

Handwritten mark

На правах рукописи

Исх. № 43/1/3960

от 26 12.06.



ХОДЖАБЕГОВА КЛАРА ЛЬВОВНА

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ
И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ)**

Специальность 12 00.10 – международное право, европейское право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Москва - 2006

Handwritten signature

Работа выполнена на кафедре прав человека и международного права
Московского университета МВД России

Научный руководитель – заслуженный юрист РСФСР
доктор юридических наук, профессор
Иойрыш Абрам Исаакович

Официальные оппоненты доктор юридических наук, профессор
Богатырев Александр Григорьевич

кандидат юридических наук, доцент
Кукушкина Анна Викторовна

Ведущая организация:

Академия экономической безопасности МВД России

Защита диссертации состоится «22» февраля 2007 г в 12 час 00 мин.
на заседании диссертационного совета Д 203 019.01 при Московском уни-
верситете МВД России по адресу. 117 997, г Москва, ул. Академика Вол-
гина, д. 12.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московского уни-
верситета МВД России

Автореферат разослан «26» января 2007 г

Ученый секретарь

диссертационного совета

кандидат юридических наук, доцент



И.И. Лизикова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие международного права окружающей среды в современную эпоху, особенно после Конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро 1992 г., потребовало дальнейшей разработки принципов международного права окружающей среды, рассмотрения вопросов, связанных с понятием экологической безопасности как составной части национальной и международной безопасности и одной из глобальных проблем современности.

Нынешний этап развития характеризуется ростом народонаселения нашей планеты, повышением уровня научно-технического прогресса и некоторыми другими факторами, порождающими усиление нагрузки на окружающую среду. Чтобы противостоять негативным тенденциям развития, мировое сообщество принимает меры под эгидой Организации Объединенных Наций пересматривается и видоизменяется тематика деятельности ЮНЕП – Программы ООН по окружающей среде, расширяется сфера ее действия, создаются Концепция экологической безопасности и Концепция устойчивого развития.

В связи с этим возникает необходимость осветить современное состояние деятельности ЮНЕП – головного института (Программы) и взаимосвязанных с ним учреждений ООН, в той или иной мере занимающихся вопросами охраны окружающей среды. Актуализируется рассмотрение вопросов не только о роли и значении ЮНЕП, но прежде всего о координации межгосударственных отношений в области охраны окружающей среды, развития международного права окружающей среды в глобальном масштабе, о ведущей роли ООН в развитии международного права окружающей среды.

Вместе с тем решение вопросов охраны окружающей среды на региональном уровне приобретает все возрастающее значение, поэтому поиск ре-

шений и нахождение консенсуса на уровне крупных регионов планеты весьма важен, с одной стороны, а с другой стороны, способствует решению и глобальных задач. Этим обусловлено внимание к решению международно-правовых проблем окружающей среды в различных регионах мира, в том числе в Европе в рамках ЕС и СНГ.

Вопрос об Арктическом и Антарктическом регионах носит двойственный характер: региональный, с одной стороны, и общемировой – с другой (озоновый фактор, ибо образование озоновых дыр в районе полюсов одинаково влияет на ситуацию на планете, фактор радиационной и ядерной безопасности, сохранение биоразнообразия, изменение климата и некоторые другие). Сохранность окружающей среды в этих регионах имеет климатостабилизирующее влияние на состояние окружающей среды в общепланетарном масштабе. Поэтому целесообразно рассматривать вопросы охраны окружающей среды в этих регионах взаимосвязанно и комплексно.

В последние два десятилетия приобрел актуальность вопрос о международно-правовых механизмах воздействия на государства в решении эколого-экономических проблем, с тем чтобы принятые международно-правовые документы находили реальное воплощение в странах, например ЕС и СНГ. Международным сообществом в целях принятия соответствующих международно-правовых актов, а также проведения в жизнь их предписаний различными законными методами предусматриваются и способы влияния на государства с целью побуждения их к присоединению к договорам в области охраны окружающей среды с применением эффективных организационно-экономических, а также организационно-правовых мер воздействия.

