



005001632

На правах рукописи.

ПЕГАСHEVA MAPИHA AЛEКСАНДPOBHA

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В СФЕРЕ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ)**

Специальность 23.00.05 - Политическая регионалистика.
Этнополитика (политические науки)

1 0 НОЯ 2011

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Саратов - 2011

Работа выполнена
в ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический
университет»

- Научный руководитель - доктор политических наук, доцент
ТАРАСОВ Илья Николаевич
- Официальные оппоненты: - доктор политических наук, профессор
ПАНКРАТОВ Сергей Анатольевич
кандидат политических наук, доцент
ДАНИЛОВ Михаил Викторович
- Ведущая организация **ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»**

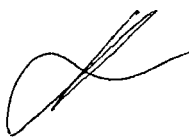
Защита состоится 18 ноября 2011 г. в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 502.005.04 в Поволжском институте им. П.А. Столыпина, филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, 23/25, корпус 1 ауд. 336.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Поволжского института им. П.А. Столыпина, филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Сведения о защите и текст автореферата диссертации размещены в сети интернет на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации (<http://www.vak.ed.gov.ru>) и на официальном сайте Поволжского института им. П.А. Столыпина, филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (<http://www.pags.ru>)

Автореферат разослан "17" октября 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Н.Н. Звонарев

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Современное российское общество характеризуется наличием возможности дестабилизации этноконфессиональных отношений и возникновения внутривнутриполитических конфликтов, как горизонтальных (позиционных), так и вертикальных (оппозиционных). В горизонтальных конфликтах его участники находятся на одном иерархическом уровне, в вертикальных - на разных¹. Для стабильности многонациональных территорий существует дополнительная угроза появления конфликтов на межэтнической и межрелигиозной почве. В политологической литературе принято называть их этноконфессиональными конфликтами, т.е. такой разновидностью социального конфликта, в котором хотя бы одна сторона определяет себя как этническую общность².

Кроме того, в настоящее время в мире, и в России в частности, наблюдаются масштабные изменения, затрагивающие все сферы жизни общества. Развитие новых информационных технологий, бурные экономические спады и подъемы, кардинальные изменения культурного кода на протяжении жизни одного поколения, массовая миграция, сложности в функционировании института местного самоуправления – все это ведет к утрате прежних ценностных ориентиров для многих людей и, как следствие, к нарушению устойчивости этноконфессиональных отношений.

В связи с этим интерес к исследованию взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества обусловлен необходимостью определения направлений и механизмов гармонизации этноконфессиональных отношений, поиска путей и технологий использования органами государственной власти в своей деятельности по укреплению межэтнической стабильности потенциала общественных институтов.

Теоретические и эмпирические исследования проблем взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества не только привносят в политическую науку дополнительную и новую информацию, но и предоставляют органам государственной власти фактический материал для использования в работе по повышению стабильности этноконфессиональных отношений.

Неслучаен и выбор территории исследования – Нижнее Поволжье (Саратовская, Волгоградская, Астраханская области). Дело в том, что наиболее высокая опасность возникновения этноконфессиональных конфликтов на-

¹ *Большаков А.Г.* Политический конфликт: возможность управления и исследовательские традиции. Казань, 2004. С.23.

² *Стабильность и конфликт в российском приграничье. Этнополитические процессы в Сибири и на Кавказе / Отв.ред. В.И. Дятлов, С.В. Рязанцев. М., 2005. С.72.*

блюдается в этноконтактных зонах³ – приграничных районах. Во-первых, все три региона граничат с Республикой Казахстан. Наличие этой открытой границы создаёт предпосылки для развития стихийных миграционных потоков, а сложное социально-экономическое состояние приграничья имеет своим результатом ухудшение условий жизни населения. Все эти факторы негативно отражаются на развитии процессов межэтнического взаимодействия. Во-вторых, после распада Советского Союза в исследуемых регионах сходным образом протекали миграционные процессы, изменялись социально-экономический уклад и структура занятости населения, менялись этноконфессиональные характеристики, развивалась общественно-политическая жизнь. В-третьих, в последние годы в регионах был накоплен богатый (позитивный и негативный) опыт взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества по вопросам сохранения этноконфессиональной стабильности. Ценность его изучения заключается в том, что это позволит выработать рекомендации органам государственной власти для дальнейшего конструктивного сотрудничества с институтами гражданского общества, а также определить перспективные направления, в рамках которых должно развиваться это взаимодействие.

Степень научной разработанности проблемы. Давая характеристику степени научной разработанности темы диссертационного исследования, нельзя не отметить, что проблема этноконфессиональных взаимодействий как внутренних, так и с органами государственной власти и местного самоуправления остается одной из важных тем для исследования не только политологами, но и социологами, философами, историками, психологами, этнологами. Среди большого количества работ отечественных и зарубежных ученых для диссертационного исследования наибольший интерес представляет ряд работ, которые можно объединить в следующие группы.

