

На правах рукописи

Любецкий Артем Евгеньевич

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ОТНОШЕНИЮ
К СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА УРАЛЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ.

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук


Любецкий Артем Евгеньевич
Челябинск
2006

0470 - 201 - 228

Работа выполнена на кафедре Истории России Магнитогорского государственного университета.

Научный руководитель -	доктор исторических наук, профессор Потемкина М. Н.
Официальные оппоненты:	доктор исторических наук, профессор, академик АВН Аюпов Р. С. кандидат исторических наук, доцент Павленко В. Д.
Ведущая организация -	Южно-Уральский государственный университет

Защита состоится 7 июня 2006 года, в 14⁰⁰ часов, на заседании регионального диссертационного совета ДМ. 212.296.04 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора исторических наук при Челябинском государственном университете по адресу: 454084, г. Челябинск, проспект Победы, 162-в, ауд. 215.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Челябинского государственного университета по адресу: ул. Братьев Кашириных, 129, к. 205.

Автореферат разослан 06 июля 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор исторических наук, профессор



А. А. Пасс

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Актуальность темы определяется важной ролью армии в современном мире и в жизни нашего государства, а так же тем, что значительная часть современного Российского общества является членами семей военнослужащих. Сегодня в условиях политической, экономической и социальной нестабильности эта категория граждан как никогда нуждается во всесторонней поддержке со стороны центральных и местных органов власти. Без решения материальных, бытовых, психологических и др. проблем семей военнослужащих невозможно построить современного социального государства. Пытаясь повысить уровень жизни российских граждан, чиновники действуют непоследовательно и второпях, совершая при этом множество ошибок. С одной стороны, разработана программа первоочередных мер по усилению социальной защиты членов семей военнослужащих РФ и уволенных в запас, но с другой – проведена монетизация льгот, которая, в целом, негативно сказалась на материальном положении и моральном состоянии защитников Отечества и их семей.

В этом плане особый интерес представляет исторический опыт государства в построении социальной системы и проводимой политики по отношению к семьям военнослужащих в различных локально-временных условиях, особенно в период Великой Отечественной войны. Именно он показывает, что без активной, прежде всего социальной, поддержки армия не в состоянии эффективно решить поставленные задачи.

Все это напрямую связано с темой, которая заявлена в исследовании. Без серьезного ее изучения будет крайне сложно осуществить реформирование вооруженных сил, построить современное социальное государство и эффективную государственную политику по отношению к военнослужащим и их семьям.

Объектом исследования является политика центральных, местных партийных и государственных органов проводимая в отношении семей военнослужащих, а также помощь общественных организаций и граждан страны данной категории населения.

Предметом исследования является механизм реализации партийно-государственными органами политики по отношению к семьям военнослужащих, цель, содержание и процесс ее осуществления на Урале в годы Великой Отечественной войны.

Территориальные рамки работы определены Уральским регионом, который в рассматриваемый период включал в себя: Челябинскую, Чкаловскую (Оренбургскую), Свердловскую, Молотовскую (Пермскую), Курганскую области, Башкирскую АССР (Республику Башкортостан) и Удмуртскую АССР (Удмуртию).

Урал представляется нам региональным срезом той части советского общества, которая находилась в тылу. Он являлся важнейшим оборонным регионом СССР. С началом войны обострились материально-бытовые проблемы жителей Урала, среди которых были и члены семей военнослужащих. Отсюда на фронт ушло более 2 миллионов защитников Отечества. В то же самое время по эвакуации в конце 1942 года на Урал прибыло 2 млн. 127 тыс. человек, из них более 40 % были члены семей военнослужащих¹.

Оставляя свои семьи, войны клялись не уронить честь и достоинство уральца, проявлять мужество и отвагу. В свою очередь, руководители государственных и партийных органов обещали заботиться об их семьях и

¹ Потемкина М. Н. Эвакуационно-реэвакуационные процессы и эвакуанаселение на Урале в 1941-1948 гг.: дисс. ...докт. ист. наук. / М. Н. Потемкина; Магнитогорск, 2004. - С. 472; Сперанский А. В. Урал и Великая Отечественная война: вопросы истории в контексте национальной безопасности / А. В. Сперанский // Вклад Урала в разгром фашизма: исторический опыт и современные проблемы национальной безопасности. Материалы Международной научной конференции, посвященной 60-летию Победы в Великой Отечественной войне. Екатеринбург, 2005, С. 17.

сделать все возможное, чтобы военнослужащие были спокойны за своих родных.

Хронологические рамки ограничены 22.06.1941 — 8.05.1945, что позволит наиболее полно охарактеризовать партийно-государственную политику по отношению к семьям военнослужащих во время Великой Отечественной войны. В этот временной отрезок количество семей военнослужащих достигло своего максимума. Кроме того, такой выбор хронологических рамок обосновывается тем, что именно в данный период наиболее отчетливо проявились результаты государственных и партийных преобразований, направленных на улучшение социальной защиты семей военнослужащих.

В историографии данной проблемы можно обозначить два периода, в каждом из которых можно выделить этапы.

Первый период: 1941 – 1985 гг.

Второй период: вторая половина 80-х – по настоящее время.

За основу данного деления была взята разделяемая на сегодня многими историками периодизация. В частности, ее придерживаются М. Н. Потемкина, Н. П. Палецких, А. С. Барсенков и др. Последний в основу периодизации положил такой критерий как, исторические условия формирования научной концепции¹. Учитывая влияние множества факторов на историческую науку, характер и содержание публиковавшихся материалов, состояние источниковой базы, возможно выделить два этапа в историографии изучаемой проблемы в рамках первого периода:

1) 1941 - сер. 50-х гг.

