

НА ПРАВАХ РУКОПИСИ

КАГИРОВА ЭЛИЗА АНВАРОВНА

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

12.00.06 -

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО;

АГРАРНОЕ ПРАВО;

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО.

АВТОРЕФЕРАТ

ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

УФА - 1998

Работа выполнена в Башкирском государственном университете

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор
Раянов Ф.М.

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Чубуков Г.В.

Кандидат юридических наук, доцент
Фролов А.Д.

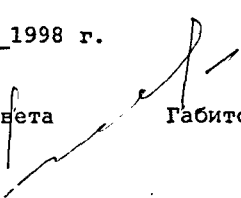
Ведущая организация: Министерство труда и занятости
Республики Башкортостан

Защита состоится 26 июня 1998 г. в 10 часов
На заседании диссертационного совета К.064.13.07
Башкирского государственного университета по адресу: 450005,
г. Уфа, ул. Достоевского 131
Ауд. 202

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского
государственного университета.

Автореферат разослан 20 мая 1998 г.

Ученый секретарь Диссертационного совета


Габитов Р.Х.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях декларирования /ст.1 Конституции Российской Федерации/ построения демократического правового государства, утверждения надежно гарантированной свободы личности немисливо оставлять без глубокого переосмысления проблему организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Для устранения очевидного разрыва между декларируемым в законодательстве положением и реальной практикой необходимы научные исследования, посвященные выяснению возможных путей совершенствования правовой защиты трудовых прав аграрных работников.

Исследование проблем организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства представляет собой особый теоретический и практический интерес по ряду причин.

Во-первых, потому, что сельское хозяйство для России является одним из ключевых участков государственной политики. Сельское хозяйство переживает, возможно, самый не есть глубокий кризис и среди мер, направленных на вывод его из кризиса решающее значение, по нашему мнению, принадлежит организации трудовых отношений применительно к новым условиям. Без кардинального обновления законодательства, опосредующего трудовые отношения работников сельского хозяйства здесь вряд ли удастся вписаться в складывающиеся рыночные механизмы. К тому же обновление аграрного трудового законодательства идет очень медленными темпами.

Во-вторых, в условиях становления в сельском хозяйстве нового рынка труда, расширения безработицы и появления многообразия работодателей необходимо выработать концептуальные

основы новой государственной политики в области организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Переход к рыночной экономике и в аграрном секторе, появление в сельском хозяйстве открытой безработицы ставят сегодня перед работниками сельского хозяйства такие потребности, о которых раньше в нашей стране применительно к сельскому труду и не говорилось.

К их числу в первую очередь, относится новая потребность в обеспечении гарантированной занятости.

Если в советское время занятость понималась как "степень" участия трудоспособного населения в общественном труде¹, а отсюда перед государством ставилась задача обеспечения принципа полной занятости, то сегодня проблема занятости ставится в совершенно иной плоскости.

В условиях демократизации общественной и производственной жизни в Российской Федерации и в деревне работники хотят получить такую работу, которая в значительной мере отвечала бы их возросшим материальным и духовным потребностям. Особенно это относится к молодежи, которая отказывается выполнять любую работу, а стремится получить работу или занятие, соответствующие интересам, призванию и образованию. Все это придает новое содержание понятию занятости и в сельском хозяйстве и государство, проводя политику занятости на селе должно исходить из этих новых реалий.

По новому сегодня ставятся селянами и вопросы, связанные с режимом труда /продолжительности рабочего времени и времени отдыха, размеры оплаты в разных по тяжести и вредности работах и т.д./, созданием безопасных и особенно здоровых условий труда.

¹ См.: Советский энциклопедический словарь. М., 1983, с.449.

Не решив эти вопросы применительно к рыночным условиям вряд ли можно ожидать положительных сдвигов в сфере аграрных трудовых отношений.

То, что происшедшая реорганизация колхозов и совхозов пока еще привела только к ухудшению условий сельскохозяйственного труда и ослаблению механизмов защиты трудовых прав работников сельского хозяйства отмечают почти во всех регионах Российской Федерации. Это подтверждается и тем, что на селе увеличилась безработица. Так, в 1996-1997 годах возросло количество безработных, зарегистрированных в органах занятости Республики Башкортостан¹. Повсеместно на селе Республики Башкортостан наблюдается сокращение мероприятий социальной направленности - льготы женщинам, выплаты за выслугу лет, дополнительные отпуска по спискам вредных профессий, бесплатное медицинское и санитарно-курортное обеспечение и т.д.² Такое же и даже худшее положение наблюдается и в других регионах Российской Федерации.