Первая группа источников и литературы позволит сделать анализ развития политической, правовой и социологической мысли о концепте «гражданское общество» от своих истоков к современности. Среди них труды Дж. Локка, Ж.-Ж. Руссо, А. Смита, Г.В.Ф. Гегеля, А. де Токвиля, К. Маркса, Ю. Хабермаса, А. Арато, А. С. Федотова, М. В. Ильина, О. А. Лиценбергер, О.Н. Фомина и других⁴. В рамках диссертационного исследования проведен

³ Там же. С.72.

⁴ См.: Гегель Г.В.Ф. *Философия права*. М., 1934; Гегель Г.В.Ф. *Философия истории*. М., 1935; Локк Д. *Сочинения* в 3 томах. Т.1. М., 1985; Руссо Ж.-Ж. *Об общественном договоре*. М., 1998; Смит А. *Исследование о богатстве народов*. М., 1985; Маркс К. *Манифест коммунистической партии*. М., 1999; Токвиль А. *Демократия в Америке*. М., 1994; Токвиль А. *Старый порядок и революция*. М., 1997; Фергюсон А. *Опыт истории гражданского общества*. М., 2000; Хабермас Ю. *Вовлечение другого. Очерки политической теории*. Слб., 2001; Арато А. *Концепция гражданского общества: восхождение, упадок и воссоздание – направления для дальнейших исследований // Политические исследования*. 1995. № 3. Федотов А.С. *Гражданское общество в России: параметры адекватной модели*: дис. ... д-ра полит. наук. Саратов. 2004; Фомина О.Н., Мамонов М.В., Брянцев И.И. *Сетевые структуры*

анализ указанных работ с точки зрения идейно-теоретических оснований для разработки авторского понимания гражданского общества.

Вторая группа работ посвящена исследованию конкретных направленных взаимоотношений государства и институтов гражданского общества, в первую очередь этноконфессионального характера. К таким, например, относятся работы А.П. Торшина, С.Г. Кагиява, Л.А. Баширова, Ю.А. Гаврилова, В.А. Тишкова, С.Ю. Наумова, О. Осадчего, Р.Г. Абдулатипова⁵ и других.

Третья группа – это публикации, в которых разрабатываются проблематика реализации на территории Российской Федерации государственной национальной политики. Отметим исследования В.Ю. Зорина, В.И. Мухомеля, М.С. Филь, Е.Н. Трофимова и других⁶. Большой теоретический и эмпири-

третьего сектора в системе взаимодействия власти и гражданского общества. Саратов: ПАГС, 2009; *Ильин М.* Слова и смыслы: Опыт описания ключевых политических понятий. М., 1997; *О.А. Лиценбергер и др.* Становление гражданского общества в России: правовой аспект. Саратов, 2005; *Фомин О.Н.* Политические механизмы регулирования общественных отношений: дис. ... д-ра полит. наук. Саратов, 2002. Фомин О.Н., Мамонов М.В., Брицев И.И. Сетевые структуры третьего сектора в системе взаимодействия власти и гражданского общества. Саратов: ПАГС, 2009. 176 с.

⁵ См.: *Торшин А.П.* Укрепление межнациональных отношений – важнейшая задача современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. №10. С. 4-6; *Кагияв С.Г.* Нации, этносы и национализм: социально-философский анализ этнонационального дискурса. Саратов, 2004; *Гаврилов Ю.А.* Сфера политики и межнациональные отношения в восприятии религиозных общностей // Социологические исследования. 2005. №6; *Баширов Л.А.* Православно-исламские взаимоотношения в современной России: проблемы и перспективы диалога // Регионоведение. 2008. №3; *Тишков В.А.* Этническое и религиозное многообразие как основа стабильности и развития. // Единство и многообразие России. Материалы комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам толерантности и свободы совести. М., 2007; *Наумов С.Ю.* На пути к гражданскому обществу // Ассамблея народов России. 2002. №1 (7); *Абдулатипов Р.Г.* Основы национальных и федеративных отношений (учебное пособие). М., 2001; О национальном самочувствии народов России/О состоянии и перспективах государственной национальной политики/Специальный доклад Президенту Российской Федерации // Доклад подготовлен Председателем Совета Ассамблеи народов России Р.Г. Абдулатиповым по поручению 2-го Съезда Ассамблеи народов России. М., 2001.