2) 1956 -1985 гг.

Каждый из этих периодов характеризуется определенными чертами и особенностями, связанными с тематической направленностью исследований, глубиной разработки важнейших проблем социальной защиты

¹ Барсенков А. С. Основные этапы изучения советского общества в исторической науке / А. С. Барсенков // Вестник МГУ: серия 8. – История. – 1990. – № 2. – С. 17-22.

военнослужащих и их семей в рассматриваемые годы, доступностью источниковой базы¹.

Как во время войны, так и в первые годы после нее издавались книги, сборники очерков и статей, в которых, помимо повествования о военных и трудовых буднях, встречалось описание повседневной жизни семей военнослужащих². В целом, заявленная проблема не получила своего развития в исследованиях того времени.

Возможность нового осмысления истории появилась после XX съезда КПСС. Хотя многие темы звучали по-новому, интересующий нас вопрос был раскрыт в незначительной степени. Со второй половины пятидесятых годов шло увеличение фактического материала, касающегося всесторонней помощи трудящихся различных регионов фронту³. Появившаяся в сороковых годах тема шефской помощи детям фронтовиков (см. например, исследование В. Г. Каплан⁴), продолжала развиваться и в последующие десятилетия (см. например, работу А. Г. Наумовой⁵).

В этот же период С. К. Каймолдин защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата исторических наук по теме «Деятельность местных советов депутатов трудящихся по оказанию помощи фронту в годы Великой Отечественной войны Советского Союза»⁶.

¹ Кокошин А. А. Армия и политика. / А. Кокошин. – М., 1995. – С. 4.

² Великая Отечественная война Советского Союза. Сборник статей. М., 1947; Забота о семьях защитников Родины. (Сборник рассказов и очерков). Тбилиси, 1946; Минц И. И. Великая Отечественная война советского Союза / И. И. Минц. – Пенза, 1947.

³ Карманов А. Г. Трудовой подвиг южноуральцев в годы Великой Отечественной войны / А. Г. Карманов. – Челябинск, 1953; Трудящиеся Ивановской и Владимирской областей в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.). Иваново, 1959; Ставрополь в Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. Сборник документов и материалов. Ставрополь, 1962; Винокуров Я. С. Забота колхозного крестьянства о войнах Советской Армии и их семьях в период Великой Отечественной войны / Я. С. Винокуров // Ученые записки. Т. 2, Ч. 1, Мелеккес, 1962.

⁴ Каплан В. Г. О них заботиться Родина. (О шефской помощи детям погибших воинов) / В. Г. Каплан. – М., 1947.

⁵ Наумова А. Г. Забота о детях в годы Великой Отечественной войны (по материалам Пермской областной партийной организации) / А. Г. Наумов // Пермский педагогический институт. Ученые записки. Вып. 28. – Пермь, 1961. – С. 17-33.

⁶ Каймолдин С. К. Деятельность местных советов депутатов трудящихся по оказанию помощи фронту в годы Великой Отечественной войны советского союза (1941 – 1945): дисс. ... канд. ист. наук. / С. К. каймолдин; М., 1966.

В семидесятые годы были сделаны попытки обобщить, осмыслить и привести в систему накопленный материал. В свет вышли многотомные издания, в которых рассматривались различные вопросы Великой Отечественной войны¹. В них более подробно освещались проблемы истории, о которых уже говорилось выше: тыл в войне, ведущая роль Коммунистической партии в организации мобилизации сил, всенародная помощь фронту и др. Вопросы заботы партийных, советских органов и общественных организаций о семьях военнослужащих и их детях, о материально-бытовом обеспечении инвалидов войны в определенной мере были освещены в ряде диссертаций того времени (например, в работах Т. Т. Гриценко, А. М. Сеницына, М. И. Прядко и др.²).

Начавшаяся в 1985 г. перестройка и празднование сорокалетия со дня Победы ознаменовались рассекречиванием новых исторических источников и, как следствие, появлением новых исследований. Чаще всего историки обращали внимание на роль тыла в войне. В этом направлении активно изучался вклад Уральского региона в дело Победы³.

По-прежнему оставались популярными темы, затрагивавшие роль государственных и партийных органов в победе над фашизмом (например, Т. Х. Ахмадиев, Р. С. Аюпов, И. М. Голушко, Л. В. Зенкова и др.)⁴. В конце

¹ Советская Военная Энциклопедия. М., 1978; Советский союз в годы Великой Отечественной войны 1941-1945. М., 1976; Советский тыл в Великой Отечественной войне. Общие проблемы. Кн. 1, М., 1974; Советский тыл в Великой Отечественной войне кн. 1-2. М., 1974; История СССР с древних времен до наших дней. в 2-х сер., в 13-ти тт. Гл. ред. сост: Б. И. Пономарев. М., 1973; Великая Отечественная война. М., 1970. (изд.1); 1973 (изд. 2); История Коммунистической партии Советского Союза. М., Политиздат, 1970.

² Гриценко Т. Т. Коммунистическая партия – организатор помощи семьям военнослужащих, инвалидам и детям – сиротам на освобожденной территории Украины. (1943-1945 гг.): дисс....канд. ист. наук. / Т. Т. Гриценко; Киев, 1973; Сеницын А. М. Всенародная помощь фронту и ее роль в укреплении боевой мощи действующей армии в годы Великой Отечественной войны. (О патриотических движениях советского народа в 1941 – 1945 гг.): дисс....докт. ист. наук. / А. М. Сеницын; М., 1973. Прядко М. И. Коммунистическая партия – организатор всенародной помощи фронту в первый период Великой Отечественной войны (июнь 1941 – ноябрь 1941г): дисс....канд. ист. наук. / М. И. Прядко; М., 1975.