К тому же следует подчеркнуть, что фактическое ухудшение условий труда на селе происходит на фоне демократизации общественной жизни. Если раньше сельский работник лишь издали мог позавидовать условиям труда в городе, то сегодня, в условиях расформирования тех колхозов и совхозов, которые буквально заставляли тружеников села работать на них, работники сельской местности уже свободно примеряют себя к трудящимся в городах. Поэтому и в деревне сегодня все больше заговорили о правах, о законах и в том числе о трудовых правах и об их защите. Правда, разговоры еще далеки от осуществления на практике. Но поскольку речь идет о формировании правового государства, о

¹ См.: Известия Башкортостана от 5 сентября 1997 г.

² Там же.

распространении общепризнанных принципов и норм международного права и в Российской Федерации, то нам необходимо думать о реализации этих деклараций и по отношению к работникам сельского хозяйства.

Да и сама общественная реальность в деревне такова, что колхозы и совхозы разваливаются, работой они уже явно не в состоянии обеспечить всех желающих. Отсюда еще большее распространение получают крестьянские /фермерские/ хозяйства, повсеместно появляются работники-собственники, увеличиваются наемные работники, расширяется трудовое участие различных лиц в приусадебном хозяйстве, появляются другие формы организации предприятий и предпринимательской деятельности. К тому же трудовая сфера на селе не только расширяется, но и значительно усложняется. Поэтому как бы мы еще сегодня не пытались оставаться нейтральными к регулированию многогранных и сложных трудовых отношений, возникающих на селе, все же нам этими проблемами придется серьезно заняться.

При этом проблемы в области регулирования трудовых отношений на селе, в первую очередь, по нашему мнению, возникнут в плане организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. В связи с расширением на селе числа работодателей, да и изменением характера собственности этих работодатели, государство должно будет думать не столько о регулировании трудовых отношений как таковых, а сколько об организации надлежащей правовой защиты трудовых прав разнообразных работников сельскохозяйственной сферы. Создание оптимальных условий труда на селе, интегрирование норм трудового права, призванных защищать права и интересы работников, с нормами международного права и, в первую очередь, положениями

Конвенций МОТ - вот те основные, на наш взгляд, новые заботы и нашего государства на ближайшие годы.

Отсюда и та большая актуальность в научном исследовании проблем организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства в современных условиях. Уже сегодня необходимо исследовать все параметры и содержание организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Цели, задачи и предмет исследования. Целью исследования является выявление новых потребностей работников сельского хозяйства в области защиты их трудовых прав в условиях перехода к рыночной экономике, выработка соответствующих рекомендаций по совершенствованию законодательства в этой области и практики его применения, а также анализ возникающих новых потребностей работников сельского хозяйства и выявление проблем, нуждающихся в разрешении с применением правовых средств.

В соответствии с названной целью ставятся следующие основные задачи:

- проведение сравнительного исследования федерального законодательства и законодательства Республики Башкортостан в области правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства;

- обращение и исследование опыта зарубежных рыночных стран в области организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства;

- определение системы и содержания деятельности государства, профсоюзов и других общественных организаций, работодателей, а также самих работников сельского хозяйства в области осуществления правовой защиты трудовых прав работников

сельского хозяйства.

Предметом исследования данной диссертации является защита трудовых прав работников сельского хозяйства, законодательство, определяющее правовую основу организации такой защиты.

Методологическая, теоретическая и информационная основа работы. Методологической основой исследования явилось использование законов и категорий материалистической диалектики. При написании диссертации применялись технико-юридический, сравнительно-правовой, исторический, системно-структурный, функциональный и другие методы исследования правовых явлений.