⁶ См.: *Вдовин А.И., Зорин В.Ю., Никитин А.В.* Русский народ в национальной политике. XX век. 2-е изд., испр. Кунгур, 2007; *Мухомель В.И.* Национальная политика в приграничных с Республикой Казахстан регионах России [электронная версия бюллетеня Население и общество] / Институт демографии Государственного университета – Высшей школы экономики. – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/center/fimcenter/mukomel.html>; *Филь М.С.* Императивы государственной национальной политики в современной России / М.С. Филь // Вестник Московского университета, Сер.12, политические науки. 2007. №2.; *Трофимов Е.Н.* Основные направления формирования законодательной базы национальной политики / Е.Н. Трофимов // Власть. 2007. №5; *Осадчий О.В.* Межнациональные отношения в политической социальной среде // Безопасность Евразии. №3. 2005, июль-сентябрь; *Абдулатипов Р.Г.* Человек. Нация. Общество / Абдулатипов Р.Г. М., 1991.

ческий материал в этом направлении содержится также в журнале «Вестник российской нации»⁷, который также использовался в работе.

Четвертую группу источников и материалов составляют регионоведческие научные труды. Существенное значение для данного исследования имеют работы И.Л. Яцукова, Н.В. Разгонниковой, И.И. Брянцева, Д.А. Тихонова, Е.В. Хлыщевой, А.И. Гордеева⁸ и ряд других публикаций.

Так как большое внимание в диссертационном исследовании уделено практической стороне взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, помимо трудов теоретического и эмпирического характера, материалов статистики и аналитики значительную роль в разработке темы диссертации играют профильные нормативно-правовые акты федерального и регионального значения⁹, которые составляют пятую группу источников.

⁷ Общественно-политический и научный журнал. Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия 19 декабря 2007 года.

⁸ См.: Яцукова И.Л. Современное региональное гражданское общество и гражданское образование (на примере Астраханской области) / Астрахань – XXI век: социокультурная регионалистика. Астрахань, 2007; Разгонникова Н.В. Мигранты в Астраханскую область из стран СНГ: проблемы адаптации и интеграции (по материалам экспертного опроса) // Вестник ВолГУ. Серия 7. 2008. №1(7); Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области: состояние и перспективы / под ред. И.И. Брянцева. Саратов, 2008, Д.А. Тихонов. Местное самоуправление и муниципальная автономия в современной России. М., 2004; Хлыщева Е.В. Астраханский регион как модель мультикультурного общества: Монография / Е.В. Хлыщева. – Астрахань: Астраханский университет, 2007, А.И. Гордеев. Становление местного самоуправления в Астраханской области: представления муниципальных служащих / А.И. Гордеев // Россия и регион: политические, правовые, экономические и гуманитарные проблемы. Мат.межрегион.науч.конф. – Астрахань, 2003. Он же. Социальные функции и критерии эффективности местного самоуправления / А.И. Гордеев // Научные разработки ученых: Материалы межрегиональных научно-практических конференций (5-6 июня 2001 г.). Астрахань, 2001.

⁹ Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» от 15.06.1996 № 909 // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 3010, «Российская газета», № 128, 10.07.1996.; Постановление Правительства Саратовской области «О долгосрочной областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2011-2013 годы от 18.10.2010 № 479-П // «Собрание законодательства Саратовской области», № 29, октябрь, 2010 (выход в свет 21.10.2010); Постановление Губернатора Саратовской области «О создании Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Саратовской области» от 31.10.2005 № 256 // «Неделя области», Спецвыпуск, № 85(203), 11.11.2005.; Постановление Губернатора Саратовской области «О создании Совета по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе Саратовской области» от 23.08.2006 № 145 // «Саратовская областная газета», официальное приложение, № 25, 01.09.2006.; Постановление Правительства области «О создании Экспертного Совета по проведению общественной экспертизы нормативно-правовых актов при Правительстве Саратовской области» от 19.02.2007 № 48-П // «Саратовская областная газета», № 36 (1810), 02.03.2007.; Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской

Кроме того, по различным аспектам исследуемой проблематики выполнено несколько диссертационных исследований, среди авторов которых С.П. Анников, Ю.Д. Бурцев, М.В. Вилисов, В.А. Глотов, М.А. Дадурев, Х.С. Дауткиреев, В.А. Кабешев, О.Н. Максимова, В.А. Матвиенко, В.Ю. Савельев, И.Ф.Сафин, Р.М. Татиев¹⁰. Необходимо отметить, что в этих

области» (принят Саратовской областной Думой 31.10.2007). Закон действует с изменениями на 21.04.2010. // «Саратовская областная газета», официальное приложение, № 66, 23.11.2007.;

