурье в изучаемый период На основе конкретного исторического материала избирательных кампаний проанализированы основные противоречия общественного развития Политические процессы, описанные в диссертации, представлены как часть новейшей истории России

**Практическая значимость** диссертации определяется применением современных концепций анализа накопленных знаний об электоральном процессе в стране В ней систематизирован большой объем фактического и статистического материала, что позволяет использовать ее как справочник Диссертация может быть полезна практическим работникам и для создания обобщающих исторических трудов по истории Амурской области и Дальнего Востока

**Апробация исследования.** Основные положения и выводы диссертационного исследования были обсуждены на научно-практической конференции «Региональное законодательство опыт, проблемы, перспективы» (12 октября 2004 г), на научной конференции «Чтения памяти профессора Евгения Петровича Сычевского» (9 февраля 2007 г), на съезде историков-архивистов «Сохранение и разви-

тие историко-культурных ценностей на Дальнем Востоке» (21 – 22 марта 2007 г.)  
Результаты исследований опубликованы в 7 статьях объемом 3,25 п л

### Основное содержание диссертации

Во Введении обосновывается актуальность диссертационной темы, отражена ее научная новизна, характеризуется степень научной разработанности проблемы, определены объект и предмет исследования, территориальные и хронологические рамки, указаны цель и задачи диссертации, ее источниковая база

В первой главе «Изменения в политической системе страны и реформирование избирательного процесса в 1989 – 2005 гг.» рассматриваются состояние избирательной системы страны к моменту первых альтернативных выборов народных депутатов СССР, ее политическая и правовая эволюция, а также политические и организационные основы деятельности избирательных комиссий в Амурской области и средств массовой информации Приамурья в 1989 – 2005 гг.

Параграф первый «Переход к новому порядку выборов в органы государственной власти» посвящен особенностям проведения выборов в органы государственной власти Советского Союза и трансформации избирательной системы в связи с выборами народных депутатов СССР и РСФСР. В советский период процесс формирования депутатского корпуса контролировался партийными комитетами. Результаты выборов, как и показатель явки на них граждан, были заранее известны и совершенно не зависели от электорального поведения избирателей. Эта политическая реальность породила известную сентенцию «У нас на выборах все по отдельности голосуют «против», а все вместе – «за».

Перестроечные процессы привели к изменению выборных процедур и законодательства о выборах. 1 декабря 1988 г. на внеочередной 12-й сессии Верховного Совета СССР были внесены изменения и дополнения в Конституцию СССР и принят закон «О выборах народных депутатов СССР». За этими новшествами просматривалось стремление правящей в стране группировки упрочить свои политические позиции. В управленческой вертикали Советского Союза КПСС занимала особую, внеинституциональную нишу, вместе с тем ей принадлежали реальные исполнительно-распорядительные и контрольные функции. Наиболее дальновидные представители аппарата понимали, что это ненормальное состояние и в условиях широкого демократического реформирования общественных отношений оно долго длиться не будет. Они рассчитывали с помощью свободных альтернативных выборов получить дополнительный рычаг легитимации своей власти.

После принятия нормативно-правовых актов, регулирующих проведение выборов, началась их подготовка в центре и на местах. Отличительным элементом этой работы была сохраняющаяся почти в прежнем объеме политическая монополия КПСС. Главной задачей предстоящих выборов для партийных органов стало избрание народными депутатами СССР своих представителей. Эта проблема решалась с помощью введения в выборное законодательство антидемократических положений. Окружные предвыборные собрания, контролируемые партийным аппаратом, могли отвести от участия в выборах любую кандидатуру.

Выборы народных депутатов РСФСР проходили по гораздо более либеральному закону, чем в 1989 г., и ознаменовались поражением на них ряда секретарей партийных комитетов Амурской области. Общественные преобразования, прошедшие в стране на рубеже двух последних десятилетий XX в., были осуществлены при поддержке большинства населения ненасильственным путем, в основном при помощи выборных процедур.

Параграф второй «*Правовое регулирование референдумов и выборов в органы государственной власти Российской Федерации и в органы государственной власти Амурской области*» содержит исторический анализ становления системы нормативных актов, регулирующих проведение референдумов и выборов в органы государственной власти Российской Федерации. К концу изучаемого периода был создан объемный комплекс федерального и местного законодательства о выборах. Правовым регулированием были охвачены все основные этапы и направления выборных процедур. Вместе с тем, каждая новая избирательная кампания федерального и областного уровня вскрывала и показывала пробелы и изъяны в действующем законодательстве. Это побуждало постоянно вносить изменения и поправки в федеральные и областные законы о выборах. И все же законодательная база выборов в органы государственной власти сохраняла ряд недостатков, что сказывалось на эффективности всей избирательной системы.

