

АКАДЕМИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

На правах рукописи

АДЬЯА ГОРЧИНСУРЕНГИЙНА

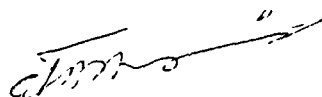
Рынок труда в Монголии и его регулирование

**Специальность 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством (экономика труда)**

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Москва 2004



**Работа выполнена в Академии труда и социальных отношений
на кафедре экономики труда и занятости**

**Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент
СУЛТАНОВА Руфина Минаевна**

**Официальные оппоненты: - доктор экономических наук, профессор
ВАЛИТОВ Марсель Галиакберович**

**кандидат экономических наук, доцент -
ГРИШИНА Татьяна Васильевна**

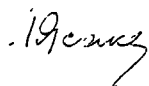
Ведущая организация: Институт труда Монголии.

**Защита состоится «27» февраля 2004 г. в 12 часов на заседании
диссертационного совета К.602.001.01 по присуждению ученой степени кандидата
экономических наук в Академии труда и социальных отношений по адресу:
119454, Москва, ул. Лобачевского, 90.**

**С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии труда и
социальных отношений.**

Автореферат разослан «26» февраля 2004 г.

**Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат экономических наук, профессор**

 **Ясакова Н.В.**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность работы. Важнейшей характеристикой современного этапа развития экономики Монголии является в первую очередь то, что структурная перестройка хозяйства отнюдь не закончена, полного становления рыночной экономики, как эффективного способа функционирования хозяйственного комплекса страны, не произошло. Отрицательным проявлением этого стало явное несоответствие между спросом и предложением на рынке труда. В современных условиях совершенствование регулирования занятости в стране представляется исключительно важной и актуальной проблемой. Это связано, прежде всего, с тем, что обеспечение полной и эффективной занятости, рассматриваемых как главная цель и средство достижения достойного уровня жизни населения в социально-ориентированной экономике, возможно лишь при эффективном регулировании процессов занятости, адекватных рыночным формам и методам хозяйствования.

Решение проблем занятости населения должно базироваться на научно-обоснованной государственной политике занятости с соответствующим механизмом ее реализации на всех уровнях управления, что предопределяет необходимость проведения комплексных исследований в этой области. Любые предложения по обеспечению занятости должны отражать специфику становления рыночной экономики и учитывать особенности национального рынка труда.

В Монголии проблема формирования рынка труда в современных условиях новая и потому недостаточно изучена. Вполне закономерно, что в последние годы появилось немало работ, рассматривающих вопросы рынка труда и занятости. Однако в них были рассмотрены лишь отдельные аспекты формирующегося рынка труда. Ускорение социально-экономического развития страны требует более углубленного исследования всех основных аспектов этой проблемы с целью разработки соответствующих рекомендаций по управлению занятостью. Недостаточная разработанность в Монголии проблем функционирования и развития рынка труда и

потребность проведения эффективной политики занятости в современных условиях определяют актуальность работы.

Цель диссертационной работы состоит в раскрытии особенностей национального рынка труда, занятости населения и безработицы в Монголии, обосновании основных путей совершенствования государственной политики занятости и организации эффективного рынка труда как основы их регулирования в современных условиях.

В рамках указанной цели были поставлены следующие задачи:

- изложить собственные оценки теоретических аспектов функционирования рынка труда; дать обзор и анализ различных определений понятий «рынок труда», «рабочая сила»;
- рассмотреть вопросы регулирования рынка труда, его сущность, принципы и задачи;
- исходя из теории функционирования рынка труда и практического опыта обосновать принципы формирования политики занятости и организации рынка труда в Монголии в современных условиях ;
- выявить отличительные черты монгольского рынка труда, дать характеристики условий и особенностей его формирования на современном этапе;
- проанализировать состояние занятости населения и безработицы в Монголии, выявить их особенности в переходный период;
- проанализировать демографическую ситуацию в Монголии и ее влияние на занятость;
- выявить условия и особенности реализации политики занятости в Монголии, как основы ее государственного регулирования;
- обосновать главные направления совершенствования регулирования занятости в Монголии.

Предмет и объект исследования. Предмет исследования – система формирования политики занятости в условиях перехода к рыночным отношениям.

Объектом исследования являлись рынок труда, занятость населения и безработица в Монголии.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды классиков экономической теории, работы ученых России¹, Монголии², конвенции и рекомендации МОТ по вопросам занятости. В диссертационной работе применяются различные методы экономического анализа, группировок, сравнения и обобщения. При проведении исследования автором были использованы статистические материалы, выборочные исследования Министерства социальной защиты и труда Монголии, Департамента национальной статистики и Департамента службы занятости.

Научная новизна работы заключается в следующем:

- работа является одним из первых системных исследований некоторых методологических и практических проблем формирования политики занятости и организации рынка труда, их государственного регулирования в Монголии в условиях перехода к рыночной экономике;
- впервые в современных условиях развития Монголии сделана попытка всесторонне проанализировать состояние занятости экономически активного населения, феномен безработицы, оценить демографическую ситуацию, а также выявить условия и особенности формирования национального рынка труда;
- сформулированы предложения по совершенствованию государственной политики занятости, организации рынка труда и их регулирования в современной Монголии.

Практическая значимость работы состоит в обосновании основных принципов формирования и развития государственной политики занятости и организации рынка труда, разработке предложений по содействию занятости населения в Монголии.

¹ Гриценко Н.Н, Зушиной Г.М., Костина Л.А., Котляра А.Э., Масловой И.С., Никифоровой А., Султановой Р.М., Рофе А.И.