Постановление Губернатора Астраханской области «Об Экспертном Совете по вопросам проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы в Астраханской области» от 4.06.2004 №172 // «Астраханские известия», № 26, 24.06.2004.; Постановление Губернатора Астраханской области «Об Общественном Совете при Губернаторе Астраханской области» от 30.04.2005 №293 // «Астраханские известия», № 22, 02.06.2005.; Постановление Губернатора Астраханской области «Об Общественной палате Астраханской области» от 13.05.2009 № 216 // «Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области», № 22, 21.05.2009.; Закон Волгоградской области «Об Общественной палате Волгоградской области» от 14.03.2008 №1647-ОД // «Волгоградская правда», № 52, 26.03.2008. Постановление Главы Администрации Волгоградской области «О консультативном совете по национальной политике при Главе Администрации Волгоградской области» от 03.09.2010 № 1466 // «Волгоградская правда», № 166, 08.09.2010.; Постановление Главы Администрации Волгоградской области «О совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Главе Администрации Волгоградской области» от 06.09.2010 № 1474 // «Волгоградская правда», № 166, 08.09.2010.; Постановление Администрации Волгоградской области «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления Волгоградской области» на 2011-2015 годы» от 8.11. 2010 № 538-п.

¹⁰ Глотов В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России: на примере г. Москвы: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2010; Дадурев М. А. Управление политическими процессами в условиях полиэтничности: на материалах республик Северного Кавказа: дис. ... канд. полит. наук. Краснодар, 2010; Татиев Р.М. Территориальные этнополитические конфликты: политико-правовые основы урегулирования: на примере осетино-ингушского конфликта: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2010; Анников С.П. Система органов государственной власти Чеченской Республики в условиях этнополитического конфликта: проблемы политической институционализации: дис. ... канд. полит. наук. Пятигорск, 2009; Бурцев Ю.Д. Институционализация политико-административного управления этническими отношениями: на примере Ставропольского края: дис. ... канд. полит. наук. Ставрополь, 2009; Кабешев В.А. Проблема национально-культурной автономии и ее современное политическое значение: дис. ... канд. полит. наук. Нижний Новгород, 1999; Дауткиреев Х.С. Политико-правовые аспекты регулирования межнациональных отношений в Российской Федерации: На примере Северо-Кавказского региона: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2002; Максимова О.Н. Этнокультурная политика в субъектах Российской Федерации Южного Урала на современном этапе: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2006; Матвиенко В. А. Государственно-конфессиональная политика в современной России: приоритеты, особенности, тенденции : приоритеты, особенности, тенденции : дис. ... канд. полит. наук. Орел, 2006; Савельев В.Ю. Взаимодействие органов власти и управления с национально-культурными объединениями в реализации государственной национальной политики Российской Федерации (На примере субъектов ЮФО): дис. ... канд. полит. наук. Ставрополь, 2006.; Сафин И. Ф. Представительст-

работах вопросам взаимодействия институтов гражданского общества и государственной власти уделено незначительное внимание.

Анализ степени научной разработанности проблемы показывает что, по данной теме имеется большое количество литературы, материалов, источников, прежде всего эмпирического характера, которые нуждаются в систематизации, анализе, конкретизации и дополнении, а также проблем, требующих теоретического осмысления.

Объектом диссертационного исследования являются институты государственной власти и гражданского общества как акторы этноконфессиональных отношений.

Предметом диссертационного исследования выступают основные направления взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества по сохранению этноконфессиональной стабильности в Нижнем Поволжье.

Цель диссертационного исследования – выявление в сравнительном контексте роли органов государственной власти и институтов гражданского общества в укреплении этноконфессиональной стабильности на примере Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей.

Для достижения указанной цели необходимо решить комплекс взаимосвязанных исследовательских задач:

- систематизировать и обобщить теоретические подходы к пониманию концепта «гражданское общество»;
- выявить основные направления развития гражданского общества в современной России, исходя из основных подходов к его изучению;
- разработать рабочее определение понятия «взаимодействие институтов государственной власти и гражданского общества»;
- определить условия и задачи государственно-гражданского партнерства в сфере этноконфессиональных отношений;
- конкретизировать и дать характеристику основным направлениям реализации государственной национальной политики в Нижнем Поволжье;
- охарактеризовать участие институтов государственной власти и гражданского общества в укреплении этноконфессиональной стабильности в Нижнем Поволжье.

Теоретико-методологическая база исследования. Поскольку в работе автор ориентируется на изучение вопросов, связанных с осуществлением политической деятельности или влиянием на неё различных институтов власти и общества, важнейшим методом исследования выступает институциональный подход. Его использование позволяет создать целостную картину взаимодействия различных элементов (институтов) политической системы между

во этнических интересов в органах государственной власти: сравнительно-политологический анализ: дис. ... канд. полит. наук. Уфа, 2005; *Вилисов М.В.* Участие негосударственных организаций в процессе принятия политических решений: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2004.

собой и с элементами (институтами) внешней среды. В нашем случае – институтов государственной власти и гражданского общества.