³ В тылу как на фронте / Сост. З. А. Янговский, Свердловск, 1986; На войне и в тылу – по-фронтовому: Сборник / Сост. Р. М. Степанкова. Челябинск, 1985; Голушко И. М. Солдаты тыла / И. М. Глушко. – М., 1988; Вклад Урала в победу над фашистской Германией. Свердловск, 1986; Западный Урал – фронту: тезисы Городской научной конференции, посвященной 40-летию Победы советского народа в Великой Отечественной Войне. / редкол. И. Я. Якунцов и др. Пермь, 1985; Советский тыл в первый период Великой Отечественной войны. М., 1988.

⁴ Ахмадиев Т. Х. Башкирская АССР в годы Великой Отечественной войны / Т. Х. Ахмадиев. – Уфа, 1984; Аюпов Р. С. Партийные организации Урала в годы Великой Отечественной войны: перестройка на военный лад / Р. С. Аюпов. – Уфа, 1988; Зенкова Л. В. Деятельность Коммунистической партии по охране и воспитанию

восьмидесятых вышла статья М. С. Зинич, которая посвящалась помощи семьям фронтовиков и инвалидам Великой Отечественной войны¹. Позднее, выпустив монографию, автор в сжатой форме достаточно полно описала действия государства, которые помогали выживать людям, оставшимся без мужа, отца, сына².

В 1985 г. была издана книга «Урал – фронту». Она стала обобщающим трудом о вкладе Урала в дело Победы. Авторы в комплексе рассмотрели вопросы мобилизации трудовых ресурсов на развитие промышленности, сельского хозяйства, транспорта, науки во время Великой Отечественной войны.

Во второй половине 80 – х. гг. были защищены кандидатские диссертации Л. В. Зенковой и И. В. Кашкиной по проблемам детства и движению женщин-общественниц в годы войны³. В исследованиях говорилось и о семьях военнослужащих, поскольку многие дети и женщины относились к этой категории.

К большому сожалению, во многих работах такая категория, как семьи военнослужащих, рассматривалась поверхностно и в рамках тех вопросов, изучение которых было начато в послевоенные годы. Принципиально новых данных относительно партийно-государственной политики по отношению к семьям военнослужащих они не содержали.

В 90-е годы произошли социально-политические изменения в нашей стране и на международной арене, побудившие исследователей Великой Отечественной войны приступить к переосмыслению своих прежних оценок и концепций, заняться поиском новых подходов.

детей в годы Великой Отечественной войны: (на материалах партийных организаций Нижнего Поволжья): дисс ... канд. ист. наук. / Л. В. Зенкова; М., 1985.

¹ Зинич М. С. Помощь семьям фронтовиков и инвалидам Великой Отечественной войны в 1941-1945 гг. / М. С. Зинич // Проблемы внешней и внутренней политики СССР в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. М., 1988., С. 167 -183.

² Зинич М.С. Будни военного лихолетья. 1941-1945 / М. С. Зинич. - Вып.1, 2. М., 1994.

³ Зенкова Л. В. Деятельность Коммунистической партии по охране и воспитанию детей в годы Великой Отечественной войны: (на материалах партийных организаций Нижнего Поволжья): дисс ... канд. ист. наук. / Л. В. Зенкова; М., 1985; Кашкина И. В. Движение жен общественниц 1934 - 1941.: дисс ... канд. ист. наук. / И. В. Кашкина; М., 1988.

П. Г. Агарышев, Т. Х. Ахмадиев, Р. С. Аюпов, Г. Е. Корнилов, Н. П. Палецких, М. Н. Потемкина, А. А. Пасс, А. Н. Трифонов, А. В. Федорова, Л. И. Футорянский и многие другие историки Урала, рассматривая определенные вопросы, так же не могли не затронуть тему материально-бытового положения семей красноармейцев.

Впервые в региональной историографии социальную политику на Урале в годы войны рассмотрела Н. П. Палецких. В контексте данного вопроса она изучила тему материально-бытового обеспечения семей фронтовиков, которые являлись объектом социальной политики государства¹.

Жизнь семей военных анализировалась и при рассмотрении других тем. Так, Г. Е. Корнилов опубликовал ряд работ, в которых рассказал об уральской деревне в период Отечественной войны². А. Н. Трифонов, описывая продовольственное положение на Урале накануне и в годы Великой Отечественной войны, так же рассмотрел изучаемую нами тему³.

В исследовании М. Н. Потемкиной достаточно полно изучены многие проблемы связанные с эвакуированными семьями военнослужащих⁴.

По истории Оренбургской области вели и ведут исследования А. В. Федорова, и Л. И. Футорянский, по материалам Башкирии - Р. С. Аюпов и Т. Х. Ахмадиев⁵. В них авторы описали работу партии по оказанию помощи семьям военнослужащих, женсоветов и касс общественной взаимопомощи, затронули тему трудоустройства семей военнослужащих, создания денежных фондов и многое другое.

¹ Палецких Н.П. Социальная политика на Урале в период Великой Отечественной войны / Н. П. Палецких. - Челябинск, 1995.

² Корнилов Г. Е. Уральская деревня в период Великой Отечественной войны (1941-1945гг.) / Г. Е. Корнилов. - Свердловск, 1990; Корнилов Г. Е. Уральское село и война. (Проблемы демографического развития) / Г. Е. Корнилов. - Екатеринбург, 1993; Корнилов Г. Е. Миграция сельского населения Уральского региона в годы войны / Г. Е. Корнилов // Отечественная история, 1993. № 3, и др.