В параграфе третьем «*Избирательные комиссии в Амурской области в 1989 – 2005 гг.*» раскрывается их деятельность, начиная с последних «советских» выборов 21 июня 1987 г. и заканчивая выборами в областной Совет в 2005 г. Приведены персональные составы всех избирательных комиссий, изучены способы и процедуры их формирования на разных этапах развития российского общества.

К началу XXI в. произошли значительные изменения в подходах к формированию избирательных комиссий области. Из чисто технического органа, осущест-

ствяющего статистические функции по подсчету голосов на выборах, областная избирательная комиссия превратилась в важный политический институт – она стала подлинным организатором всех выборов

В четвертом параграфе *«Средства массовой информации Амурской области в избирательных кампаниях в 1989 – 2005 гг.»* выявляются особенности участия СМИ Приамурья в освещении выборов в органы государственной власти и проведении референдумов. Приведены количественные данные (тираж) разных информационных источников, влияющих на электоральное поведение населения, указаны их качественные отличия друг от друга (политическая окраска). В 90-е гг. XX в. в Приамурье произошло быстрое расширение рынка печатных изданий и электронных СМИ.

Характеризуются газеты разных политических направлений – «Амурская правда», «Амурский комсомолец», «Амурский курьер», «Амурские вести», «Амурская газета», «Благовещенск», «ТВС-анонс», «Тема», «Самовар», «Моя мадонна», «Мужской разговор», «Отражение», «Амурский летописец», в том числе, специализированные на размещении информации и объявлений («Амурская неделя»), прочие печатные издания.

Прослеживается участие электронных СМИ в избирательных кампаниях. Значительную часть теле- и радиозэфира в области занимали центральные каналы. Первая программа телевидения (ОРТ) охватывала 99,8% населения Приамурья, ВГТРК – 94,5%. Помимо государственного радио и телевидения в Благовещенске были популярны телепрограммы муниципального информационного агентства «Город». Заметное влияние на избирателей оказывали коммерческие телеканалы «АРТ-видео», «5 канал», «25 канал», «Альфа-канал» (г. Благовещенск), «Видеосервис» (г. Белогорск), «Регион» (г. Свободный), «Тында-TV» (г. Тында), телестудия «Престиж» и другие частные телестудии в городах Зея, Райчихинск, Шимановск.

Роль средств массовой информации в проведении выборов еще больше повысилась, когда в избирательный процесс были внедрены политические технологии, в которых главная роль в доставке информационного «продукта» избирателю отводилась СМИ, в первую очередь электронным.

Во второй главе *«Выборы в органы государственной власти в Амурской области в 1989 – 2005 гг.»* рассматриваются выборы в органы государственной власти региона и в федеральные властные структуры, референдумы 1991 и 1993 гг.



В первом параграфе «*Референдумы и избирательные кампании по выборам в органы государственной власти в Амурской области в 1989-1993 гг*» описываются события, связанные с проведением первых альтернативных выборов и свободных референдумов в нашей стране. Выборы народных депутатов СССР (1989 г) и РСФСР (1990 г) проходили в условиях, когда КПСС еще контролировала обстановку в стране. В Амурском избирательном округе № 115 и Белогорском избирательном округе № 116 было зарегистрировано по одному кандидату в депутаты, в Свободненском избирательном округе № 117 – два. Это противоречило установкам XIX Всесоюзной конференции КПСС и духу закона «О выборах народных депутатов СССР». Наиболее активные граждане г. Благовещенска создали инициативную группу, которая провела 26 февраля 1989 г. массовый оппозиционный митинг. В Амурской области победу одержали представители номенклатуры – Э.И. Терехова (округ № 115), И.В. Шарин (округ № 116), П.П. Кутузов (округ № 117). Народными депутатами СССР от общественных организаций в Амурской области стали С.В. Беляев, Н.С. Лексип, П.А. Полянская.

На 4 марта 1990 г. были назначены выборы народных депутатов РСФСР. На этот раз руководство КПСС вело себя более осмотрительно и осторожно. Трудный опыт выборов 1989 г. и быстрое развитие политического и мировоззренческого плюрализма в стране способствовали ослаблению у правящей элиты стимула к нажимным, авторитарным методам действия.