Среди многообразия научных методов, большое значение для достижения цели исследования имеет сравнительный метод. Его использование обусловлено следующими причинами. Первостепенную роль играет раскрытие региональных сходств и различий в роли органов местного самоуправления в сохранении этноконфессиональной стабильности, а также в механизме их взаимодействия с институтами гражданского общества. Для выработки рекомендаций органам местного самоуправления трех областей Нижнего Поволжья по вопросам сохранения этноконфессиональной стабильности необходима систематизация имеющегося в данной сфере опыта.

Ретроспективный анализ является необходимым элементом методологического арсенала диссертационного исследования. Его использование позволяет изучить различные этапы развития научного понимания феномена «гражданского общества». Проследив эволюцию взглядов на гражданское общество и его соотношение с государством, стала возможным разработка рабочего определения данного концепта и оперирование им в ходе исследования.

Кроме того, применялись методы дедукции, анализа, классификации при использовании статистической информации и её интерпретации в контексте исследовательской проблемы.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в сравнительной перспективе дана комплексная характеристика взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в Нижнем Поволжье в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности и заключается в следующем:

- разработано авторское определение понятия «взаимодействие институтов государственной власти и гражданского общества», применительно к сфере этноконфессиональных отношений;

- конкретизированы основные тенденции взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества в России на региональном уровне;

- выявлены типологические характеристики институционального взаимодействия государства и гражданского общества, общие для трех областей Нижнего Поволжья;

- определены главные направления государственно-гражданского партнерства в Нижнем Поволжье по проблемам этноконфессиональных отношений;

- дана сравнительная оценка потенциала национально-культурных и религиозных объединений при разрешении конфликтов и в гармонизации этноконфессиональных взаимоотношений на территории Нижнего Поволжья.

Положения, выносимые на защиту:

1. В Нижнем Поволжье сформировалась общая модель организации взаимодействия между институтами государственной власти и гражданского общества в сфере этноконфессиональных отношений. В результате исследования не было выявлено значительных расхождений в подходах к организации такого взаимодействия, что обусловлено сходством этноконфессиональной среды, а также институциональных характеристик государственной власти на региональном уровне.

2. На основе систематизации и обобщения теоретических подходов к пониманию концепта «гражданское общество» применительно к сфере этноконфессиональных отношений требуется закрепление в лексиконе отечественной политологии понятия «взаимодействие институтов государственной власти и гражданского общества», которое понимается автором как совместная деятельность органов государственной власти и гражданских организации, направленная на достижение общей цели – укрепление этноконфессиональной стабильности на региональном уровне. Данное понятие в наибольшей степени характеризует параметры государственно-гражданского партнерства в сфере этноконфессиональных отношений, что подтверждается материалами исследования в Нижнем Поволжье.

3. Основные тенденции взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества на региональном уровне в настоящее время заключаются следующем:

- в регионах Нижнего Поволжья сложился системный механизм взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения и укрепления этноконфессиональной стабильности;

- для институтов гражданского общества существуют широкие возможности оказания влияния и/или ведения контроля за процессом принятия управленческих решений, проявления и продвижения собственной инициативы по актуальным вопросам этноконфессиональных отношений;

- в деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности широко вовлекаются органы местного самоуправления;

- появляются новые институты гражданского общества (Общественная палата, общественные структуры при органах власти и другие), которые становятся акторами этноконфессиональных отношений;

- существует взаимная заинтересованность институтов гражданского общества и государственной власти Нижнего Поволжья в совместном решении вопросов обеспечения этноконфессиональной стабильности.

4. В прогнозном варианте государственно-гражданское партнерство в сфере этноконфессиональных отношений в Нижнем Поволжье будет иметь следующие черты:

- органы местного самоуправления и институты гражданского общества муниципалитетов, обладающие значительным потенциалом в сфере сохранения межнационального и межконфессионального согласия, станут постоянными субъектами в системе взаимодействия: органы власти – институты гражданского общества;

- в сфере этноконфессиональных отношений увеличится количество институтов гражданского общества, а также расширятся их полномочия;

- будут разработаны новые механизмы взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества на основе финансового, информационного, экспертного ресурса.

5. Компаративная оценка национально-культурных и религиозных объединений при разрешении конфликтов и укреплении этноконфессиональной стабильности выше в Саратовской области, чем в других областях Нижнего Поволжья, поскольку в Саратовской области созданы более широкие возможности для развития сотрудничества институтов гражданского общества и государственной власти.

Теоретическая и практическая значимость работы связана с тем, что в настоящее время растет востребованность со стороны органов государственной власти и местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества по различным актуальным вопросам. Выводы диссертации могут быть использованы как информационный материал при разработке концепций и программ по этнокультурному, межнациональному, конфессиональному развитию, для совершенствования и укрепления механизма взаимодействия органов государственной власти областей Нижнего Поволжья с общественными структурами, такими как Общественная палата, Советы, курирующие вопросы религиозных и национальных отношений и другими. Диссертационное исследование представляет интерес для подготовки «круглых столов», совещаний по вопросам развития институтов гражданского общества.