³ Трифонов А. Н. Продовольственное положение на Урале накануне и в годы Великой Отечественной войны (1938-1945) / А. Н. Трифонов. - Екатеринбург, 1993.

⁴ Потемкина М. Н. Эвакуация в годы Великой Отечественной войны на Урал: люди и судьбы / М. Н. Потемкина. - Магнитогорск, 2002.

⁵ Федорова А. В. Оренбург в годы Великой Отечественной войны. / А. В. Федорова. - Оренбург, 1995; Футорянский Л. И. Оренбуржье – Великой Победе. (К 50-летию Победы в Великой Отечественной войне) / Л. И. Футорянский. - Оренбург, 1994. С. 35; Ахмадиев Т. Х. Башкирская АССР в годы Великой Отечественной войны / Т. Х. Ахмадиев. - Уфа, 1984.; Аюпов Р. С. Республика Башкортостан в годы Великой Отечественной

Историю Пермской области в годы Великой Отечественной войны рассматривали И. А. Якунцов, В. А. Ембулаев, Б. П. Дементьев и др.¹

Социальной защите военнослужащих и социальной политике советского государства по отношению к различным категориям населения посвящены работы, как историков, так и военных: А. Ф. Завгороднего, Ю. Н. Мануйловой, И. В. Горбулиной, Т. И. Дунбинской, О. И. Шестак, А. Гордиевского, Ю. Юрченко и др.²

Ю. Н. Мануйлова, описывая социальную реабилитацию населения в РСФСР, изучила вопрос материально-бытового обслуживания инвалидов войны и семей военнослужащих. В частности автором была освещена деятельность отделов по гособеспечению семей военнослужащих³.

Несомненную ценность представляет монография А. Ф. Завгороднего, вышедшая в 2001 г. в Санкт-Петербурге. Автор изучил вопросы сложной и актуальной проблемы – социальной защиты военнослужащих в межвоенный период.

войны / Р. С. Аюпов. - Уфа, 1994; Аюпов Р. С. Партийные организации Урала в годы Великой Отечественной войны: перестройка на военный лад / Р. С. Аюпов. - Уфа, 1988.

¹Слудянина Н. М. Из опыта работы женсоветов в Пермской области в первые годы Великой Отечественной войны / Н. М. Слудянина // Пермский госпедагогический институт: Ученые записки. Вып. 21. 1959. С. 211-235; Агафонов А. И. Помощь советам семьям фронтовиков и инвалидам Отечественной войны / А. И. Агафонов // На Западном Урале. Вып. 6. Пермь. 1974. С. 147; Западный Урал - фронту. Тезисы городской научной конференции, посвященной 40-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне / редколлегия И. А. Якунцов (гл. ред.) и др. Пермь, 1985; Ембулаев В. А. Пермская область в Великой Отечественной войне / В. А. Ембулаев // Страницы истории Урала. Сб. статей. Вып. 1. Пермь, 1993. С. 30-51; Дементьев Б. П. Пермская область в годы Великой Отечественной войны / Б. П. Дементьев // Пермский край: прошлое и настоящее (к 200-летию образования Пермской губернии). Материалы международной научно-практической конференции. Пермь 28-29 мая 1997 г. Пермь, С. 122-123.

² Завгородний А. Ф. Деятельность государственных органов и общественно-политических организаций по социальной защите военнослужащих Красной Армии и их семей в межвоенный период (1921-июнь 1941 гг.) / А. Ф. Завгородний. - СПб., 2001; Мануйлова Ю. Н. Социальная реабилитация инвалидов войны в РСФСР в 1941-1945 годах: Учеб. пособие / Ю. Н. Мануйлова. - Челябинск, 2003; Горбулина И. В. Социальная политика Советского государства в годы Великой Отечественной войны (на материалах Сибири). Дисс... канд. ист. наук. М., 2001; Дунбинская Т. И. Социальная адаптация детей на территории западной Сибири в годы Великой Отечественной войны: анализ исторического опыта: дисс... канд. ист. наук. / Т. И. Дунбинская; Томск, 2004; Шестак О. И. Советская социальная политика и ее реализация на Дальнем Востоке: 1922 – 1941 гг.: дисс... канд. ист. наук. / О. И. Шестак; Владивосток, 2003; А. Гордиевский, Ю. Юрченко Правовые основы обеспечения социальной защищенности военнослужащих и членов их семей в ходе реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации / А. Гордиевский, Ю. Юрченко // Ориентир. 2002. №2; Дубровин В. Н., Мигачев Ю. И. Материальное обеспечение и социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей: Справ. пособие. / В. Н. Дубровин, Ю. И. Мигачев. - М., 2000; А. Базаров. Ваш сын и брат / А. Базаров // Родина. 2004. № 11.

³ Мануйлова Ю. Н. Указ. соч. С. 11-12.

Труды последних лет охватывали достаточно широкий круг вопросов. Проблему здравоохранения на Урале в годы Великой Отечественной войны исследовала Н. Л. Усольцева, отражая при этом вопрос медицинского обслуживания семей военнослужащих¹.

Рассматривая работу промысловых артелей и потребительских обществ на Урале в годы Великой Отечественной войны, А. А. Пасс отразил в исследовании вопрос всестороннего обслуживания ими семей фронтовиков².

Л. Я. Лончинская, затрагивая проблему девиантного и делинквентного поведения, коснулась отклоняющихся и преступных действий со стороны фронтовиков и членов их семей³.