В системе Организации Объединенных Наций под эгидой ЮНЕП решением различных проблем охраны и защиты окружающей среды занимается ряд международных организаций, важная роль среди которых принадлежит Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ). В соответствии с основным профилем деятельности оно занимается вопро-

сами ядерной и радиационной безопасности Участие МАГАТЭ в процессе охраны окружающей среды не противоречит уставным функциям Агентства, которое сыграло существенную роль в разработке Конвенции о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 г - документа, который, с одной стороны, соответствует профилю деятельности Агентства, с другой – направлен на сохранение окружающей среды

Значимость деятельности МАГАТЭ, направленной на охрану окружающей среды, очевидна не только в связи с вопросом о физической сохранности ядерных материалов, необходимых для развития ядерной энергетики, работы исследовательских реакторов, но и в связи с вопросами транспортировки, безопасной переработки и захоронения опасных отходов, в решении вопросов совершенствования международного контроля за мирным использованием ядерных материалов

Интенсивное использование природных ресурсов, загрязнение биосферы планеты создают угрозу для выживания человечества, ставят его на грань экологической катастрофы Во многих случаях огромный ущерб окружающей среде причиняется в период вооруженных конфликтов Применение современного оружия в процессе ведения боевых действий грозит большими опасностями как окружающей среде, так и гражданскому населению и объектам для его выживания, а поэтому требует принятия специальных мер по обеспечению их защиты.

В связи с этим в решение задач правового регулирования на стыке международного гуманитарного права и международного права окружающей среды в течение 1993 – 2003 гг был внесен серьезный вклад благодаря разработке и подписанию конвенций и протоколов к ранее заключенным международно-правовым актам, способствующим решению как существовавших ранее, так и достаточно новых проблем, в частности, связанных с возможностью применения нетрадиционных видов оружия – экологического, представляющего чрезвычайную опасность для выживания человечества, самого существования человека как биологического вида

Все названные проблемы требуют анализа и осмысления в рамках международного права окружающей среды

Предметом исследования являются международно-правовые документы, регулирующие международные отношения в сфере охраны окружающей среды и экологически целесообразного природопользования, определяющие формирование международного права окружающей среды, его принципов, вклад ООН в развитие норм международно-правовой охраны окружающей среды и развитие соответствующих институтов ООН, форм их деятельности, направленных на обеспечение максимально возможной степени экологической безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях

Целью исследования является изучение состояния и тенденций развития международно-правовой охраны окружающей среды на современном этапе, роли ООН и ее институтов в нормотворческой и координационной деятельности в области охраны окружающей среды, значения регионального сотрудничества в охране окружающей среды в обеспечении ее защиты в глобальном масштабе, международно-правовых механизмов воздействия на государства в целях соблюдения ими требований международно-правовых актов по охране окружающей среды в мирное время и в период вооруженных конфликтов

В настоящем исследовании поставлены следующие задачи

- попытаться сформулировать новые и уточнить действующие принципы международного права окружающей среды;
- с учетом договоров и иных документов международно-правового характера и на основе принципов международного права окружающей среды уточнить и дополнить определение международного права окружающей среды как самостоятельной отрасли международного права, регулирующей отношения между его субъектами при осуществлении деятельности по рациональному, экологически целесообразному использованию природных ресурсов и защите окружающей среды,

- охарактеризовать ведущую роль ООН в процессе разработки и совершенствования норм международного права окружающей среды, особенно в эпоху после Чернобыля и рассмотреть роль специализированных учреждений и институтов ООН (в частности ЮНЕП и МАГАТЭ) в вопросах координации международного сотрудничества в области охраны и защиты окружающей среды,

- показать роль и значение регионального сотрудничества государств в области охраны окружающей среды как части системного процесса охраны окружающей среды (на примере ЕС, СНГ, а также регионов Арктики и Антарктики),

- обосновать необходимость единого подхода мирового сообщества к охране окружающей среды в Арктике и Антарктике,