² Батбаяр Ш., Содномдорж Н., Бэхтор Х

Публикации. По теме диссертации опубликованы три работы.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из Введения, трех глав, Заключения, списка использованной литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность исследуемой проблемы, формируются цели и задачи исследования, научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические основы регулирования рынка труда» излагаются взгляды автора на теоретические аспекты рынка труда, даны различные подходы к определению понятий «рынок труда», «рабочая сила», рассмотрены структура и виды рынков труда. Исходя из теории функционирования рынка труда и практических материалов, обоснованы принципы формирования, основные направления государственной политики занятости и организации рынка труда в Монголии в современных условиях ее развития.

В Монголии, как и в России, существуют различные точки зрения при толковании понятия «рынок труда». По мнению одних ученых, рынок труда – это рынок рабочей силы, по мнению других, рынок труда – это рынок по оказанию услуг по труду и т.д.

В диссертационном исследовании автор исходит из сложившихся к настоящему времени теоретических взглядов известных ученых на понятия «рынок труда», «рабочая сила», «структура и виды рынка труда».

Рынок труда – совокупность экономических отношений, возникающих между собственником рабочей силы и ее покупателем по поводу конкретного рабочего места, на котором будет производиться товар или услуги. Процесс потребления рабочей силы, труд функционируют в производстве, а не на рынке. Для владельца рабочей силы создается возможность получить рабочее место, на котором он может трудиться, проявлять способности, зарабатывать деньги, необходимые ему для

воспроизводства своей рабочей силы. Для предпринимателя возникают экономические условия получения прибыли. Складываются экономические отношения занятости. Именно они определяют истинное содержание рынка труда как рынка занятости.

Таким образом, автор склонен согласиться с точкой зрения Котляра А.Э., суть которой заключается в том, что понятие «занятость» не может включать в себя или заменять понятие «труд». Но поскольку в мировой экономической теории общепринят термин «рынок труда», представляется целесообразным пользоваться именно этим термином, имея в виду, что на рынке продается не труд, а способность человека к труду (рабочая сила), что функционирует не рынок труда, а рынок занятости¹.

Рынок труда – органическая сфера рыночной экономики, выполняющая функцию опосредованно через куплю-продажу рабочей силы соединения вещественного и человеческого факторов производства, поддержания их сбалансированности в условиях многообразия форм собственности на средства производства и преимущественного права граждан на распоряжение своей рабочей силой и способностями.

Это специфический механизм распределения и перераспределения трудоспособного населения по сферам деятельности, перелива работников внутри и между предприятиями по критерию эффективности в соответствии со структурой общественных потребностей и интересами самовозрастания капитала. Специфика данного механизма в отличие от ранее существовавшего состоит в том, что он основан на стоимостных принципах согласования и увязки качественно различающихся интересов работодателя и наемного работника. Рыночный механизм согласованного движения труда и капитала сочетает в себе элементы самонастройки и государственного регулирования спроса и предложения на рынке труда.

Полноценная разработка проблем рынка труда требует не только четкого определения его понятия, но и комплексного изучения социально-экономических вопросов формирования трудовых ресурсов, профессионально-квалификационного состава работников, тенденций в демографическом развитии и т.д. В соответствии с

¹ Котляр А.Э. О понятии рынка труда. Вопросы экономики № 1, 1998, с. 33-40.

положениями современной экономической теории существование и функционирование полноценного конкурентного рынка труда предполагает развитие всех других видов рынков в едином рыночном механизме, наличие отлаженной социальной инфраструктуры, инфраструктуры самого рынка труда и соответствующего экономического, правового и организационного регулирования.

Рынку труда принадлежит важная роль в решении проблемы адаптации всей совокупности процессов воспроизводства рабочей силы, занятости и трудовых отношений к новым, рыночным условиям хозяйствования, преодолении сложившейся в стране неэффективной системы занятости населения, застойности ее отраслевой, функциональной и профессиональной структур, развития конкурентоспособности рабочей силы и ее приспособленности к динамизму рыночного хозяйства.

Основные элементы рынка труда как механизма распределения и перераспределения рабочей силы – это спрос и предложение, цена рабочей силы, конкуренция, инфраструктура рынка труда.

В переходный период формирование рынка рабочих мест, рынка рабочей силы на макроуровне и степень государственного воздействия на его емкость определяются совокупностью условий и факторов. Рынки рабочих мест и рабочей силы в своем единстве образуют в стране национальный рынок труда.

Структура рынка труда находится в прямой зависимости от структуры всей экономики. В настоящее время существуют различные формы структуризации рынков труда. Проводя диссертационное исследование, автор считает приемлемой для монгольских условий схему разделения рынка труда на составные части, данную Масловой И.С.

Различают *открытый* (внешний по отношению к предприятию) и *внутрифирменный (закрытый)* рынки труда, тесно взаимосвязанные между собой. *Открытый* рынок труда включает *официальную* и *неофициальную* части.

Автор убежден, что цивилизованный рынок труда в Монголии находится еще в стадии становления. С этой точки зрения можно сказать, что внешний и внутренний рынки труда существуют параллельно, и в дальнейшем наблюдается тенденция расширения сферы внешнего рынка труда.

В зависимости от степени государственного воздействия рынок труда может быть подразделен на теневой (нерегулируемый) и регулируемый. Можно выделить еще международный рынок труда.

В силу особенностей и различий каждой социальной группы населения на рынке труда, он подразделяется на составные части по социальным и гендерным признакам (рынок труда женщин, молодежи, инвалидов и т.д.). По территориальному признаку бывают локальный, региональный рынки труда.

Важно учитывать, что в настоящее время в Монголии, как правило, анализируются только те тенденции, которые складываются в рамках официального рынка труда, на основании статистики Департамента занятости при Министерстве социальной защиты и труда. Другая же его часть (неофициальная) остается малоизученной.