Теоретической базой работы являются труды российских ученых правоведов по общей теории права, трудовому, аграрному, международному праву. В частности, были использованы работы: С.С.Алексеева, Н.Г.Александрова, А.И.Бобылева, З.С.Беляевой, Г.Е.Быстрова, Л.Я.Гинзбурга, С.А.Иванова, Г.В.Игнатенко, И.Ф.Казьмина, Д.А.Керимова, И.Я.Киселева, М.И.Козыря, В.Н.Кудрявцева, Б.Д.Клюкина, Л.И.Левитина, Р.З.Лившица, В.С.Нерсесянца, Ж.П.Осипцова, И.Ф.Панкратова, Ф.М.Раянова, О.В.Смирнова, В.И.Смолярчука, О.А.Тихомирова, И.А.Фаршатова, Г.В.Чубукова, В.Ш.Шайхатдинова, В.Н.Яковлева, и других.

Эмпирическую основу исследования составляют: практика работы судебных, прокурорских, профсоюзных органов, а также сельскохозяйственных предприятий. Значительный практический материал автору был представлен в Министерстве труда и занятости Республики Башкортостан, в обкоме профсоюза работников агропромышленного комплекса, в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Башкортостан. С определенными материалами автор ознакомился с выездом в сельские районы Республики Башкортостан.

Научная новизна диссертационной работы. Научная новизна

диссертационного исследования определяется самой постановкой проблемы и выражается в том, что в нем предпринята попытка построения концептуальной модели организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства в условиях перехода сельского хозяйства на рыночные отношения. Стремясь впервые провести комплексное исследование проблем организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства диссертант:

- выявляет природу потребностей работников сельского хозяйства в защите трудовых прав в условиях перехода к рыночной экономике;

- дает определение правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства применительно к рыночным условиям и показывает основные юридические направления, по которым необходимо усилить свою деятельность государственным органам, работодателям, профсоюзным организациям;

- анализирует соотношение федерального и республиканского /Республики Башкортостан/ законодательства в плане оптимальности их в области правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства;

- изучает складывающуюся практику правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства в различных регионах Российской Федерации, в зарубежных странах с целью выработки рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового регулирования этих отношений;

- вырабатывает предложения, направленные на оптимизацию и повышение эффективности правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Практическая значимость исследования. Практическая

значимость работы определяется несколькими соображениями. Во-первых,

содержащиеся в ней положения и выводы могут послужить исходным моментом в последующих исследованиях правовых проблем защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Во-вторых, теоретические положения и предложения, сделанные в исследовании должны способствовать совершенствованию законодательства в этой сфере. В-третьих, выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы в процессе дальнейших разработок в области усиления правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Результаты диссертационного исследования, в-четвертых, могут быть использованы в учебном процессе в рамках таких дисциплин как "Аграрное право", "Трудовое право".

Положения, выносимые на защиту. На защиту выносятся следующие положения, выводы и рекомендации:

1. Положение о том, что правовая защита трудовых прав работников сельского хозяйства должны сформироваться как важнейшая функция российского государства.

2. Положение о параметрах правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Речь идет о создании оптимальной правовой базы и о путях организации правовой самозащиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Таким важнейшим параметром правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства является организация деятельности самого государства и его соответствующих органов.

3. Вывод о необходимости приведения законодательства Российской Федерации и ее субъектов /в частности. Республики Башкортостан/ о параметрах правовой защиты трудовых прав

работников сельского хозяйства с соответствующими требованиями международных документов, и прежде всего, с требованиями Конвенции МОТ об условиях труда и политике занятости.

4. Положение о концептуальном изменении традиционных /советских/ представлении о предмете и параметрах трудового права. В предмете трудового права основное внимание сегодня должно быть уделено не просто регулированию трудовых отношений, а защите трудовых прав работников. Отсюда и параметры трудового права должны быть существенно расширены.

5. Вывод о возможных путях взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

6. Выводы о разработке и реализации системы мероприятий в области организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства применительно к условиям перехода к рыночным отношениям.

7. Рекомендации о более широком использовании локальных актов в сельском хозяйстве для повышения гарантий в области правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

8. Выводы и рекомендации о путях оживления действенности юридических механизмов правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства, используемых органами профсоюза и других общественных объединений трудящихся села.

Апробация результатов исследования. Научные выводы, содержащиеся в диссертации были доложены на научных конференциях, организованных в Башкирском государственном

университете /1996, 1998 г.г./, Оренбургском государственном университете /1997 г./ и в ежегодных отчетных конференциях аспирантов и соискателей Башкирского государственного университета.