- рассмотреть международно-правовые механизмы воздействия на государства в целях соблюдения ими требований международно-правовых актов по охране окружающей среды в мирное время и в период вооруженных конфликтов

Новизна диссертационной работы определяется развитием на современном этапе международного права окружающей среды как отдельной отрасли международного права, разработкой и совершенствованием его принципов в рамках ООН, уточнением самого определения данной отрасли права, рассмотрением международного сотрудничества государств в области охраны окружающей среды на региональном уровне как части системы охраны окружающей среды в глобальном масштабе и роли органов ООН в вопросах организации и координации международного сотрудничества в данной сфере, рассмотрением международно-правовых механизмов воздействия на государства в целях соблюдения ими требований международно-правовых актов по охране окружающей среды как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов

Автор выносит на защиту следующие положения и выводы

1. Основу международного сотрудничества в области охраны окружаю-

щей среды на современном этапе его развития могли бы составить дополненные и уточненные принципы, систематизированные в диссертационном исследовании

2 Важнейшую роль в обеспечении экологической безопасности в мировом масштабе играет Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ее деятельность подчинена решению задач в свете их обусловленной ходом глобального развития экологизации, подчеркивается ее ведущая роль в выполняемой сфере деятельности в сотрудничестве с иными учреждениями ООН и наиболее значимыми межправительственными и неправительственными организациями в области охраны окружающей среды на базе двух концепций - экологической безопасности и устойчивого развития

3 В рамках системы ООН обеспечение радиационной безопасности как важнейший компонент глобальной экологической безопасности контролирует Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), которое самостоятельно и совместно с ЮНЕП, а также другими международными организациями ведет активную исследовательскую и нормотворческую работу в области обеспечения радиационной безопасности, что особенно важно в свете предотвращения ущерба окружающей среде

4 Региональное сотрудничество государств в области охраны окружающей среды являет собой часть системного процесса охраны окружающей среды региональные соглашения, охватывая сравнительно с универсальными конвенциями небольшой круг участников подписанных договоров, облегчают достижение консенсуса, дают возможность достаточно детально прорабатывать в документах решения, приемлемые для государств, которых объединяет географическое положение и, если не одинаковое, то весьма сходное отношение к проблемам охраны окружающей среды, и выполнение которых оказывает положительное воздействие на состояние не только региональной, но и глобальной окружающей среды

5 В связи с единообразной климатостабилизирующей ролью Северного и Южного полюсов Земли и в целях сохранения биоразнообразия не-

обходим единый подход к охране окружающей среды в Арктическом и Антарктическом регионах

6 Хозяйственное использование арктических территорий связано не только с охраной окружающей среды региона, а также обеспечением доступа к разделяемым природным ресурсам и их использованием на основе международных договоренностей, но и сохранением этнокультурных особенностей коренных народов данного региона, международными гарантиями безопасности арктических государств

7 В целях сохранения окружающей среды, самой жизни и человеческой цивилизации государствам и международным организациям необходимо усилить разработку правовых мер, направленных на предупреждение военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, особенно предупреждения использования экологического оружия

8 В ходе дальнейшей разработки международно-правовых механизмов воздействия на государства в целях соблюдения требований международно-правовых актов по охране окружающей среды, необходимо уделять внимание вопросам, находящимся на стыке международного гуманитарного права и международного права окружающей среды, в частности вопросу о международно-правовом регулировании охраны окружающей среды в период вооруженных конфликтов.

Методология исследования основывается на диалектическом методе познания социально-политических процессов, опирающемся на принципы развития, целостности, системности. Предмет исследования предполагает широкое использование метода системного анализа. В исследовании применялись общенаучные и специальные юридические методы сравнительно-правовой, системно-структурный, историко-правовой и др

Нормативно-правовая и информационная база исследования состоит из международных договоров, других международно-правовых документов, резолюций, рекомендаций, которые были приняты на глобаль-

ном и региональном уровне, в отдельных случаях - российских или зарубежных нормативных правовых актов, имеющих отношение к предмету исследования.