Понятия и методы, используемые в Монголии статистической отчетностью по рынку труда, а также в его исследованиях не отличаются от мировой и российской практики.

Экономически активное население в Монголии – это все трудоспособное население в возрасте с 16 лет, имеющее оплачиваемую работу или не имеющее оплачиваемой работы, но ее ищущее.

Рассмотрение в настоящей диссертации некоторых теоретических и методологических аспектов рынка труда автор проводит в целях последующего обоснования основных направлений по совершенствованию государственной политики занятости и организации рынка труда в Монголии в современных условиях его развития.

Формирование рынка труда в Монголии должно основываться, с одной стороны, на общих закономерностях его организации, присущих рыночной экономике, с другой – на учете социально-экономических, политических и национальных особенностей развития страны.

Механизм саморегулирования не способен сам по себе решить проблемы рынка труда и развития человека – для этого необходимо государственное вмешательство. На государство ложится функция подготовки совокупности правовых, экономических,

организационно-экономических мер и нормативных актов, необходимых для создания и регулирования совокупности отношений между субъектами рынка труда.

Во второй главе «Рынок труда в Монголии: особенности его формирования и развития» рассматриваются условия и особенности формирования национального рынка труда, анализируется занятость и безработица, их особенности в стране, а также влияние демографической ситуации на рынок труда.

Вопросы развития рынка труда Монголии тесно взаимосвязаны со спецификой исторического развития, геополитикой и социально-экономической ситуацией страны.

Монголия расположена в Центральной Азии, имеет территорию в 1 566 460 кв. километров, на севере граничит с Россией, а на востоке, юге и западе – с КНР. Геополитическая ситуация, определяемая такими чертами как наличие обширной территории и малочисленность населения, большая зависимость от мировых цен на полезные ископаемые, а также географическое расположение (между двумя великими державами) имеют сильное влияние на развитие Монголии. Большая часть территории страны занимают пастбища, пустыни, только девять процентов покрыто лесами, а площадь обрабатываемой земли составляет всего один процент от всей территории. Монголия разделена на 21 аймак, столицей является город Улан-Батор. Аймаки подразделяются на сомоны, а Улан-Батор на районы.

Монголия богата полезными ископаемыми и скотом, но имеет слабо развитую инфраструктуру.

С переходом к рыночной системе, наша экономика пережила несколько шоковых ударов, начиная с 1990-х годов.

Все это повлияло на рост уровня безработицы и увеличение бедности. В результате политики Правительства, направленной на сокращение инфляции, произошли некоторые позитивные сдвиги. С середины 1990-х годов экономика Монголии стала в определенной мере стабилизироваться – уровень инфляции сократился и стал намечаться небольшой рост в производстве ВВП (табл.1).

Динамика темпов ВВП, уровня безработицы и инфляции в 1991-2002 гг.

Таблица 1

Годы	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Годовой рост ВВП	-9,2	-9,5	-3,0	+2,3	+6,3	+2,4	+4,0	+3,5	+3,0	+1,1	+1,0	+3,9
Уровень безработицы	6,5	6,3	8,5	8,7	5,4	6,5	7,5	5,8	4,6	4,8	4,6	3,6
Уровень инфляции	52,7	325,5	183,3	66,3	53,1	44,6	20,5	6,0	10,0	8,1	8,0	1,6

Источник: Таблица составлена по данным Департамента Национальной Статистики

Но, вместе с тем, рост ВВП в Монголии происходит неравномерно и медленно. Так за последние три года (2001-2003гг.) среднегодовой темп прироста этого показателя составил 3,4 процента.

Сильная зависимость монгольской экономики от экспорта некоторых видов сырья, таких как медь, золото и кашемир создает затруднения в макроэкономической стабилизации. Даже небольшие изменения мировых цен сильно влияют на рост ВВП, и это значительно ослабило экспортную систему. Помимо этого, внешний долг, равный 90 процентов ВВП (за 2002 год), является большим бременем для экономики страны.

Современный рынок труда сформировался в условиях реформирования монгольской экономики и продолжает испытывать негативное воздействие социально-экономического кризиса 90-х годов, обусловившего спад в промышленном секторе, снижение спроса на рабочую силу, рост общей и регистрируемой безработицы. Рост безработицы и неполной занятости вместе с сокращением государственной социальной помощи гражданам привели к снижению уровня дохода населения. Возможности создания рабочих мест были ограничены лишь скотоводческой отраслью и неформальным сектором экономики.

По данным конца 2002 года население Монголии составило 2442,5 тыс. человек и из них 1439,2 тыс. составляли люди, достигшие трудоспособного возраста.

Монголию называют страной молодых. Этот фактор играет важную роль в политике развития трудового рынка Монголии.

По данным конца 2002 года молодежь 16-34 лет занимает 55,1 процента от экономически активного населения. Вместе с тем, уровень безработицы этой возрастной группы в этом же году составлял 3,5 процента.

В годы переходного периода старая система профессиональной подготовки рабочих пришла в упадок, с одной стороны, по причине того, что ПТУ переживали финансовые затруднения и, с другой стороны, молодежь получила более широкий доступ к высшему образованию в результате появления многочисленных платных институтов. По данным 2002 года, если 64 процента выпускников средних школ поступили в высшие учебные заведения, то только 2 процента из них поступили в центры профессионального обучения и производства. Негативными последствиями этого являются нехватка квалифицированных рабочих, увеличение числа безработных выпускников высших учебных заведений и возможность найти работу для таких выпускников только после переподготовки.