Деятельность национальных общественных организаций создает условия для наиболее полной реализации потенциала всех участников общественно-политического процесса в межнациональной сфере, обеспечивает возможности диалога представителей различных национальностей, эффективно-го сотрудничества национальных общественных объединений с органами власти и между собой. Поэтому, работа может иметь прикладное значение для обобщения опыта работы в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности не только органами государственной власти и местного самоуправления, но и национальными общественными организациями Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей.

В образовательном процессе материалы диссертационного исследования применимы при изучении ряда тем по курсам этнополитологии и политической регионалистики, а также при разработке спецкурсов и методических пособий для студентов по направлению «Политология».

Апробация результатов исследования. В ходе диссертационного исследования автор принимал участие в следующих научно-практических мероприятиях: Пятый Всероссийский конгресс политологов (Москва, 2009), Пятая межрегиональная научно-практическая конференция «Народы Саратовского Поволжья» (Саратов, 2010), конференции по итогам научно-исследовательской работы СГСЭУ (Саратов 2009, 2010, 2011).

Основные выводы и положения диссертации нашли свое отражение в шести публикациях общим объемом 2,3 п.л., в том числе двух научных статей в изданиях, рекомендованных ВАК. Кроме того, некоторые аспекты исследовательской работы были использованы при подготовке материала для параграфа в справочном издании «Экономическая энциклопедия регионов России. Саратовская область» (Москва, издательство «Экономика», 2011). В 2010-2011 гг. соискатель участвовал в реализации гранта Президента РФ № МК-825.2010.6 в качестве соисполнителя.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, разделенных на четыре параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Теоретико-методологические аспекты функционирования институтов гражданского общества» посвящена обобщению основных подходов к изучению и определению концепта «гражданское общество» в трудах отечественных и зарубежных исследователей, ключевых характеристик гражданского общества и его взаимодействия с государством в России, а также определению этноконфессиональных отношений как одной из составляющих гражданского общества.

В первом параграфе «Гражданское общество в России: формирование концепта и направления развития» приводятся главные теории «гражданского общества», включая разработки современных ученых.

Обобщив все рассмотренные в первом параграфе теории, диссертант разработал рабочие определения «гражданского общества» и «взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества» для оперирования ими в ходе исследования. Под гражданским обществом понимается многообразие взаимосвязанных с государством, самоорганизующихся и саморегулирующихся, основанных на частном интересе негосударственных отношений, проявляющихся во всех сферах жизни общества и различающихся по масштабу, пространственной и временной протяженности. Под взаимодействием институтов государственной власти и гражданского общества - совместная деятельность органов государственной власти и гражданских организации, направленная на достижение общей цели - укрепление этноконфессиональной стабильности на региональном уровне.

Анализируя состояние государственно-гражданского взаимодействия в России на современном этапе, автор отмечает, что в нашей стране на федеральном, региональном, местном (вплоть до отдельных населенных пунктов) уровнях созданы различные площадки, в рамках которых может развиваться диалог институтов государственной власти и гражданского общества. Вместе с тем, диссертант подчеркивает, что в целом в российском обществе наблюдается невысокая вовлеченность широких слоев населения в работу гражданских организаций, хотя показатель варьирует по регионам.

Наиболее популярными формами участия населения в общественно-политической жизни является членство в профсоюзах, дачных товариществах, обществах защиты прав потребителей и в других аналогичных общественных институтах. В последние несколько лет в российском обществе наметилась такая тенденция: люди объединяются в нерегистрирующиеся объединения, не связанные с политической деятельностью, но спровоцированные конкретными социальными проблемами: жилищными и жилищно-коммунальными, экологическими, защиты уязвимых слоев населения и другими. В случае многонациональных территорий к списку добавляются национальные общественные организации.

Во втором параграфе первой главы *«Этноконфессиональные отношения как направление развития гражданского общества»* выявлены основные характеристики этноконфессиональных отношений. Под этноконфессиональными отношениями автор понимает весь комплекс связей и взаимодействий между этническими группами, проживающими в государстве, их национально-культурными объединениями, религиозными конфессиями в рамках действующей политической системы общества.

В Российской Федерации по религиозному и этническому признаку население структурировано таким образом. В стране присутствуют следующие вероисповедания: православие, католицизм, иудаизм, ислам, буддизм, протестантизм. Высок также показатель неверующих. На территории России проживают представители 182 национальностей, согласно переписи населения 2002 года. Преобладающими этносами выступают русские, многочисленны татары, украинцы, башкиры, чувашаи.

В современной России в результате взаимного проникновения культур народов, проживающих на её территории, сформировались определенные общие ценностные ориентиры, поведенческие стандарты, политическая культура.