Теоретическая основа исследования – это труды юристов-международников, изучавших проблемы охраны окружающей среды, истоки международного права окружающей среды, вопросы его становления, в частности, таких, как ПД Бараболя, ЮГ Барсегов, К.А. Бекяшев, ПН Бирюков, ИП Блищенко, А.Г. Богатырев, С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, А.И. Вавилов, С.В. Виноградов, Л.Н. Галенская, О.Л. Дубовик, Н.С. Иванченко, А.И. Иойрыш, В.Л. Исраэлян, Р.А. Каламкарян, Б.М. Клименко, О.С. Колбасов, А.Л. Колодкин, М.Н. Копылов, Э.С. Кривчикова, Ю.М. Колосов, Э.Ю. Кузьменко, А.В. Кукушкина, М.И. Лазарев, И.И. Лукашук, В.Н. Мишарин, В.В. Петров, А.М. Плешаков, В.И. Решетников, Н.Е. Саввич, Л.В. Сперанская, А.С. Тимошенко, Б.Н. Топорнин, В.Н. Трофимов, Ю.В. Трунцевский, Н.А. Ушаков, С.А. Хромов, В.А. Чичварин, Е.А. Шиббаева

Научная и практическая значимость исследования

Положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы при разработке Россией проектов международно-правовых актов по вопросам экологической безопасности на глобальном и региональном уровнях, в частности, документов, рассматриваемых и принимаемых ООН, а также органами ЕС и СНГ

Некоторые положения и выводы, содержащиеся в работе, могут быть применены в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, которые должны обеспечивать соблюдение экологических прав человека и защиты окружающей среды, учитывать положения международно-правовых актов при разработке проектов внутригосударственных нормативных правовых актов различного уровня, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Материал может быть использован в научно-исследовательской ра-

боте и при преподавании курсов по международному праву, международному гуманитарному праву, правам человека, экологическому праву

Апробация результатов исследования проводилась в различных формах. Диссертационная работа была обсуждена на заседании кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД России и рекомендована к защите. Основные теоретические положения и выводы исследования докладывались на научно-практических конференциях, материалы которых были опубликованы, в частности, межвузовской конференции «Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел», проводившейся Московским университетом МВД России в 2003 г., международной конференции «Калининградская область в европейском эколого-правовом пространстве» в Калининградском ЮИ МВД России 16 декабря 2004 г., научно-практической конференции «Закон Российской Федерации «О милиции». 15 лет на защите прав и свобод граждан», проводившейся 21 апреля 2006 г. Правовым департаментом МВД России и Московским университетом МВД России, а также были опубликованы в журнале «Вестник Московского университета МВД России» в 2004 – 2006 гг. Материалы были использованы и при подготовке учебного пособия Котляров И. И., Ходжабегова К. Л. «Международное гуманитарное право», в котором представлена соответствующая глава.

Материалы диссертационного исследования используются в учебном процессе Московского университета МВД России.

Структура работы определена объектом и предметом, целью и задачами, авторским видением проблемы, концепцией исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографии.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. «Вклад ООН в разработку и совершенствование международно-правовых норм по охране окружающей среды» состоит из двух параграфов

§ 1 Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды посвящен обоснованию современного понятия международного права окружающей среды, анализу различных точек зрения по данному вопросу, анализу международно-правовых актов, научных трудов, в которых рассматривались системы (или совокупности) принципов и норм данной отрасли международного права, выработке авторского определения понятия «международного права окружающей среды» и систематизации отраслевых принципов

Диссертантом сформулировано следующее определение международного права окружающей среды *международное право окружающей среды - это система принципов и норм, регулирующих отношения между его субъектами при осуществлении деятельности по рациональному, экологически целесообразному использованию природных ресурсов и защите окружающей среды в целях обеспечения людей возможно более полной информацией о ее состоянии и создания благоприятных условий жизни нынешним и будущим поколениям людей* Данное определение представляется вполне соответствующим тем принципам охраны окружающей среды, которые были систематизированы и представлены в нашем перечне, открытом для пополнения новыми принципами, которые будут положены в основу при разработке норм международного права окружающей среды