Остро ставится вопрос о профориентации и переквалификации, принимая во внимание тот факт, что более 60 процентов безработных не имеют какой-либо профессии и 6 процентов имеют только начальное образование. Очень важно разработать политику и прогноз подготовки и переподготовки квалифицированных кадров, опираясь на спрос рынка труда. Для этого необходимо провести исследование профессионального рынка труда на основе программирования и тесно увязать политику занятости с перспективами экономического развития страны.

Проведенное в диссертации исследование показало, что рабочая сила страны огличается малочисленностью, дешевизной (минимальная заработная плата равна 40 долларам США), низким качеством (по образованию, профессионально-техническому уровню, состоянию здоровья), а также большой текучестью и низкой производительностью.

Это свидетельствует о необходимости развития рабочей силы Монголии и повышения качества ее потенциала.

Монголия – это скотоводческая страна, и одной из особенностей рабочей силы нашей страны является то, что среди всех работающих, 52,1 процента занимают скотоводы. В связи с приватизацией скота наблюдалась

тенденция увеличения числа скотоводов, но в результате неблагоприятных погодных условий поголовье скота значительно сократилось за последние 3 года, и, семьи, потерявшие скот, переселились в города в поисках работы.

За последние годы внутренняя миграция населения из сельской местности в города стала иметь значительное влияние на занятость населения. Это влияние выражается в концентрации населения в городских районах и расширении неформального сектора.

По данным исследований в неформальном секторе занято более 60 тыс. человек и на его долю приходится около 25 процентов произведенного в экономике страны валового продукта¹.

В дальнейшем необходимо разработать и осуществить конкретную государственную политику или программу по развитию неформального сектора. Прежде всего, необходимо включить людей, работающих в неформальном секторе, в систему социального страхования, трудовых отношений и в сферу функционирования служб занятости на основе действующего трудового законодательства. Все это создает условия для их перехода в формальный сектор.

За последние годы, по причине структурных изменений в экономике, предложение рабочей силы в целом сместилось из производственной сферы в сферу торговли и услуг.

За годы перехода Монголии на рыночные отношения произошли основные изменения в занятости людей. Трудности переходного периода, нерешенность ряда ключевых вопросов экономической и социальной трансформации обусловили медленное восстановление нормального функционирования национальной экономики и это, безусловно, оказывает отрицательное воздействие как на масштабы, так и на структуру занятости. Состояние занятости и безработицы населения за 1992 – 2002 гг. характеризуется данными таблицы 2.

¹ Кит Гриффин и др «Включение проблемы равенства и понижения бедности в стратегии развития
Доклад. Г.Улан-Батор, 2001, с 64

Таблица 2

Занятость и безработица населения Монголии в 1992-2000 гг. (тыс. чел.)

	1992	1995	1998	2000	2002
Население трудоспособного возраста	1134,2	1186,7	1256,8	1347,4	1439,2
Экономически активное население	860,0	839,8	792,6	847,6	901,7
Работающие	806,0	794,7	792,6	809,0	870,8
Количество безработных, зарегистрированных в службе занят.	54,0	45,1	49,8	38,6	30,9
Незанятое трудом население	152,2	217,7	221,4	282,7	265,8
Учащиеся трудоспособного возраста	104,9	102,0	125,4	153,7	196,5
Нетрудоспособные трудоспособного возраста	106,1	136,2	80,2	77,9	85,5
Уровень безработицы в %%	6,3	5,4	5,9	4,6	3,4

Источник: Безработица в переходной экономике. Статистические брошюры 1990-2002 гг. Улан-Батор.

Проведенный в диссертационном исследовании анализ показал, что в последние годы в Монголии наряду с населением трудоспособного возраста увеличивается категория населения, не занятого трудом. С другой стороны, количество безработных, ставших на учет в службе занятости, постоянно снижается. По мнению автора, это связано не с уменьшением количества желающих поступить на работу, а с тем, что среди зарегистрированных безработных снимаются с учета лица, не имеющие профессий и потому неконкурентоспособные на рынке труда, а также те, кто из-за длительного пребывания в состоянии незанятости перестали надеяться на службу занятости и в неофициальном порядке снимаются с учета.

По состоянию на 2002 г. общее количество работающих достигло 870,8 тысяч человек, что на 7,6% выше по сравнению с 2000 г. Из них заняты в сельском хозяйстве 44,9%, промышленности – 19,8%, торговле и снабжении более 12%, транспорте и связи – 4,4%, в сфере строительства – 2,9% и других сферах – 15,4%.

Анализ отраслевой структуры занятости трудоспособного населения Монголии в нашем исследовании проведен с позиций сбалансированности спроса и предложения

рабочей силы как одного из наиболее важных факторов рационального использования трудовых ресурсов, обеспечения полной и эффективной занятости. Такой методологический подход при исследовании занятости имеет на наш взгляд особо важное значение в условиях реструктуризации экономики, которая в свою очередь обуславливает процессы изменения в структуре занятости по отраслям и сферам народного хозяйства.

Спрос на рабочую силу определяется потребностями отраслей народного хозяйства в работниках и находит свое количественное выражение в динамике численности занятых по отраслям и сферам экономики, а качественное – в движении занятых по отраслевым и профессиональным группам.

Изменения в структуре занятых в различных сферах общественного производства, произошедшие в Монголии в 1999-2002 гг. характеризуются данными, приведенными в табл. 3.

Таблица 3

Динамика структуры занятых по отраслям экономики за 1999-2002г. (тыс. чел.)