А. С. Смыкалин, изучая деятельность военной цензуры НКГБ СССР в 1941-1945 годах, рассмотрел вопрос о письмах военнослужащих и членов их семей⁴.

Многоплановые исследования проводили и проводят В. Д. Павленко и Г. К. Павленко. В одном из последних трудов ими была проанализирована забота о раненых красноармейцах, семьях фронтовиков и инвалидах войны⁵.

Рассматривая второй этап историографии, отметим, что многие вопросы, касающиеся семей фронтовиков, остались за рамками исторических исследований, как-то: количественный состав семей красноармейцев, идеологическая работа государства с семьями, их правовая защита, трудовая политика, вопрос функционирования системы материально-бытового снабжения и др.

¹ Усольцева Н. Л. Здравоохранение на Урале в годы Великой Отечественной войны.: автореф. дисс. ... канд. ист. наук. / Н. Л. Усольцева; Челябинск, 2002.; Усольцева Н. Л. Основные направления лечебно-профилактической деятельности учреждений здравоохранения Южного Урала в годы войны / Н. Л. Усольцева // Урал в 1941-1945 годах: экономика и культура военного времени: Материалы регионального научного семинара, Челябинск, 10 апр. 2005 г. / Отв. ред. А. А. Пасс. Челябинск, 2005. С. 180-181.

² Пасс А. А. Война и кооперация (Промысловые артели и потребительские общества на Урале в 1941-1945 гг.): Монография / А. А. Пасс. - Челябинск, 2000.

³ Лончинская Л. Я. Массовое сознание населения Уральских областей в годы Великой Отечественной войны.: автореф. дис...канд. ист. наук. / Л. Я. Лончинская; Челябинск, 2002.

⁴ А. С. Смыкалин Деятельность военной цензуры НКГБ СССР в 1941-1945 годах / А. С. Смыкалин // Урал в 1941-1945 годах: экономика и культура военного времени: Материалы регионального научного семинара, Челябинск, 10 апр. 2005 г. / Отв. ред. А. А. Пасс. Челябинск, 2005. С. 96-109.

⁵ Павленко В. Д., Павленко Г. К. Огненный рубеж фронта и тыла. Челябинская область в 1941-1945 гг. / В. Д. Павленко, Г. К. Павленко. - Челябинск, 2005. С. 201-210.

Источниковая база исследования. В своей работе автор использовал документы 16 центральных и местных архивов (Государственный Архив РФ, Российский Государственный Архив социально-политической истории, государственные архивы и центры документаций новейшей истории Оренбургской, Челябинской, Курганской, Свердловской, Пермской областей, Республики Башкортостан и Удмуртии), с привлечением материала 36 архивных фондов. Были использованы статистические источники, источники личного происхождения (в основном это письма и воспоминания), материалы более 22 периодических изданий (как военного времени, так и современные), специализированные Интернет-сайты.

В классификации документальной базы автор придерживается разделения основных видов источников, предложенного в исследовании Г. Е. Корнилова и В. В. Маслакова¹.

Все их можно разделить на несколько групп: документы, которые были составлены партийными комитетами различного уровня; ведомственные источники, связанные с деятельностью органов, занимающихся обеспечением продуктами, удовлетворением бытовых нужд и т. д.; статистические материалы; письма; мемуары; периодические издания.

Развитие информационных технологий позволило соискателю также использовать глобальную сеть как специфический вид источника.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что совокупность перечисленных источников говорит о разнообразной источниковой базе и представляет основание для исследования.

Целью диссертационной работы является всесторонний анализ государственной политики по отношению к семьям военнослужащих на Урале в 1941 - 1945 гг.

Исходя из вышеуказанной цели исследования, автор определил следующие основные задачи:

¹ Продовольственная безопасность Урала в XX веке. Документы и материалы. Т. 2 // Под ред. Г. Е. Корнилова, В. В. Маслакова. Екатеринбург, 2000. С. 7-15.

1. Выявить структуру и кадровый состав органов, реализовывавших государственную политику по отношению к семьям военнослужащих, определить правовое поле их работы и проанализировать ключевые функции.
2. Определить цель, содержание государственной политики по отношению к семьям военнослужащих и механизм ее осуществления, при этом показать основные направления, разнообразие форм и методов работы центральных и местных органов государства и партии, уральских общественных организаций и трудящихся.
3. Проанализировать работу государственных органов по идеологическому контролю над семьями военнослужащих и определить отношение уральцев к работе местных органов власти по реализации государственной политики на Урале в годы войны.
4. Дать в целом оценку государственной политики по отношению к семьям военнослужащих.

Методология. Методологической основой исследования являлось диалектико-материалистическое понимание исторического процесса. Среди основополагающих методологических принципов были применены: принцип историзма, объективности, научной достоверности. В рамках же социальной истории был применен т. н. «социальный подход».

Принцип историзма, помог проследить возникновение, формирование и развитие системы государственных и партийных органов, отвечавших за проведение политики по отношению к семьям военнослужащих во время Великой Отечественной войны. Принцип объективности способствовал рассмотрению исторических событий без идеологически заданных схем и стереотипов, при этом показал как положительные, так и отрицательные моменты в партийно-государственной политике. Принцип научности дал возможность отнестись критически к изучаемым источникам.

Наконец, принцип т. н. «социального подхода» отразил современное понимание принципа партийности в изучении истории, которому следуют все

историки - и «пролетарские», и «буржуазные»¹. В соответствии с данным принципом в развитии исторического процесса рассматриваются различные проявления социальных и классовых интересов в экономике и политике, в противоречиях социальной психологии и традиции, в межклассовых и внеклассовых противоречиях. Этот принцип способствовал выявлению категорий военнослужащих, их интересов как социальной группы, противоречий во взаимодействии с властью и обществом.