К международному праву окружающей среды применимы общепризнанные принципы международного права, имеющие императивный и универсальный характер в межгосударственном общении Наряду с ними применяются отраслевые (специальные) принципы международного права

окружающей среды, среди которых особое место принадлежит принципу экологической безопасности

§ 2 Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

С учетом того обстоятельства, что международное право окружающей среды развивается в значительной степени благодаря деятельности Организации Объединенных Наций, международных организаций под эгидой ООН, и, в первую очередь, благодаря Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП), диссертантом была рассмотрена деятельность названной структуры, особенно в постчернобыльскую эпоху, охарактеризована ведущая роль ЮНЕП в процессе разработки и совершенствования норм международного права окружающей среды, а также координации международного сотрудничества в области охраны и защиты окружающей среды в условиях пересмотра и видоизменения тематики деятельности ЮНЕП и расширения сферы ее действий совместно с другими структурами ООН. Предлагается уточнить статус ЮНЕП как структуры ООН.

Реализация идей двух концепций – экологической безопасности и устойчивого развития – взаимосвязанный и взаимозависимый процесс, который дает возможность реализовать и еще один очень важный принцип международного права окружающей среды – принцип равной экологической безопасности для всех государств мира в условиях неблагоприятного антропогенного изменения окружающей среды, характерного для современного этапа развития и уровня научно-технического прогресса

Особо отмечена роль Программы в сфере развития информационного обеспечения деятельности в области охраны окружающей среды, требующего дополнительного финансирования. Ориентация ЮНЕП на практическую деятельность связана с совершенствованием оценки социально-экономической эффективности затрат на охрану природы, улучшение окружающей среды и разработкой руководящих принципов экологически обоснованного развития, а также развития в этих целях необходимых баз

данных, законодательства и учреждений природоохранного профиля

ЮНЕП приобретает все более серьезное значение в качестве структуры, обеспечивающей достижение консенсуса между правительствами в вопросах политики и мер в области окружающей среды в условиях усиливающейся конкурентной борьбы за использование природных ресурсов и возможностей доступа к ним, а также предотвращения и минимизации негативных трансграничных экологических воздействий. Подчеркивается, что деятельность ЮНЕП сосредоточена прежде всего на решении задач глобального характера, ее участие в деятельности на региональном или национальном уровнях подчинено решению общемировых задач в свете их обусловленной естественным ходом мирового развития глобализации и экологизации.

Глава 2. Международно-правовое регулирование регионального сотрудничества государств в области охраны окружающей среды состоит из двух параграфов

§ 1 Региональное сотрудничество в области международно-правовой охраны окружающей среды

Правовое регулирование охраны окружающей среды логически развивается по двум направлениям: международно-правового и внутригосударственного регулирования охраны окружающей среды. В международно-правовом регулировании является очень важным развитие его региональных механизмов. В данном контексте природоохранный регионализм рассматривается в широком плане, в частности, в Европе на примерах Европейского Союза и Содружества Независимых Государств (СНГ), а также сотрудничества в Арктическом и Антарктическом регионах.

Региональное сотрудничество государств в области охраны окружающей среды - часть системного процесса охраны окружающей среды. региональные соглашения, охватывая сравнительно с универсальными

конвенциями небольшой круг участников подписанных договоренностей, облегчают достижение консенсуса, дают возможность достаточно детально проработать в документах решения, приемлемые для государств, которых объединяет географическое положение и, если не одинаковое, то весьма сходное отношение к проблемам охраны окружающей среды, и выполнение которых оказывает положительное воздействие на состояние не только региональной, но в итоге и глобальной окружающей среды.