Отдельные теоретические суждения диссертанта неоднократно были апробированы в процессе учебных занятий по трудовому праву, в выступлениях перед специалистами Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, Рескома профсоюза работников агропромышленного комплекса и в других аудиториях.

Структура диссертационной работы. Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих 9 параграфов и списка использованной литературы и источников.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, указывается степень изученности темы, определяются цели, задачи и предмет исследования, формулируются основные положения, выносимые автором на защиту, определяются научная новизна и практическая значимость исследования.

В первой главе - "Понятие и общая характеристика правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства" - раскрываются понятие и сущность правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства и выделяются имеющиеся особенности.

В первом параграфе - "Понятие правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства" - дается определение правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Рассматривается положение субъектов аграрных трудовых отношений, также необходимость переосмысления функций трудового права и выделения функции социальной защиты как одну из основных.

В советское время все назначение права, как выясняется сегодня, было определено не совсем верно. Этой тенденции было суждено придерживаться и представителям трудового права, если во всем цивилизованном мире, а также в рамках международного права трудовое право рассматривалось как важнейшая отрасль права, призванная защищать трудовые права и свободы работников, то в рамках советского права этому основному назначению трудового права отводилась вторичная и, по существу, второстепенная роль. Главное же внимание в трудовом праве отводилось обеспечению трудовых процессов.

Между тем, при внимательном подходе к предмету трудового

права, оно именно своим социальным назначением - правовой защитой трудовых прав и свобод человека и гражданина - отличается от смежных отраслей права, и том числе и от гражданского права. Не всестороннее обеспечение труда, а обеспечение правовой защиты трудовых прав и свобод работников - основное социальное назначение трудового права. Соответственно этому социальному назначению должно развиваться и современное Российское трудовое право. Предметом трудового права являются не просто трудовые отношения /они могут быть и гражданско-правовыми и внутрикооперативными, основанными на членских отношениях и т.д./, а общественные отношения по защите трудовых прав и свобод работников.

В условиях провозглашения свободы труда /см. статью 37 конституции РФ/ мы должны вести речь о различных формах реализации способностей к труду, но с одинаковой сущностью правовой защиты трудовых прав. Где бы работник не трудился, его трудовые права должны быть защищены в объеме общепризнанных принципов и норм международного права /ст.15 Конституции Российской Федерации/. Это полностью распространяется и в отношении аграрных работников.

В настоящее время, на наш взгляд, основной функцией трудового права является уже не производственная, а социальная функция.

Во втором параграфе - "Особенности правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства" - рассматриваются особенности правового регулирования отношений, связанных с обслуживанием сельскохозяйственного производства и особенностях аграрного труда.

Особенности, связанные со спецификой организации труда в

сельском хозяйстве, с нюансами в осуществлении аграрного предпринимательства, использованием особых средств производства, учетом сезонности труда и некоторые другие не могут не влиять на организацию правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства. Сюда же следует добавить традиции на селе, психологию сельских тружеников, которые все же отличаются от городских работников.

Именно на селе мы встречаемся с обилием работников, являющихся одновременно и собственниками средств производства. Здесь же распространены сезонные и временные работники, работники с неполной занятостью и т.д. Работникам сельского хозяйства приходится иметь дело с особыми предметами и средствами труда, время труда не совпадает с получением сведений и данных о результатах труда, труд осуществляется в условиях, зависящих от климата, времени года и т.д. Эти особенности сельского труда вызывают необходимость принятия особого законодательства, регулирующего трудовые отношения работников сельского хозяйства.

Поэтому, необходимо, во-первых, создать, как это принято в зарубежных странах, систему компенсации за занятость непривлекательным сельскохозяйственным трудом, во-вторых, создать систему надежных гарантий правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства на уровне правовой защиты трудовых прав работников других отраслей общественного производства, то есть попытаться выровнять фактические права всех работников за счет установления дополнительных компенсационных выплат и строгого их соблюдения. В-третьих, речь идет о том, чтобы работник сельского хозяйства и особенно высококвалифицированный работник не покидал сельское хозяйство

или не возвращался туда из-за дискриминации трудовых условий на селе и отсутствия каких-то льгот за труд в неблагоприятных условиях.