В исследовании применялись разнообразные методы. Историко-сравнительный метод позволил установить сходство и различие в деятельности партийных и государственных органов на различных временных этапах и на различных уровнях вертикали власти. Он же помог выявить специфику областей и республик Урала в плане применения на практике местными органами власти вышедших постановлений, указов, решений, проследить эволюцию отношения государственных и партийных органов к семьям красноармейцев.

Историко-генетический метод способствовал выявлению причинно-следственных связей, закономерностей и динамику процессов, происходивших на Урале; позволил показать функции, цели и задачи государственных и партийных органов по гособеспечению и материально-бытовому снабжению семей военнослужащих.

Необходимость комплексного изучения социально-экономических, общественно-политических, идеологических аспектов темы исследования привели к необходимости широко использовать структурно-системный метод для создания из этих составных частей общей картины единого целого. Этот метод был использован и в каждом конкретном разделе, где возникала аналогичная потребность анализа исторических явлений и событий. Например, во второй главе исследования структурно-системный метод помог определить роль и место различных государственных и партийных органов в системе

¹ Российский образовательный портал DISTANCE.RU - режим доступа www.DISTANCE.ru/4stud/umk/oi/oi08.html

жизнеобеспечения семей военнослужащих, основные направления в деятельности местных органов власти.

Метод актуализации помог оценить решения государственных и партийных органов власти с точки зрения исторических результатов.

Синхронный метод позволил автору отразить те явления и процессы, которые одновременно протекали как в центре, так и на местах.

Из междисциплинарных методов активно использовались методы статистики, с помощью которых на основе многочисленной данных была создана целостная картина, позволяющая проследить количественный состав семей военнослужащих на Урале, их материально-бытовую обеспеченность.

В работе были применены отдельные методы социологии, в частности контент-анализ, благодаря которому мы произвели анализ газетных публикаций.

Научная новизна исследования по данной проблеме, заключается в том, что политика государства, партии и общественных организаций по отношению к семьям военнослужащих в 1941-1945 гг. до сегодняшнего дня не являлась предметом самостоятельного и комплексного исследования. Впервые в систематизированном виде изучены перестройка и совершенствование структуры, а также динамика количественного и качественного кадрового состава органов, обеспечивавших социальную защиту семей военнослужащих. Одним из новых аспектов диссертации стал анализ идеологической составляющей государственной политики по отношению к данной социальной категории, что позволило изучить широкий спектр общественных настроений, касающихся работы местных органов власти по обеспечению семей военнослужащих.

В определенной мере восполнены лакуны в изучении таких тем, как материально-бытовое снабжение членов семей военнослужащих, их трудоустройство, социальные взаимосвязи и, в частности, всенародная помощь этой категории населения. Кроме того, соискателем проанализировано развитие

правовой базы, показаны этапы законодательного оформления партийно-государственной политики по отношению к семьям военнослужащих.

Наряду с привлечением результатов научных изысканий других исследователей в научный оборот вводятся неизвестные исторические источники и сведения, в том числе статистического характера.

Практическая значимость диссертации определяется использованием ее материалов, документов и выводов при составлении учебных курсов по Отечественной истории, истории Южного Урала и иных спецкурсов. Обобщенный опыт партийно-государственной политики по отношению к семьям военнослужащих представляет определенную ценность для современных государственных и общественных структур. На его основе возможна разработка современных концепций различных видов политики (социальной, идеологической, финансовой и др.) по отношению к тем слоям населения, которые имеют отношение к армии.

Апробация исследования заключается в выступлениях автора на региональном научном семинаре «Урал в 1941-1945 годах: экономика и культура военного времени: К 60-летию Победы СССР в Великой Отечественной войне» в Челябинске (апрель 2005 г.), на международной научной конференции «Вклад Урала в разгром фашизма: исторический опыт и современные проблемы национальной безопасности» в Екатеринбурге (апрель 2005), на внутривузовской научной конференции преподавателей МаГУ.

Структура диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, 3 глав, заключения, списка источников и литературы, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность и научная значимость темы исследования, определяются объект и предмет исследования, хронологические и территориальные рамки. Здесь же проанализированы литература и источниковая база, сформулированы методологические подходы, цели и задачи, научная новизна, практическая значимость работы.

В первой главе «Механизм государственного обеспечения семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: организационно-правовые аспекты» исследуется структура, кадровый состав, функции, цели, задачи и методы работы основных государственных и партийных органов обеспечивающих социальную защиту семей военнослужащих.

В первом параграфе подробно проанализирована структура НКСО РСФСР, Управления по гособеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих. Попутно рассмотрена структура НКО и областных партийных организаций.

Неоднократное изменение в годы войны структуры Наркомата социального обеспечения (и др. госорганов), являлось свидетельством попытки приспособления страны к чрезвычайным условиям и стремления найти оптимальные модели их функционирования.

Другой государственной структурой активно трансформирующейся в годы войны было Управление по гособеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих. Оно было образовано 30 января 1943 г. и стало своеобразным преемником НКСО РСФСР¹. В 1944 г. произошел ряд изменений в структуре Управления. К ранее существующим отделам добавились организационно-инспекторский отдел и отдел трудового и бытового устройства. В 1945 г. отдел трудового и бытового устройства был реорганизован в Управление трудового и бытового устройства. Так же появился новый отдел, который стал именоваться отделом обеспечения пособиями и пенсиями.