Экономическая политика как ЕС, так и СНГ сочетается с экологической, и конкретные действия по развитию экономики ставятся в зависимость от природоохранительной деятельности. В ходе активного процесса экологизации экономик стран Сообщества и Содружества (хотя справедливости ради необходимо отметить, что Сообщества в гораздо большей степени, чем Содружества) создаются и совершенствуются условия функционирования организационного механизма охраны окружающей среды – от стандартизации в данной сфере до экологического аудита, формирования финансового механизма обеспечения экологической деятельности в рамках Сообщества и механизма защиты экологических прав как государств-членов ЕС, так и физических лиц, включая защиту на уровне международных судебных органов

В последние два десятилетия приобрел актуальность вопрос об институциональном подходе к решению эколого-экономических проблем, с тем чтобы принятые международно-правовые документы находили реальное воплощение

§ 2 Охрана окружающей среды в Арктическом и Антарктическом регионах

Регионы Арктики и Антарктики имеют общие черты как приполярные области Земли, оказывающие если не абсолютно одинаковое, то весьма схожее воздействие на климат всей планеты. Озоновый фактор побуждает к совместному и комплексному изучению вопроса о состоянии и со-

хранении окружающей среды в Арктике и Антарктике, имеющем как региональное, так и глобальное значение

Отличие международно-правового регулирования охраны окружающей среды в Антарктике от такого в Арктике состоит в том, что по антарктическому региону заключен специальный правовой акт. О нем с полным правом можно говорить как о нормативном правовом акте, регулирующем вопросы охраны окружающей среды, причем не только на уровне региона, но и на глобальном уровне с учетом, как не раз подчеркивалось в диссертационном исследовании, значения сохранения окружающей среды Антарктики для всей планеты. Антарктика представляет особый интерес и является объектом международно-правовой охраны в связи с тем, что сохраняет свое естественное состояние, отличается чистотой и «непотревоженностью» со стороны мирового сообщества, прежде всего по причине отсутствия населения. Определение Антарктики как природного заповедника, предназначенного для мира и науки, очень важно с точки зрения охраны окружающей среды в сочетании с сохранением мира и развитием науки.

Использование Антарктики только в мирных целях способствует сохранению естественных условий, охране и сохранению живых ресурсов. В Антарктике запрещено проведение ядерных взрывов, а также удаление на этой территории радиоактивных материалов. Антарктика исключена из сферы военной деятельности, кроме участия военного персонала в тех или иных научных исследованиях. Наложены запрет на проведение всякого рода военных мероприятий, создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытаний любых видов оружия.

Разработка минеральных ресурсов в Антарктике допускается в очень ограниченных масштабах в рамках соответствующего геологического отвода и только в научных целях, с соблюдением всех возможных предосторожностей, под строгим международным контролем и без существенного нарушения целостности недр, но это не рассматривается как хозяйственное использование и не является хозяйственным использованием Антарктики.

В связи с хозяйственным использованием арктических территорий возникают вопросы, связанные не только с охраной окружающей среды региона, использованием разделяемых природных ресурсов на основе международных договоренностей, но и сохранением этнокультурных особенностей коренных народов данного региона, международными гарантиями безопасности арктических государств. Хозяйственное использование арктической зоны должно носить исключительно мирный характер.

В силу определенных противоречий между экономическими и экологическими интересами арктических государств, с одной стороны, а также их опасениями нанести себе ущерб в области национальной безопасности, с другой, и с учетом сложившихся традиций заключение единого международно-правового акта по Арктике в ближайшем будущем представляется маловероятным. Однако при этом необходимо указать на то обстоятельство, что в конце XX – начале XXI вв. международное сотрудничество в Арктическом регионе, направленное и на сохранение окружающей среды, заметно активизировалось. Изменения и дополнения международно-правовых актов в области охраны окружающей среды в Антарктике являются как необходимыми, так и закономерными. Договор об Антарктике, Протокол и Приложения к нему могут использоваться в качестве модельных международно-правовых актов при разработке соответствующих положений нормативных документов, регламентирующих охрану окружающей среды в Арктике. Научные исследования и в том, и в другом регионах могут осуществляться только в мирных целях.