Выборы народных депутатов РСФСР прошли в два тура. По итогам повторного голосования 18 марта 1990 г. были избраны А.А. Захаров, А.К. Мельниченко, И.Е. Галушко, Б.П. Авошкин, А.Н. Белоногов, Ю.К. Чапковский, А.А. Кривченко. Только двое (А.А. Захаров и А.А. Кривченко) примкнули к демократам, остальные вступили во фракцию «Коммунисты России».

По данным электоральной статистики в это время жители Амурской области отдавали предпочтение левым политическим силам. Это подтвердили результаты ряда голосований на союзном и республиканском референдумах 17 марта 1991 г. (по вопросу о сохранении СССР и введения поста Президента РСФСР). На выборах Президента РСФСР 12 июня 1991 г. в Амурской области Б.Н. Ельцин получил только 37,72% голосов, по стране – 57,3%.

В апреле 1993 г. прошли выборы главы областной администрации, на которых победил близкий к коммунистам А.В. Сураг. 25 апреля 1993 г. состоялся российский референдум. Граждане Амурской области ответили на четыре вопроса о

доверии Президенту, Правительству, народным депутатам РФ, а также возможности проведения досрочных выборов

Очередная избирательная кампания на территории Амурской области была связана с выборами в Федеральное Собрание РФ и референдумом по проекту Конституции 12 декабря 1993 г. На выборах в Совет Федерации победу одержали Л. В. Коротков и П. С. Штейн, в Государственную Думу – А. А. Захаров. На выборах в Государственную Думу по федеральному избирательному округу первое место по области заняла ЛДПР – 23,99% голосов.

12 апреля 1994 г. вопрос о результатах голосования по проекту Конституции РФ в Амурской области был рассмотрен на заседании Центральной избирательной комиссии. ЦИК РФ пришла к выводу: окружная избирательная комиссия Благовещенского избирательного округа № 59 при подсчете голосов, поданных в ходе всенародного голосования по проекту Конституции, допустила нарушения, которые привели к искажению результатов голосования в Амурской области. ЦИК РФ расформировала окружную избирательную комиссию, а ее новому составу было поручено провести подсчет голосов. Оказалось, что проект Конституции одобрили 47,65% амурчан (ранее указывалась другая цифра – 50,24%).

В 1989 – 1993 гг. в России произошел быстрый переход от формальных и принудительных к свободным и альтернативным выборам. Но по-настоящему честными выборы народных депутатов СССР и РСФСР все-таки не были. Партийный аппарат всеми силами старался обеспечить победу своих представителей, оказывая порой грубое и бесцеремонное давление на оппозиционных кандидатов, членов окружных предвыборных собраний и избирательных комиссий.

Второй параграф называется *«Избирательные кампании по выборам в органы государственной власти Российской Федерации и в органы государственной власти Амурской области в 1994 – 2005 гг.»* Эти избирательные кампании проходили в новой политической обстановке, сложившейся после принятия Конституции Российской Федерации.

В 1994 г. в обстановке ожесточенной политической борьбы (выборы были перенесены с марта на октябрь) прошли выборы в Амурское областное Собрание. В 1995, 1999, 2003 годах состоялись выборы депутатов Государственной Думы РФ, в 1996, 2000, 2004 годах – выборы Президента России. Наряду с федеральными в изучаемый период проходили региональные выборы – главы областной администрации (1996/97 гг., 2001 г.), депутатов Амурского областного Совета народных де-

путатов (1997 г , 2001 г , 2005 г ) В этот период проявились новые социальные явления – абсентеизм и протестное голосование Посещаемость местных выборов оказалась ниже, чем выборов федерального уровня В Амурской области на избирательные участки на выборах народных депутатов СССР (1989 г ) пришли 86,29% граждан, на выборах народных депутатов РСФСР (1990 г ) – 69,6%, на выборах Президента РСФСР (1991 г ) – 74,4%, в первом туре выборов главы администрации Амурской области 11 апреля 1993 г – 51,4%, на референдум 25 апреля 1993 г – 60,4%, на референдум 12 декабря 1993 г – 57,4%, на выборах депутатов Амурского областного Собрания (1994 г ) – 35,7%, на выборах депутатов Государственной Думы РФ (1995 г ) – 67,7%, в первом туре выборов Президента РФ 16 июня 1996 г – 68,7%, на выборах главы администрации Амурской области 22 сентября 1996 г – 36,6%, на выборах депутатов Государственной Думы (1999 г ) – 62,3%, на выборах Президента РФ (2000 г ) – 68,3%, в первом туре по выборам главы администрации Амурской области 25 марта 2001 г – 44,0%, на выборах депутатов Государственной Думы (2003 г ) – 60,4%, на выборах Президента РФ (2004 г ) – 59,3%, на выборах в Амурский областной Совет народных депутатов 27 марта 2005 г – 37,9%