	1999	2000	2001	2002	2002 в % к 1999
Все работающие	813.6	809.0	832.3	870.8	107,0
Сельское х-во, лесное и охотн Хозяйства	402.6	393.5	402.4	391.4	97,2
Горно-добывающая промышленность	19.0	18.6	19.9	23.8	125,3
Обрабатывающая промышленность	58.5	54.6	55.6	55.6	95,0
Электроэнергия и газ	21.3	17.8	17.8	19.8	93,0
Строительство	27.6	23.4	20.4	25.5	92,4
Оптовая и розничная торговля	83.1	83.9	90.3	104.5	125,8
Кафе и рестораны	16.1	13.3	16.5	20.9	129,8
Транспорт, связь и складское хозяйство	34.9	34.1	35.1	38.8	111,2
Финансовые организации	7.7	6.8	7.3	9.4	122,0
Бизнес с арендой и недвижимым имуществом	5.0	7.2	6.8	10.9	218,0
Госадминистрация и оборона	31.5	34.7	41.0	43.9	139,3

Образование	43.2	54.4	55.2	59.2	137,0
Здравоохранение	34.8	33.5	33.0	34.5	99,1
Общественные услуги, социальное и прочее обслуживание населения	25.2	29.0	26.9	27.5	109,1
Другие отрасли	3.1	4.2	4.1	5.0	161,2

Источник: Статистические ежегодники ДНС (1999-2002 гг.)

Проведенный в диссертационном исследовании анализ показывает, что распределение занятости по сферам и отраслям экономики Монголии вплоть до середины 90-х годов характеризуется преобладанием сельскохозяйственной и промышленной деятельности, а также слабым развитием сфер приложения труда, направленного на удовлетворение потребностей человека в услугах, низкой степенью использования накопленного информационного потенциала, широким применением простого малопроизводительного физического труда.

Начиная с середины 90-х годов, заметной стала тенденция сокращения доли занятых в материальном производстве и увеличения – в отраслях сферы обслуживания. Однако к настоящему времени при сложившейся структуре занятых по сферам экономики (70,2 и 29,8 % соответственно), последняя весьма далека от соответствия мировым стандартам для экономически развитых стран и является неэффективной.

Исследование показало, что за период 1990-2001 годов в стране наметилась устойчивая тенденция к сокращению спроса на рабочую силу в целом по народному хозяйству. Наибольшее сокращение потребности в рабочей силе и, соответственно, уменьшение масштабов занятости прослеживается в отраслях материального производства – промышленности, строительстве и транспорте.

Наше исследование занятости в Монголии, анализируемое с позиции экономических возможностей отраслей и региона в целом показывает, что наибольшее позитивное влияние на ситуацию с динамикой занятости в стране оказали факторы вынужденной адаптации населения, особенно сельского, к условиям рыночной экономики.

Вместе с тем, исследования выявили наличие такой негативной тенденции как рост численности аппаратчиков в государственной администрации и оборонных

учреждениях. В 2002 году по сравнению с 1999 годом численность занятых в этой сфере возросла на 39,3%.

Проведенный в диссертации анализ динамики, масштабов и структуры занятости по отраслям и сферам экономики Монголии выявил тот факт, что под влиянием рыночных преобразований произошло значительное межотраслевое перераспределение рабочей силы из материального производства в отрасли не производственной силы по оказанию услуг населению. Это позитивное на наш взгляд явление тесно связано с высоким уровнем мобильности занятых в народном хозяйстве, а также с развитием рыночной инфраструктуры. Так, общая численность работающих во всех отраслях непродуцированной сферы в 2002 году повысилась на 62,3 тыс. человек по сравнению с 1999 годом.

Проведенное в диссертации исследование показало, что начиная с 1999 года происходит постепенное выравнивание тенденции роста численности занятых в укрупненной группе финансов, социального обеспечения и управления (с 64,1 тыс. в 1999 г. до 79,9 тыс. человек в 2002 г.), торговли (83,1 тыс. в 1999 г. и 104,5 тыс. в 2002 г.) на фоне дальнейшего сокращения численности занятых в сельском хозяйстве горнодобывающей отрасли и в электроэнергетике страны.

Таким образом, реструктуризация экономики и вызванная этим потребность в развитии новых сфер профессиональной деятельности являются одними из фундаментальных факторов указанных позитивных сдвигов.

Наш анализ показал, что особенности сложившейся профессионально-отраслевой структуры занятости оказывают существенное влияние на процессы формирования рынка труда и регулирования в сфере занятости. В частности, отсутствие заметных изменений в профессионально-отраслевом составе рабочей силы обусловлено незавершенностью процесса реформирования системы профессиональной подготовки работников.

Структура занятости по профессиям изменяется существенно в пределах каждой отрасли. В 90-х годах быстро сокращалась занятость текстильщиков, швейников и обувщиков. Существенно уменьшилась во всех отраслях занятость

инженерно-технических работников как со средним специальным, так и с высшим образованием.

Если рассмотреть динамику численности работающих по экономическим секторам, то он довольно неравномерен, и при сравнении 2000 года и 1989 года видно, что количество работающих понизилось в сфере строительства в 2,4 раза, в сфере связи в 1,7 раза, и наоборот повысилось в сфере сельского хозяйства в 1,6 раза, в сфере торговли в 1,5 раза, сфере промышленности на 25 процентов.

Изменяется занятость и по секторам экономики. Она быстро растет в частном и негосударственном секторах, на предприятиях и в организациях со смешанной формой собственности и сокращается на предприятиях и в организациях государственного сектора.

Представляет интерес значительное снижение численности занятых, особенно мужчин в трудоспособном возрасте после 35 лет. По нашему мнению, причины этого состоят в том, что случаи смертности и инвалидности равно как и потери трудоспособности в этом возрасте сравнительно более высокие. В возрасте 50-60 лет особенно заметно значительное снижение общей численности занятых, что связано с высокой смертностью как мужчин, так и женщин именно в этом возрасте.