Следует отметить, что и Арктика, и Антарктика интересуют все мировое сообщество, поскольку, с одной стороны, природные комплексы этих регионов выполняют роль глобального климатостабилизирующего фактора и планетарного фильтра атмосферного воздуха, с другой стороны, оба полюса «притягивают» и геополитические интересы стран, территории которых порой далеко отстоят от полюсов земного шара. В связи с единой климатостабилизирующей ролью Северного и Южного полюсов

Земли и в целях сохранения биоразнообразия на всей планете необходим единый подход к охране окружающей среды в Арктическом и Антарктическом регионах

Глава 3. Роль МАГАТЭ в охране окружающей среды и ее охрана в период вооруженных конфликтов включает два параграфа

§ 1 Роль МАГАТЭ в охране окружающей среды от радиационного загрязнения

Охрана окружающей среды от радиационного загрязнения теснейшим образом связана с охраной окружающей среды в целом, по всем направлениям, связана с обеспечением национальной и международной безопасности. Радиационная безопасность есть часть экологического компонента международной безопасности. Мировое сообщество озабочено проблемами обеспечения экологической безопасности и крайне заинтересовано в их решении, прежде всего, с точки зрения выживания и устойчивого развития, международные организации, и в первую очередь МАГАТЭ, прилагают большие усилия для решения этих проблем.

Роль, которую играет в процессе охраны окружающей среды именно МАГАТЭ, основывается на ряде принципов международного права окружающей среды, являющихся базовыми для осуществления деятельности в данном направлении и не противоречащих уставным функциям Агентства. Если исходить из положений Устава организации, то охрана окружающей среды не является предметом внимания данной международной структуры. Но наряду с другими МАГАТЭ оказалось не только не чуждым экологической проблематики, но и весьма активно вовлеченным в этот процесс. Деятельность Агентства с первых лет его существования была подчинена принятию решительных мер по снижению ущерба, наносимого окружающей среде, данное направление являлось ключевым особенно по предотвращению применения ядерного оружия. Работа проводится по шести специали-

зированным программам с природоохранным компонентом 1) радиационная защита, 2) ядерная безопасность, 3) безопасное обращение с радиоактивными отходами, 4) наблюдение за состоянием окружающей среды и оценка воздействия на окружающую среду, 5) управление рисками, 6) реагирование на чрезвычайные происшествия

Деятельность МАГАТЭ проходит под руководством ООН, подконтрольна Совету Безопасности и объективно направлена на охрану окружающей среды МАГАТЭ самостоятельно и совместно с ЮНЕП и другими международными организациями ведет активную исследовательскую и нормотворческую работу в области обеспечения радиационной безопасности

Следует отметить особую активность МАГАТЭ за последние два года в связи с иранским фактором - по поводу обогащения урана на территории Ирана, заверениями последнего относительно мирного использования атомной энергии и попытками МАГАТЭ добиться решения проблемы, не позволив расширяться «ядерному клубу»

Деятельность Агентства была высоко оценена Нобелевским комитетом, и в 2005 г МАГАТЭ стало лауреатом Нобелевской премии мира

§ 2 Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды в период вооруженных конфликтов

Вооруженные конфликты представляют особую угрозу окружающей среде, их последствием является огромный, нередко невосполнимый ущерб, причиненный в ходе боевых действий применением дефолиантов, противопехотных мин, а также мин-ловушек, зажигательного оружия, затопления огромных площадей местности в результате разрушения дамб, загрязнения акваторий нефтью, атмосферы – различными вредоносными газами и т.п. Вредные последствия военных действий нарушают способности экосистем к саморегуляции, инициируют процессы деградации в окружающей среде и настолько ухудшают параметры экосистем, что в после-

дующем их восстановление требует огромных усилий и материальных затрат. Смена экосистем после мощного воздействия войны протекает гораздо медленнее, чем до вредоносной нагрузки.