В целом в развитии межнациональных отношений в современной России преобладают две тенденции: современная массовая культура вбирает в себя этнические компоненты, а культуры различных народов, в том числе малых, используют самые современные формы и русский язык¹¹. Однако, со-

¹¹ См.: Русская культура как фактор межэтнической интеграции. Материалы научно-практического семинара. Иваново, 2008.

хранились и регионы с ярко выраженным национальным колоритом. Это, прежде всего, северокавказские республики.

В Российской Федерации разработаны и действует различные нормативно-правовые акты, затрагивающие вопросы развития межнациональных отношений и позволяющие создать предпосылки и гарантии равноправного развития культур всех народов, проживающих на территории России, условия для защиты прав каждого гражданина на удовлетворение своих культурных и языковых национальных потребностей.

Большую роль в развитии этноконфессиональных отношений играет система образования и воспитания молодого поколения.

В настоящее время на территории Российской Федерации встречаются отдельные случаи обострения ситуации в этноконфессиональной сфере. Среди причин возникновения межэтнической напряженности автор приводит: незнание традиций и культурных ценностей народов, проживающих в России, активные миграционные процессы, влияние средств массовой информации на общественное мнение, неудовлетворение потребностей в культурной и духовной жизни, боязнь неприязни со стороны представителей других национальностей, недостаточно эффективное взаимодействие органов власти и национальных общественных объединений. Немалую роль в появлении ксенофобии и межнационального непонимания играет также незнание особенностей этнической психологии, этикета, эстетических приоритетов.

Одним из ключевых направлений по пути преодоления и профилактики конфликтных ситуаций автор называет взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности. В ряде субъектов Российской Федерации такое сотрудничество уже имеет место.

Глава 2 *«Опыт обеспечения этноконфессиональной стабильности в регионах Нижнего Поволжья»* раскрывает сущность государственной национальной политики, основные направления её реализации в Саратовской, Волгоградской и Астраханской областях, а также в сравнительном контексте дает характеристику состоянию взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности на территории указанных регионов.

В рамках первого параграфа *«Основные направления реализации государственной национальной политики в Нижнем Поволжье»* автор отмечает, что под государственной национальной политикой в диссертационном исследовании понимается совокупность действий органов государственной власти в сфере этноконфессионального взаимодействия, а также система концептуальных и практических подходов к формированию сотрудничества органов государственной власти и институтов гражданского общества по вопросам межнациональных отношений. Главной задачей государственной национальной политики является согласование интересов всех проживающих в

стране народов, обеспечение правовой и материальной базы для их развития на основе добровольного, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества.

Среди главных характеристик современной государственной национальной политики автор называет следующие. Во-первых, государственная национальная политика должна не только реагировать на уже произошедшие события, а должна включать в себя комплекс мер, направленных на предупреждение и профилактику межнациональных конфликтов, планомерное и всестороннее развитие этносов, выстраивание взаимозаменяемого сотрудничества между народами, расширение связей и взаимодействий органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности.

Во-вторых, государственная национальная политика на федеральном и региональном уровне может существенно различаться. В первую очередь, это обосновано тем, что национальная политика федерального уровня задает общий тон развитию этноконфессиональных отношений, определяет основные концепты и направления развития. Государственная национальная политика не способна определить этнополитическую стратегию каждого региона. В каждом из субъектов Российской Федерации формулируются собственные подходы к реализации государственной национальной политики, исходя из его специфики. Часто модели претворения в жизнь тезисов национальной политики могут иметь общие черты. Как правило, это характерно для регионов, связанных одной исторической нитью развития, аналогичными социально-экономическими, демографическими, миграционными, культурными, общественно-политическими процессами.

Переходя к рассмотрению направлений реализации государственной национальной политики на территории субъектов Нижнего Поволжья, автор приводит показатели религиозного и этнического состава населения указанных регионов.

В Нижнем Поволжье преобладают русские; из других народов наиболее многочисленные общины – украинцы, татары и казахи. Среди конфессий представлены христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие.

С точки зрения напряженности национальных отношений Нижнее Поволжье сегодня относится к числу благополучных территорий Российской Федерации. Однако, приграничное положение Нижнего Поволжья, его многонациональность и поликонфессиональность, масштабные миграционные потоки, общественно-политическая и культурная активность населения делает регионы особенно чувствительными к реальным или потенциальным угрозам межэтнической дестабилизации, конфликтам с участием представителей различных национальностей.

Как следствие возникает необходимость налаживания взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере этноконфессиональных отношений. Эти вопросы диссертант рассматривает во втором параграфе второй главы *«Взаимодействие органов государст-*

венной власти и институтов гражданского общества Нижнего Поволжья в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности».