Общая гендерная структура занятых в 2002 году характеризовалась следующими показателями: из 870,8 тыс. человек, занятых в народном хозяйстве страны 50,6% составляют мужчины и 49,4% - женщины.

При рассмотрении отраслевой структуры занятости по полу было выявлено, что женщины составляют в настоящее время 71,3% работающих в образовательных учреждениях, 80,1% работающих в организациях здравоохранения и социального обеспечения. С точки зрения занимаемых должностей и профессий картина выглядит следующим образом: 69,9% законодателей, государственных и негосударственных должностных лиц, менеджеров приходится на долю мужчин. В то же время, женщины составляют 66,7% от числа работающих специалистов, инженерно-технических работников, хозяйственных (подсобных) работников.

Структура занятых в экономике Монголии по образованию на конец 2002 года (в %)

Всего	Годы	В том числе						
		С высшим образованием	Со специальным и неполным высшим образованием	С начальным техническим образованием	С полным средним образованием	С неполным средним образованием	С начальным образованием	Не имеющие образования
Занятое население всего	2002	14.0	11.1	8.9	23.9	29.6	10.6	1.9
Мужчины	2002	12.9	9.32	8.9	24.6	32.1	8.7	2.2
Женщины	2002	15.3	13.1	9.2	23.6	27.7	9.4	1.7

Источник: Рассчитано по данным статистической отчетности Департамента национальной статистики за 2002 г.

Представляет интерес распределение численности занятых в отраслях экономики по уровню образования в 2002 году. Здесь обращает на себя внимание высокий удельный вес высшего и среднего специального образования у всего занятого населения. Однако в таких отраслях как сельское хозяйство, строительство и обрабатывающие отрасли промышленности численность занятых с неполным средним, начальным образованием и не имеющие такового выше чем в других отраслях. Из таблицы видно, что женщины лидируют в составе занятого населения по уровню образования.

Основной причиной роста безработицы в Монголии является конечно же упадок отечественной промышленности в переходный период и дефицит рабочих мест. Имеются веские основания связывать это с нехваткой способностей, жизненного

опыта у людей для перестройки образа жизни в соответствии с новыми рыночными отношениями.

Большинство безработных в сельской местности не имеют конкретной профессии, некоторые имеют лишь начальное или среднее образование. Особо следует отметить, что занятость молодежи в центрах сомонов абсолютно не достаточна. Большая часть трудоспособных людей в возрасте 25-50 лет живет и занимается малопроизводительным трудом с минимальным доходом – это частный, мелкий торговый бизнес и продажа шкур. У них отсутствует умение самостоятельно вести хозяйство, не хватает навыков конкурентной борьбы на рынке труда.

Необходимо также признать, что низкий уровень безработицы в последние годы в стране определяется отчасти тем, что фактическое сокращение занятости значительно превышало показатель роста официально зарегистрированной безработицы. Это, по мнению автора диссертации, связано, с одной стороны, с очень низким уровнем пособий по безработице, что не стимулировало безработных регистрироваться в службе занятости. Они покидали рынок труда, уходя нередко в «теневую экономику».

С другой стороны, среди уволенных большинство составляет молодежь и лица, не имеющие стажа страхования для получения пособия по безработице по действующему законодательству.

Проведенный в диссертационном исследовании анализ показывает, что средняя продолжительность безработицы в конце 1999 года составляла 12,1 месяца, а в конце 2002 года около пяти месяцев. Напряженность на рынке труда сократилась с 0,5 в конце 2001 года до 0,7 в конце 2002 года, что связано прежде всего с увеличением заявленных в службе занятости вакансий.

Демографические факторы, влияющие на рынок труда, характеризуются тем, что при относительной малочисленности населения Монголии, с 1990 года прирост населения сократился, средняя плотность населения не изменилась, а внутренняя миграция достигла значительного уровня. В перспективе темпы прироста населения, возможно, будут держаться на уровне 1,4 процента.

Из выполненного в диссертационном исследовании анализа видно, что в 1989-2002 годах население выросло на 16,1%, среднегодовой прирост населения снизился с 2,5% до 1,4%. В связи с этим удельный вес детей в возрасте от 0 до 5 лет возрос на 5,5 процентных пункта, тогда как удельный вес возрастной категории от 15 до 49 лет возрос на 7,1 процентных пункта. Если считать, что средний ежегодный прирост населения сохранится на уровне 1,4%, то только через 50 лет численность населения достигнет 5 миллионов человек. Сегодня рождаемость едва достигает уровня воспроизводства, т.е. на одну женщину фертильного возраста приходится 2,1 родов. Если уровень рождаемости будет снижаться и далее, то возникает опасность постепенного сокращения населения Монголии.

Поэтому необходимо разработать дальновидную социально-экономическую стратегию, направленную на оптимальный прирост населения и стимулирование рождаемости. При этом надо проводить политику экономической поддержки семей путем выделения пособий на рождение третьего и четвертого ребенка.

Если рассмотреть возрастную пирамиду страны, то будет видно, что наряду с сокращением численности малолетних детей, доля людей трудоспособного возраста увеличивается. По данным переписи населения 1979 года люди в возрасте 15-64 лет составляли 50,7%, то в 1989 году они составляли 54,1%, а в 2002 году – 60,7%. Поскольку рост трудовых ресурсов превышает рост общей численности населения в среднем на 15-20 процентных пунктов, то очевидно, что необходимость обеспечения молодежи рабочими местами является одной из специфических задач, стоящих перед нашей страной.

Проведенный в диссертации анализ демографической ситуации в Монголии и рассмотрение особенностей ее динамики показали что, в стране за последние годы стали проявляться четко установившиеся тенденции ежегодного роста общей численности населения при росте численности трудоспособного населения и старше трудоспособного возраста.