По той причине, что сельскохозяйственный труд имеет свои существенные особенности в зарубежных странах выработано специальное понятие "сельскохозяйственная деятельность", причастность к которой позволяет пользоваться дополнительными льготами, пособиями.

В российском законодательстве пока еще употребляется понятие "экономическая деятельность" /см.ст.34 Конституции Российской Федерации/. Однако в отношении сельскохозяйственного труда, с учетом всех его особенностей, также следует использовать такое специфическое понятие как "сельскохозяйственная деятельность" в качестве разновидности экономической деятельности.

Во второй главе - "Действующее законодательство Российской Федерации и Республики Башкортостан о правовой защите трудовых прав работников сельского хозяйства" - проводится анализ действующего законодательства, выделяются имеющиеся проблемы и намечаются пути дальнейшего совершенствования.

В первом параграфе - "Кодекс законов о труде Российской Федерации и Трудовой Кодекс Республики Башкортостан о правовой защите трудовых прав работников" - отмечается, что в настоящее время на значительную часть работников сельского хозяйства распространяются требования Кодекса законов о труде Российской Федерации о правовой защите трудовых прав работников сельского хозяйства. Поэтому говорить о развитии правовой защиты работников сельского хозяйства вне норм и положений КЗоТа Российской Федерации не приходится.

В то же время в современных условиях становления федеративных отношений в России получает развитие трудовое законодательство субъектов Российской Федерации. Так, в соответствии с договором Российской Федерации и Республики Башкортостан от 3 августа 1994 г. "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан" 21 декабря 1994 г. был принят Трудовой Кодекс Республики Башкортостан который вступил в действие с 1 мая 1995 г.

Проведенный сравнительный анализ трудового законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан показал преждевременность принятия нового трудового законодательства на уровне субъектов Российской Федерации. В условиях действия КЗоТ России 1971 года, хотя и с многочисленными последующими изменениями и дополнениями, принятие собственного Трудового Кодекса Республики Башкортостан дало не малые проблемы на практике. Представляется, что в первую очередь, следовало бы принять новый Трудовой Кодекс Российской Федерации, где бы предусмотрены не только реальные гарантии правовой защиты трудовых прав работников применительно к современным рыночным условиям, но и к международным нормам и принципам. Лишь после этого можно было бы принять действенный закон о регулировании определенных трудовых отношений в субъектах Российской Федерации.

Во втором параграфе - "Действующий порядок рассмотрения индивидуальных и коллективных трудовых споров в сельском хозяйстве в современных условиях" - исследуются особенности трудовых споров, возникающих в сельском хозяйстве и

рассматриваются пути совершенствования порядка их рассмотрения.

Особое значение в современных условиях приобретает рассмотрение коллективных трудовых споров. Это объясняется тем, что коллективные предприятия в сельском хозяйстве еще сохраняются, также создаются сельскохозяйственные кооперативы нового типа. В этих условиях необходимость совершенствования порядка рассмотрения трудовых споров объясняется еще и тем, что в последнее время значительно активизировали свою правозащитную роль профсоюзы, в том числе и профессиональные союзы работников агропромышленного комплекса.

В этих условиях на практике прежде всего возникают проблемы, связанные с совершенствованием порядка рассмотрения коллективных трудовых споров, в том числе и в сельском хозяйстве. В сельском хозяйстве эти проблемы являются еще более актуальными, поскольку многие механизмы, принуждающие работодателей соблюдать взятые на себя по коллективному договору обязательства /например, предупредительная забастовка и некоторые другие/ довольно трудно реализовать в условиях сельскохозяйственного производства. В то же время, несмотря на эти сложности и непривычности для сельского хозяйства многих новых механизмов влияния на работодателей и работникам сельского хозяйства необходимо усвоить все механизмы разрешения коллективных трудовых споров и использовать их для защиты своих трудовых прав и интересов.

Что касается индивидуальных трудовых споров работников сельского хозяйства, то и здесь, несмотря на то, что порядок рассмотрения их уже давно определен, работники сельского хозяйства очень и очень редко прибегают к судебному порядку защиты своих нарушенных трудовых прав.