Следует отметить определенную устойчивость электоральных предпочтений жителей Амурской области Анализ избирательных кампаний показал, что граждане области фиксировали в заполненных ими бюллетенях примерно такую же взвесь политических настроений, что и остальные россияне, а в некоторых случаях даже более четко выражали свои общественные позиции

В заключении диссертации формулируются основные выводы исследования Изучение избирательных кампаний в 1989 – 2005 гг на территории Амурской области показало, что организация выборов и электоральная статистика проделали тот же путь, что и в целом по стране Выделяются три больших электоральных цикла 1989 – 1993, 1994 – 1999 и 2000 – 2005 годов Важнейшим достижением первого электорального цикла стало проведение свободных выборов и референдумов на основе мажоритарной избирательной системы Взгляд на состав народных депутатов РСФСР, избранных в Амурской области, среди которых были представители всех слоев и социальных групп говорит о том, что в это время российская власть была достаточно демократична, доступна и открыта для пополнения извне

Последующие парламентские избирательные кампании протекали в условиях смешанной избирательной системы С возрастанием цены победы на выборах

избирательные кампании становятся более напряженными и агрессивными. Уже сточается выборное законодательство. Получают большое распространение так называемые избирательные технологии. Их массированное и активное применение означало, что результаты голосования стали в значительной степени определяться не электоральными настроениями и предпочтениями избирателей, а финансовыми возможностями того или иного кандидата, партии или избирательного блока. Это было вполне очевидно для граждан, вызывало их недовольство и недоверие к самому институту выборов и, как следствие, нежелание идти голосовать.

Анализ избирательных кампаний в Амурской области со всей очевидностью показывает, что российское общество в небывало короткие исторические сроки перешло к проведению открытых и свободных выборов и референдумов, и это является одним из главных достижений постсоветского этапа развития страны.

**Список опубликованных работ по теме диссертации**  
**Статьи в периодических изданиях перечня ВАК**

1 Буянова, Л В Избирательные кампании в современном российском регионе (анализ исторического опыта 1989—2005 годов (на примере Амурской области) / Л В Буянова // Россия и АТР — 2007 — № 1 — С 56—62 (0,5 п л )

**Статьи**

1 Буянова, Л В Законодательное регулирование избирательных кампаний в Амурской области в 1989 – 1999 гг / Л В Буянова // Региональное законодательство опыт проблемы, перспективы Материалы научно-практической конференции 12 октября 2004 года — Благовещенск Издательство Амурского областного Совета народных депутатов, 2004 — С 78—81 (0,25 п л )

2 Буянова, Л В Об итогах выборов в Государственную Думу первого созыва и референдума по проекту Конституции Российской Федерации в Амурской области / Л В Буянова // Вестник АмГУ – Вып 28 — Благовещенск Издательство АмГУ, 2005 — С 107—109 (0,5 п л )

3 Буянова, Л В Избирательная кампания в современном российском регионе историография проблемы / Л В Буянова // Вестник АмГУ — Вып 30 — Благовещенск Издательство АмГУ, 2005 — С 17—19 (0,5 п л )

4 Буянова, Л В Избирательная кампания по выборам народных депутатов РСФСР 1990 года в Амурской области / Л.В Буянова // Вестник АмГУ — Вып 32 — Благовещенск Издательство АмГУ, 2006 — С 24—27 (0,5 п л )

5 Буянова, Л В Избирательная кампания по выборам в Амурское областное Собрание в 1994 г / Л В Буянова // Вестник АмГУ — Вып. 34 — Благовещенск Издательство АмГУ, 2006 — С 19—22 (0,5 п л )

6 Буянова, Л В Избирательная кампания по выборам народных депутатов СССР 1989 года в Амурской области / Л В Буянова // Общественно-политическая жизнь Сибири XX век — Вып 7 — Новосибирск Издательство НГУ, 2006 — С 188—200 (0,5 п л )

Лариса Викторовна Буянова

**Избирательные кампании по выборам  
в органы государственной власти  
в Амурской области  
(1989 – 2005 годы)**

Автореферат

Изд лиц ИД № от 01 01 2005 Подписано в печать 17 04 2007 г

Формат 60 x 84 /16 Печать офсетная Усл печ л 1,5, уч изд л 1,02

Тираж 150 экз Заказ **84**

Отпечатано в типографии Амурского государственного университета,  
675027, Амурская область, г Благовещенск, ул Игнатьевское шоссе, 21