По данным прогноза Департамента службы занятости Монголии в структуре населения страны за период 2002-2007 гг. численность трудоспособного населения увеличится на 219,3 тыс. человек. Ежегодный прирост этой категории населения в

2002-2007 гг. составит 38,0-44,0 тыс. человек. Выполненное в диссертации исследование выявило, что в ближайшие годы будет сохраняться рост трудоспособной части населения и, прежде всего, за счет увеличения численности молодежи в возрасте до 30 лет.

В 2003 году доля трудоспособного населения составила 54,7 процентов от общей численности населения. В диссертации показано, что пик демографической нагрузки пришелся на 1995-2000 гг. (81,5 чел. в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста на 100 чел. трудоспособного). Хотя в целом за период 2000-2002 гг. этот показатель проявляет тенденцию последовательного снижения. В настоящее время он составляет 73,3 процента в расчете на 100 чел. населения трудоспособного возраста. Важно отметить, что высокая демографическая нагрузка требует повышения эффективности труда.

Выполненный в диссертации анализ динамики основных демографических показателей, рождаемости, смертности, естественного прироста населения в Монголии за период 1996-2002 гг. позволил выявить четко обозначившиеся тенденции снижения рождаемости, смертности (взрослых и младенцев) и постепенного сокращения коэффициента естественного прироста населения.

В *третьей главе* - «Регулирование рынка труда в Монголии» рассматриваются основные направления политики занятости в Монголии, методы ее регулирования, анализируются программы по содействию занятости и деятельность органов службы занятости по реализации этой программы, разрабатываются рекомендации по совершенствованию государственной политики занятости и Национальной программы по поддержке занятости на 2002-2010 гг..

Практика и наше исследование показывают, что Монголия по-прежнему сталкивается с весьма серьезными проблемами в сфере занятости. Для этого, учитывая всю совокупность социально-экономических правовых и иных факторов, влияющих на занятость страны, следует обеспечить координацию и последовательность экономической и социальной политики, с тем, чтобы эти два направления подкрепляли друг друга для стимулирования полной, производительной и свободно

выбранной занятости. Этому требованию должно подчиняться дальнейшее обновление национальной политики занятости.

Исследование подтверждает, что рост спроса на рабочую силу зависит от способности таких стран с переходной экономикой, как Монголия, обеспечивать и поддерживать достаточно высокие темпы роста.

В Монголии за период с 1992 г. по 2002 г. численность населения трудоспособного возраста увеличилась на 26,6 процентов, а в это же время численность экономически активного населения возросла на 4,8 процентов, а число работающих на 8,0 процентов.¹

Проведенный в диссертации анализ доказывает, что сегодня умеренный экономический рост Монголии обеспечивает работой всего лишь 30 процентов трудоспособного населения и такая динамика роста ВВП не может повысить спрос на рабочую силу. Поэтому правительству необходимо проводить такую экономическую политику, которая может обеспечить ежегодный прирост ВВП не менее чем на 7-8 процентов.

В 2003-2006 гг. по расчетным данным общее количество ВВП в Монголии возрастет в среднем за год не ниже 5 процентов. Анализ выявленной тенденции показывает, что этот рост будет обеспечен преимущественно за счет роста объемов производства в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, расширения услуг в торговле и сфере обслуживания.

На основе анализа проведенных в стране исследований сделан вывод о том, что необходимо значительно усовершенствовать национальную политику в области образования и профессиональной подготовки с тем, чтобы гибко реагировать на меняющийся спрос на различные профессии.

Практика и наше исследование доказывают, что службам занятости труда необходимо выработать более активные подходы к содействию безработным в поиске работы.

По мнению автора, сфера их деятельности не охватывает большинства Безработных. Так, в 1999 г. в органах службы занятости Монголии в качестве

¹ Стратегический документ сферы социальной защиты г Улан-Батор, 2003г., с 45.

безработных было зарегистрировано всего лишь 39,7 тыс. человек, в то время как по методологии МОТ объемы общей безработицы составили около 90 тыс. человек, т.е. разрыв составил 2,3 раза¹.

Проведенный в диссертации анализ показывает, что проводимая в стране государственная политика занятости представляется скорее пассивной, чем активной. Обслуживание безработных, по нашему мнению, безусловно важная, но в тоже время конечная ступенька в реализации политики занятости.

В диссертационном исследовании выявлено, что к числу основных проблем развития рынка труда и сферы занятости Монголии, определяющих содержание и направленность государственной политики занятости в стране относятся следующие:

- устойчивость присутствия нынешней тенденции превышения предложения рабочей силы над спросом. Структурные изменения в экономике будут активизировать высвобождение работников, которое не в полной мере будет компенсироваться спросом на рабочую силу с учетом новых рабочих мест в перспективных отраслях экономики;
- увеличение в 2004-2007 годах численности населения трудоспособного возраста на 17 процентов, что обусловлено вступлением в трудоспособный возраст значительной части граждан, родившихся в 80-е годы;
- рост напряженности на рынке труда в сельской местности, обусловленный ростом численности трудоспособного населения и ростом общей и регистрируемой безработицы; недостаточные темпы развития малых форм хозяйствования на селе, сдерживающие рост новых рабочих мест в аймаках и сомонах;
- сохранение значительной дифференциации в сфере занятости и напряженной ситуации на рынке труда в некоторых аймаках и сомонах;
- присутствие негативных процессов в сфере внутренней трудовой миграции, характеризующееся оттоком населения из сельских районов в центральные города, как Улан-Батор, Дархан-Уул и Орхон. По последним данным сегодня в

¹ Отчет об экономическом развитии занятости и обучении в Монголии МОТ. 1999

стране один из 11 человек мигрирует, и 8 из десяти этих людей переезжают в Улан-Батор;

- недостаточный спрос на рабочую силу при ее дефиците на локальных рынках труда по причине несоответствия профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения, проблема прогноза потребности рынка труда в специалистах определенных профессий и квалификации и связанных с ним программ подготовки специалистов в системе профессионального образования;
- низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и др.), обусловленная ужесточением требований работодателей;
- сохранение низкого уровня безопасности и гигиены труда практически во всех отраслях экономики;
- недостаточный уровень развития компьютеризации служб занятости в сельских районах, особенно в сомонах;
- увеличение работающих в неформальном секторе экономики.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования регулирования процессов занятости на основе комплексного и научно обоснованного подхода.