В параграфе автор подчеркивает, что Саратовская, Волгоградская, Астраханская области исторически относятся к территориям с разнообразной этнической и религиозной структурой.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности выступают различные общественные структуры. В Саратовской области – это Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе области, Совет по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе области, Экспертный Совет по проведению общественной экспертизы нормативно-правовых актов при Правительстве области, Общественные Советы муниципальных районов области, региональная Общественная палата, общественные структуры по взаимодействию с национально-культурными объединениями на муниципальном уровне.

В Волгоградской области – региональная Общественная палата, консультативный совет по национальной политике и совет по взаимодействию с религиозными объединениями.

В Астраханской области - Этноконфессиональный совет при Губернаторе Астраханской области, Экспертный Совет по вопросам проведения государственной религиозоведческой экспертизы, Общественный Совет при Губернаторе Астраханской области, а затем и Общественная палата Астраханской области.

Другими формами взаимодействия являются тематические совещания, обучающие семинары, другие мероприятия, в рамках которых обсуждаются различные вопросы этноконфессиональных отношений, происходит совместная разработка рекомендаций органам государственной власти по реализации политики в области межнациональных и межрелигиозных отношений.

Давая сравнительную характеристику эффективности взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества регионов Нижнего Поволжья, важно отметить, что на исследуемой территории сложилась общая модель такого взаимодействия. Что касается конкретных направлений работы в каждой из областей, то выявлены лишь некоторые незначительные отличия, не имеющие решающего влияния на этноконфессиональную ситуацию.

Подводя итог, автор называет приоритетные направления дальнейшего взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере сохранения этноконфессиональной стабильности. Во-первых, содействие развитию культурных и языковых традиций всех национальностей, проживающих на территории Нижнего Поволжья. Во-вторых, использование информационного ресурса для создания культурно-досуговых, познавательных-информационных рубрик и тематических передач,

посвященных истории, ценностям народов исследуемых областей. В-третьих, обмен опытом между институтами государственной власти и гражданского общества исследуемых областей по вопросам бесконфликтного развития межнациональных отношений, укрепления этноконфессиональной стабильности. В-четвертых, создание благоприятных условия для развития культурных связей между народами, проживающими в Нижнем Поволжье. В-пятых, содействие дальнейшей работе общественных структур. В-шестых, расширение системы проводимых мероприятий в сфере этноконфессиональных отношений. В-седьмых, продолжение организации национально-культурных и тематических мероприятий, направленных на поддержание этноконфессиональной стабильности в исследуемых регионах. В-восьмых, разработка финансовой основы реализации государственной национальной политики.

К реализации указанных направлений взаимодействия гражданских организаций и органов государственной власти необходимо привлекать средства массовой информации, инициативных граждан, представителей местного самоуправления. Такой подход дополнит это взаимодействие и сделает его более эффективным.

В заключении подводятся основные итоги диссертационного исследования, излагаются теоретические и практические выводы.

Основные положения диссертационного исследования отражены в публикациях автора

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобразования РФ:

1. *Пегашева М.А.* Институциональные формы государственно-этноконфессиональных отношений в регионах Нижнего Поволжья // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. №4 (25). С.75-83 (0,6 п.л.).

2. *Пегашева М.А.* Потенциал национальных общественных организаций в сохранении межнационального мира в регионах Нижнего Поволжья // Известия Саратовского университета. Новая серия. 2011. Том 11. Серия Социология. Политология. Выпуск 2. С. 116-121 (0,5 п.л.).

Публикации в других изданиях

3. *Пегашева М.А.* Участие органов местного самоуправления в обеспечении этноконфессиональной стабильности в Нижнем Поволжье // Человек и власть в современной России: межвуз. науч. сб. / Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов. 2009. Вып.11. С. 96-103 (0,4 п.л.).

4. *Пегашева М.А.* Роль общественных советов при органах исполнительной власти Саратовской области в деле гармонизации межнациональных отношений. // Человек и власть в современной России: межвуз. науч. сб. Вып.12 / Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов. 2010. С. 133-138 (0,3 п.л.).

5. *Пегашева М.А.* Логика развития этноконфессиональных отношений в современной России // Проблемы гуманитарных наук. История и современность. Альманах. Выпуск 9. Саратов. 2010. С. 100-102 (0,2 п.л.).

6. *Пегашева М.А.* Общие направления реализации государственной национальной политики на территории Нижнего Поволжья // Человек и власть в современной России: межвуз. науч. сб. Вып.13 / Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов. 2011. С. 73-78 (0,3 п.л.).

Подписано в печать 17.10.2011
Формат 60x1/16. Бумага типогр. № 1. Печать офсетная. Гарнитура Times.
Усл. печ. л. 1,2. Тираж 100. Заказ № 436.

Издательский центр
Саратовского государственного
Социально-экономического университета
410003, г. Саратов, ул. Радищева, 89