В начале XX в. природные объекты во время вооруженных конфликтов были защищены лишь как предметы права собственности в соответствии с п. ж) ст. XXIII Положения о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., т. е. в рамках международного гуманитарного права. Однако с развитием научно-технического прогресса, совершенствованием вооружений и применением современного оружия в ходе вооруженных конфликтов, что грозило большими опасностями природной среде, гражданскому населению и объектам для его выживания, потребовались специальные меры по обеспечению их защиты. В этих целях государствами был заключен ряд международных договоров, направленных на защиту окружающей среды в период вооруженных конфликтов. Пример тому Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., а также Протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., закрепившим норму, согласно которой запрещается применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

Международные конвенции последовательно запрещали или ограничивали, например применение мины, мин-ловушек и других устройств, запрещали использование, накопление, производство и продажу противопехотных мин и регламентировали их уничтожение, запрещали использование лазерного оружия, специально предназначенного для использования в боевых действиях с тем, чтобы причинить постоянную слепоту органам зрения человека, не использующего оптические приборы. Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны (ВПВ) был принят участниками Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные по-

вреждения или имеющими неизбирательное действие, 28 ноября 2003 г в Женеве Он касается постконфликтного обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов и оставленных взрывоопасных боеприпасов

Для сохранения окружающей среды, самой жизни и человеческой цивилизации международным организациям необходимо усилить разработку правовых мер, направленных на предупреждение военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, особенно предупреждения использования экологического оружия

При дальнейшей разработке международно-правовых механизмов воздействия на государства в целях соблюдения требований международно-правовых актов по охране окружающей среды, эффективных организационных, правовых и экономических мер, необходимо уделять внимание вопросам, находящимся на стыке международного гуманитарного права и международного права окружающей среды, в частности вопросу о международно-правовом регулировании охраны окружающей среды в период вооруженных конфликтов

Экологически целесообразное поведение государств напрямую связано с экологической безопасностью, которая, в свою очередь, является одним из важнейших звеньев национальной и, следовательно, международной безопасности и отражает, с одной стороны, всеобщую тенденцию к глобализации и, с другой стороны, к экологизации проблем существования человечества

В **Заключении** подводятся итоги исследования, отражается его теоретическая и практическая значимость, определяются направления возможных дальнейших исследований, связанных с рассмотренными диссертантом вопросами международного права окружающей среды

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

а) в сборниках материалов конференций, включая международные

1 Ходжабегова К Л Международно-правовой аспект охраны окружающей среды /Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел Межвузовский сборник научных трудов адъюнктов и соискателей. Ч 1 М . Московский университет МВД России 2003. С 102 – 107 (0,25 а.л.).

2 Ходжабегова К Л О региональном сотрудничестве в области международно-правовой охраны окружающей среды / Материалы международной научно-практической конференции «Калининградская область в европейском эколого-правовом пространстве», 16 декабря 2004 г Калининград Калининградский юридический институт МВД России 2005 С 75 – 80 (0,25 а л)

3 Маилян С С., Ходжабегова К. Л. Международно-правовые аспекты охраны окружающей среды и экологические функции органов внутренних дел / Материалы Научно-практической конференции «Закон Российской Федерации «О милиции» 15 лет на защите прав и свобод граждан» (21 апреля 2006 г) М МосУ МВД России 2006 С 253–261 (0,5 в соавторстве),

б) в журналах, рецензируемых ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

4 Ходжабегова К Л Региональное сотрудничество в области международно-правовой охраны окружающей среды // Вестник Московского университета МВД России 2004. № 3 С 44 – 49 (0,6 а л)

5 Ходжабегова К Л Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды на территориях, охваченных вооруженными конфликтами // Вестник Московского университета МВД России 2005 № 1. С. 108 – 113 (0,5 а л)

6 Ходжабегова К Л Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды в полярных регионах Земли // Вестник Московского университета МВД России 2006 С 49 – 51 (0,45 а л)

7 Ходжабегова К Л Международно-правовой режим Арктики // Вестник Московского университета МВД России 2006 № 2 С 112 – 114 (0,4 а л),

в) в учебном пособии

8 Котляров И И, Ходжабегова К Л Международное гуманитарное право Учебное пособие М Московский университет МВД России 2006 (в соавторстве 9, 0 а л)

Ходжабегова Клара Львовна

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ)**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Подписано к печати

2006 г Формат 60x84 1/16

Тираж -75 экз

Уч -изд 1,0 л.

Заказ № 1246

УОНИиРИД МосУ МВД России