В заключение в диссертации представлены основные выводы проведенного исследования, а также даны конкретные рекомендации по совершенствованию государственного регулирования занятости в Монголии.

ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ АВТОРОМ ОПУБЛИКОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ РАБОТЫ:

1. Занятость, позиция монгольских профсоюзов. Труд и социальные отношения. Научный журнал АТнСО, № 3(23), 2003, с.63-73.

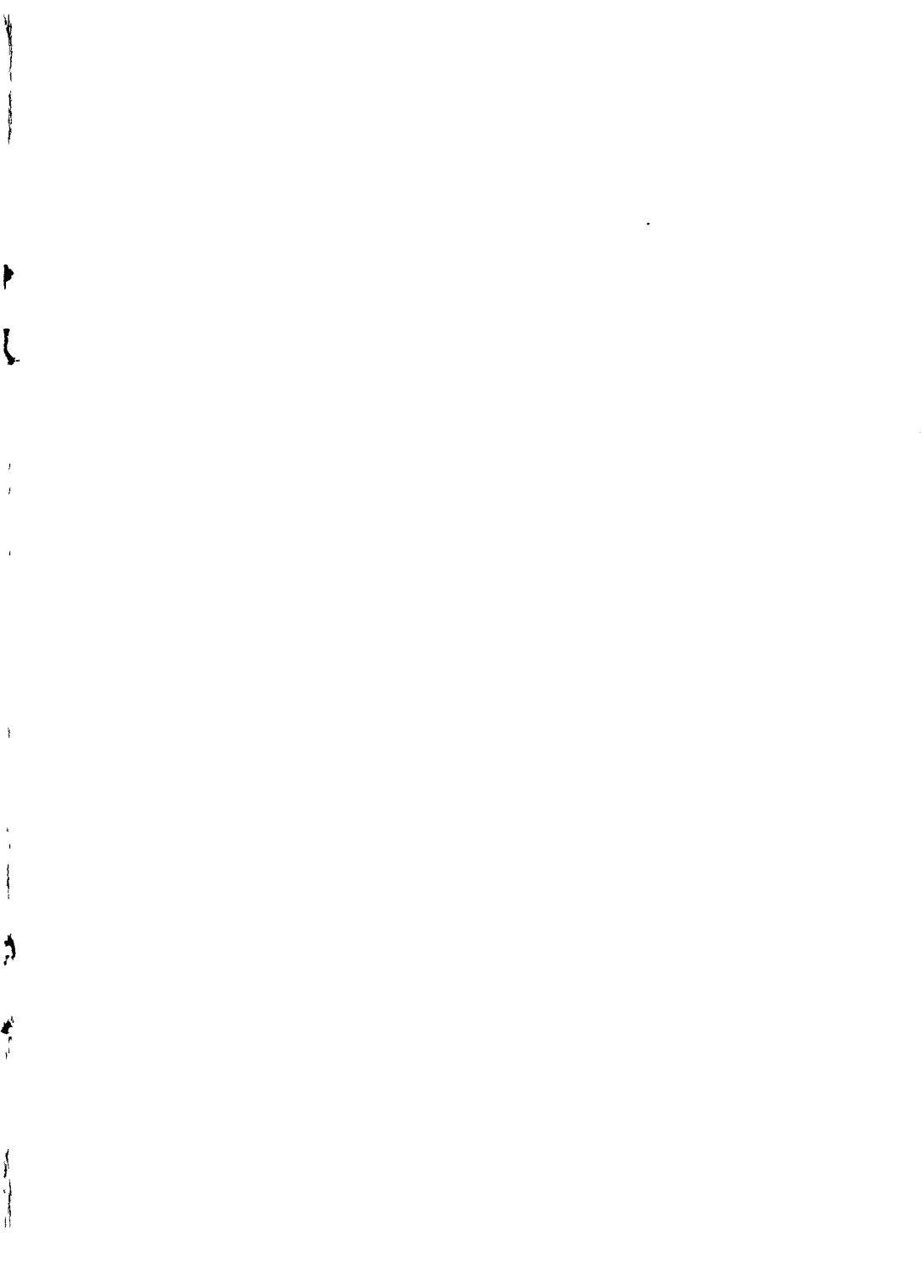
2. Позиция монгольских профсоюзов по занятости и развитию рынка труда.
Спец.выпуск научных работ докторантов, аспирантов и соискателей.
Соискатель, № 4 (23), 2003, с.128-141.
3. Позиция монгольских профсоюзов по занятости и развитию рынка труда.
Спец.выпуск научных работ докторантов, аспирантов и соискателей.
Соискатель, № 4 (22), 2003, с.128-141



Типография АТнСО

Заказ № 115 Объем 1.6 п.л. Тираж 60 экз.

119454, Москва, ул. Лобачевского, д. 90



№ - 2446

РНБ Русский фонд

2004-4

20355