Военкоматы округов так же стали не менее важным госорганом, обеспечивавшим материально-бытовое снабжение семей военнослужащих. За это отвечали Управление кадров и Финансовое управление НКО. Наряду с ними в комиссариате функционировали и другие различные Управления (всего их было 20 в 1941 г.), инспекции и отделы.

¹ Высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917-1969). Справочник (по материалам государственных архивов). М., 1971. С. 442-443.

По нашему мнению, вышеперечисленные государственные и партийные органы являлись основными звеньями в политике государства и партии по отношению к семьям военнослужащих. Конечно, не вызывает сомнения значимость работы органов торговли, юстиции, образования, медицинских учреждений и т. д., но все же деятельность ЦК ВКП(б), НКО и НКСО РСФСР, Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих с их низовыми звеньями стоит по значимости на первом месте.

Во втором параграфе рассмотрены функции, цели, задачи и правовое поле работы государственных и партийных органов по государственному обеспечению семей военнослужащих.

Главной функцией Народного комиссариата социального обеспечения и его низовых звеньев была функция социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения, а основной задачей - организация и выдача государственного денежного пособия и единовременной помощи нуждающимся семьям военнослужащих.

Достаточно спорным и непростым на первоначальном этапе Великой Отечественной войны является вопрос учета семей военнослужащих. По нашим предположениям, функция полного учета всех семей красноармейцев не была возложена ни на одну государственную и партийную структуру. В 1941-1942 гг. она была разделена между отдельными ведомствами и организациями.

Специальным органом, отвечающим за такую категорию как семьи комначсостава, стал Наркомат обороны и его низовые звенья. Финансовые подразделения НКО стали выполнять функцию материального обеспечения семей комначсостава. На низовом уровне часть этих функций выполняли военкоматы.

Во второй главе «Реализация государственной политики по отношению к семьям военнослужащих на Урале в годы Великой Отечественной войны» анализируется деятельность Уральских

государственных, партийных и общественных организаций по жизнеобеспечению семей военнослужащих.

В первом параграфе рассмотрено финансовое обеспечение семей военнослужащих на Урале в годы войны.

В связи с тем, что с началом войны значительно возросло количество защитников Родины, а, следовательно, и членов их семей, которые нуждались в материальной поддержке со стороны государства, Верховный Совет СССР выпустил Указ от 26 июня 1941 г. "О порядке назначений выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время"¹.

Органы социального обеспечения начинали выплачивать деньги только после решения специальных комиссий. Их формирование и работа по выплате пособий и пенсий проходила по-разному.

Во втором параграфе рассмотрен вопрос снабжения продовольственными и промышленными товарами первой необходимости.

Ухудшение положения с продовольствием было неизбежным для СССР в условиях войны. Семьи военнослужащих комначсостава обслуживались в городах через сеть военторга, а в селах через систему потребкооперации.

Проблему питания населения государственные и партийные органы пытались решить за счет развития сети общепита.

Не просто складывалось дело в обеспечении семей промтоварами. Из-за отсутствия одежды и обуви значительная часть детей не посещала школы. В Свердловской области по данным на октябрь 1944 г. таких было 9000 человек².

В третьей главе «Идеологический контроль власти над семьями военнослужащих и общественное мнение» анализируется идеологическая работа государственных и партийных органов с членами семей

¹ Сборник материалов по государственному обеспечению инвалидов войны и семей военнослужащих. М., 1947. С. 51.

² ЦДООСО Ф. 4, Оп. 39, Д. 223, Л. 124.

военнослужащих, работа с жалобами, юридическая защита семей военнослужащих.

В первом параграфе рассматривается идеологическая работа. Поскольку значительная часть населения страны была членами семей военнослужащих или, по крайней мере, родственниками военнослужащих, идеологический контроль над этой категорией, приобретал особый характер и смысл.

Основными задачами работы пропагандистского аппарата во время войны были: формирование стойкого морально-политического духа, разъяснение семьям законодательства страны, вовлечение их в трудовую деятельность.

Партийные комитеты для усиления эффекта идеологической работы использовали печать. Сейчас достаточно трудно определить, какой теме (не считая фронта) стоило уделять больше внимания, но хочется отметить, что перекокс в освещении повседневной жизни все же наблюдался.

Осуществляя политику по отношению к семьям военнослужащих, государственные и партийные органы придавали большое значение работе с жалобами и заявлениями людей. Об этом рассказывается **во втором параграфе**. Основными каналами поступления жалоб были: личные заявления членов семей военнослужащих или самих военнослужащих; информация о нарушениях, полученная пунктами «ВЦ» (военной цензуры) из писем граждан; жалобы и заявления, пришедшие в редакции газет и журналов; сведения, пришедшие из Москвы от руководителей партии и правительства; данные, полученные попутным образом в результате проведения какого-либо мероприятия (проверки, декадника помощи семьям военнослужащих и т. д.).

На наш взгляд, на Урале наиболее часто встречались жалобы, касающиеся порядка выплат пенсий и пособий, далее шли жалобы на бездушно-бюрократическое отношение к семьям фронтовиков. Причем, по нашим подсчетам количество жалоб по различным вопросам из сел было в среднем в 3-4 раза больше чем из городов.

С одной стороны, повсеместно наблюдалось значительное число жалоб и заявлений, которые регистрировались и входили в статистику, но, с другой

стороны, это не означало, что именно такое количество семей реально нуждаются в помощи. Во всех областях и республиках был зафиксирован целый ряд писем, в которых изложенные факты не подтверждались. Причины появления ложных сообщений: снижение уровня жизни семей, сведение счетов в результате неприязненных отношений, разлука с родными.

И все же, несмотря на наличие таких писем, следует признать, что большинство жалоб и заявлений имели реальные основания.