Для улучшения работы юрисдикционных органов необходимо применять имеющийся зарубежный опыт в данной сфере. Ведь отличительной чертой правового регулирования труда в странах с развитой рыночной экономикой является существование в большинстве из них специализированной трудовой юстиции в виде трудовых судов или административных органов, наделенных функциями по разрешению некоторых трудовых споров. Учреждения специализированной трудовой юстиции функционируют за рубежом многие годы и полностью оправдали себя¹. Следовало бы продумать вопросы создания специализированных трудовых судов и в Российской Федерации. Переход к рыночным отношениям диктует необходимость значительного усиления правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства, а поэтому, создание и деятельность специализированных судов по трудовым спорам, по нашему мнению, отвечало бы возросшим потребностям работников в защите их трудовых прав.

В третьей главе - "Совершенствование механизмов правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства в современных условиях" - всесторонне исследуются имеющиеся механизмы правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства и обосновываются различные дополнения к ним в целях повышения эффективности правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

В первом параграфе - "Совершенствование государственного управления в области правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства" - рассматривается деятельность государственных органов в области организации правовой защиты

¹ Киселев И.Я. Организация и деятельность трудовых судов: зарубежный опыт. Человек и труд, 1996, № 10, С.57-65.

трудовых прав работников сельского хозяйства и пути ее совершенствования.

Государственная деятельность в области защиты трудовых прав работников сельского хозяйства в настоящее время значительно изменилась. Профсоюзы сейчас осуществляют не государственный, а профсоюзный контроль. В составе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Башкортостан появились новые специальности, призванные заниматься вопросами труда, условиями труда. Они по штатному расписанию называются главными /ведущими/ государственными экспертами по условиям труда. Такие же должности появились в составе министерства труда, и занятости Республики Башкортостан.

В целом, настоящее время в Российской Федерации и в Республике Башкортостан создается новая схема государственной деятельности в области организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Основной формой организации всей работы государственных органов в этой сфере является разработка соответствующих государственных программ, направленных на улучшение условий и охраны труда в сельском хозяйстве. На основании действующего законодательства можно сказать, что правовые основы государственного управления защиты трудовых прав работников на сегодня, в основном определены. Но отсутствуют целевые государственные программы, рассчитанные только на работников сельского хозяйства с учетом особенности их труда. Разработка федеральных, республиканских и местных государственных программ с учетом всех особенностей аграрных трудовых отношений явилось бы весьма необходимой мерой, способствующей активизации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства.

Ведь в последние годы трудовая защищенность работников сельского хозяйства очень сильно ухудшилась. Поэтому на селе увеличивается количество несчастных случаев на производстве, происходит рост профзаболеваний. Главной причиной общей и профессиональной заболеваемости с временной и стойкой утратой нетрудоспособности работников сельского хозяйства являются неудовлетворительные условия труда, нехватка средств и отсутствие целенаправленной деятельности государственных структур.

Государственная политика в области защиты трудовых прав работников сельского хозяйства сегодня должна быть построена на научном осмыслении происходящего перехода от так называемых колхозно-совхозных трудовых производственных отношений к рынку труда, к рыночной экономике в целом. В этих условиях деятельность государства в этой сфере должна сформироваться как самостоятельная, важнейшая функция, тогда как прежняя экономическая функция государства, по мере вхождения в рыночное сельское хозяйство, должна приобретать характер, подчиненный по отношению к защите трудовых прав работников.

Во втором параграфе - «Совершенствование правовой защиты потребностей работников сельского хозяйства на трудовую занятость» - исследуются имеющиеся проблемы в реализации права работников сельского хозяйства на труда.

Свобода труда, закрепленная в Конституции Российской Федерации /ст.37/, в отличие от прежних представлений о праве на труд, требует по новому отрегулировать взаимоотношение между государством и работниками. У государства сегодня возникает обязанность трудоустроить работника, если трудоспособный

работник ставит такую задачу перед соответствующими государственными органами службы занятости. Для реализации этой обязанности государства, необходимо значительно оживить работу государственных служб занятости на селе. Своевременным явилось бы создание специального государственного органа, занимающегося только проблемами обеспечения занятости и разрешения вопросов безработицы в сельском хозяйстве.