Необходимо отметить, что не все так просто было в деле с жалобами, которые поступали из отдела «В» НКГБ. Ни для кого не было секретом, что письма, идущие как на фронт, так и из действующей армии, подвергались перлюстрации. Некоторые граждане страны, приспособившись к этой вынужденной мере, использовали ее в своих целях. Зная, что корреспонденция просматривается, они описывали в подробностях свою жизнь как бы невзначай упоминая соседей или местных руководителей. Среди целей таких писем были две основные – обращение внимания на острую ситуацию и сведение личных счетов.

Для многих семей военнослужащих юристы отделов стали той силой, которая помогала отстоять права. Бездушно-бюрократическое отношение чиновников, воровство денежных средств, срыв снабжения, выселение из квартир никак не увязывались с провозглашенной политикой чуткого отношения к нуждам семей фронтовиков. Эти действия наносили как материальный, так и моральный вред самому государству, подрывали боеспособность армии, поэтому власть старалась бороться с такими явлениями.

В заключении подведены основные итоги исследования.

К началу Великой Отечественной войны в государственной политике отдельного направления по всестороннему обеспечению семей военнослужащих не существовало. Были лишь элементы политики, которые не являлись системными. Именно поэтому структура и механизм работы органов, всецело отвечавших за материально-бытовое обеспечение семей военнослужащих, до 1943 г. не в полной мере были приспособлены к условиям

военного времени. Только в январе 1943 г. был создан специализированный орган (Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих), который наладил эту работу. Этот процесс сопровождался перераспределением функций между государственными органами.

Кадровая политика во многом предопределила просчеты, ошибки недостаточную эффективность проводимых мероприятий. В государственных и партийных структурах в годы войны трудились малограмотные люди и с небольшим опытом работы.

На наш взгляд, отсутствие достоверной и полной статистической информации стало основным препятствием государства в организации социального обеспечения наименее защищенных категорий граждан. Среди них особо выделяются семьи военнослужащих, которых по учетным данным на территории Урала в 1944 г. проживало 1599421 семей. Их материально-бытовое положение во многом зависело от принадлежности призванного в армию военнослужащего к той или иной категории.

Семьи военнослужащих различались в зависимости от звания военнослужащего (семьи рядового и младшего начсостава; семьи среднего, старшего, высшего командного состава); по принадлежности к территории расселения (местные; эвакуированные); по принадлежности к ведомству (связанные с ведомством (организацией); «неорганизованные», то есть те, чьи родственники (брат, сын, муж) до мобилизации нигде не работали; по месту проживания (семьи военнослужащих, проживавшие в сельской местности; семьи военнослужащих, проживавшие в городе); по связи с сельским хозяйством (семьи военнослужащих, не связанные с сельским хозяйством; семьи военнослужащих, связанные с сельским хозяйством); по отношению к материальной помощи (семьи получавшие и не получавшие пенсии; семьи, получавшие и не получавшие государственное пособие).

Главными направлениями деятельности государственных, партийных органов и общественных организаций стали: выплата денежного довольствия

по аттестатам, пособий и пенсий, учет и трудоустройство членов семей военнослужащих, их юридическая защита, размещение детей в детских учреждениях, снабжение семей товарами широкого потребления, агитационно-пропагандистская работа.

В целом такие направления партийно-государственной политики как: трудоустройство, организация тимуровского движения и движения жен-общественниц, организация подсобных хозяйств, идеологическая работа - успешно развивались на протяжении всей войны. Другие же: работа с жалобами, прием и рассмотрение заявлений, выплата пособий и пенсий, улучшение материально-бытового обеспечения, организация контроля - только в последние ее годы.

Основные положения диссертации отражены в следующих работах:

1. Трудовая политика государства в Оренбуржье по отношению к семьям военнослужащих в 1941-1945 гг. // Наука-ВУЗ-Школа: Сб. науч. тр. молодых исследователей. Вып.8, Магнитогорск, 2003. С. 216-218.
2. Социальная политика государств в Оренбуржье по отношению к семьям военнослужащих в 1941-1945 гг. // Проблемы истории, филологии, культуры. Вып. XII. Москва-Магнитогорск, 2003. С. 414-419.
3. Идеологическая работа среди семей военнослужащих на Южном Урале в 1941-1945 годах. // Урал в 1941-1945 годах: экономика и культура военного времени: Материалы регионального научного семинара, Челябинск, 10 апр. 2005 г. / Отв. ред. А. А. Пасс. Челябинск, 2005. С. 257-268.
4. Власть и семьи военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (по материалам печати). // Вклад Урала в разгром фашизма: исторический опыт и современные проблемы национальной безопасности. Материалы Международной научной конференции, посвященной 60-летию Победы в Великой Отечественной войне. Екатеринбург, 2005. С. 231-234.
5. Идеологическая работа среди семей военнослужащих в Челябинской области в 1941-1945 гг. // Тыл - фронту: материалы международной научной конференции, посвященной 60-летию Победы, 20-21 апреля 2005 г., Челябинск. 2005. С. 210-214
6. Государственный механизм социального обеспечения семей военнослужащих (1941 - 1945): структура и кадры. // Проблемы Российской истории. Вып. V . Магнитогорск, 2005. С. 170-186.

Регистрационный № 1348 от 09.03.2004 г. Подписано в печать 03.05.2006 г.

Формат 60×84¹/₁₆. Бумага тип № 1. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 1,00. Уч.-изд. л. 1,00. Тираж 100 экз. Заказ № 255.

Бесплатно.

Издательство Магнитогорского государственного университета

455038, Магнитогорск, пр. Ленина, 114

Типография МаГУ