В современных условиях проблема обеспечения правовой защиты потребностей работников сельского хозяйства на трудовую занятость должна основываться на солидную научную базу. Для этого соответствующий государственный орган мог бы выступить заказчиком необходимой государственной научно-исследовательской программы в области обеспечения трудовой занятости сельского населения. Он же мог бы выступить заказчиком специализированной государственной программы обеспечения трудовой занятости работников сельского хозяйства, прежде всего, на федеральном уровне с соответствующим развитием этой программы в субъектах Российской Федерации.

В третьем параграфе - «Совершенствование правовой защиты потребностей работников сельского хозяйства от произвола работодателей» - исследуются особенности механизма реализации нормативной власти работодателей в условиях рынка и соответственно этому обосновывается необходимость организации правовой защиты трудовых прав работников сельского хозяйства путем создания реальных гарантий от возможного произвола работодателей.

В условиях рыночной экономики появляется частный /негосударственный/ работодатель, заинтересованный в потреблении дешевой, удобной и недоставляющей особых забот

рабочей силы. Появляются они и в сельском хозяйстве. Это, прежде всего, крестьянские /фермерские/ хозяйства, это и другие предприниматели. Сюда же можно отнести и те случаи, когда привлекается рабочая сила со стороны для ведения достаточно большого личного подсобного хозяйства /не оформленного крестьянским /фермерским/ хозяйством/.

Работник, нанимающийся к частному предпринимателю, занимающемуся сельскохозяйственным производством, конечно же заинтересован в определенной защите своих прав. Защиту его прав может осуществить только государство.

Правовая защита государством потребностей работников сельского хозяйства от произвола работодателей может осуществляться по нескольким направлениям.

Во-первых, работодатель не имеет право устанавливать дополнительные условия труда, если эти условия труда не продиктованы особенностями аграрного производства. Произвольное требование выполнять определенные частные функции или операции в условиях, ухудшающих права работников сельского хозяйства по сравнению с правами, предусмотренными в трудовом законодательстве законом должны быть запрещены.

Во-вторых, особые условия труда, вводимые нормативной властью работодателя должны сопровождаться с условиями дополнительного вознаграждения, приемлемыми работником. В противном случае установление таких условий труда следует рассматривать как произвол работодателя.

В-третьих, работник в любом случае может в судебном порядке обжаловать и потребовать возмещения как материального, так и морального ущерба от работодателя, если он считает, что его права были нарушены работодателем при использовании им

нормативной власти.

В четвертом параграфе - «Совершенствование правовой самозащиты трудовых прав работниками сельского хозяйства» - исследуются проблемы правового регулирования организации самозащиты трудовых прав со стороны самих работников сельского хозяйства.

Сегодня в условиях вхождения в рамки рыночной экономики правовая самозащита трудовых прав работников сельского хозяйства должна быть поставлена на прочную юридическую основу. Прежде всего речь идет о создании и развитии самой оптимальной правовой базы для организации трудящимися самозащиты своих трудовых прав.

Очень важно создать на селе условия для объединения трудящихся в различные организации и ассоциации для самозащиты трудовых прав. В этом русле речь должна идти о создании условия для оптимальной деятельности профсоюзов работников сельского хозяйства в условиях рыночной экономики. Основная задача, которая стоит перед профсоюзами агропромышленного комплекса заключается в том, чтобы повсеместно создавать первичные профсоюзные организации, переориентировать их деятельность на активную защиту трудовых прав работников.

В пятом параграфе - «Совершенствование правовой защиты трудовых прав инвалидов и пенсионеров в сельском хозяйстве» - исследуется использование труда пенсионеров и инвалидов в сельском хозяйстве и организация правовой защиты их трудовых прав.

В сельском хозяйстве продолжает трудиться значительная часть инвалидов и пенсионеров. Однако какой-либо системы

организации правовой защиты их трудовых прав на сегодня не существует.

Правовая защита трудовых прав инвалидов и пенсионеров в сельском хозяйстве должна представлять собой систему гарантированных государством организационных, социальных и экономических мер, направленных на создание специальных облегченных условий труда, а также на выплату компенсации, обеспечивающих им равные, с другими гражданами, возможности участия в трудовой деятельности. Государство должно выработать особую социально-правовую защиту трудовых прав инвалидов и пенсионеров в сельском хозяйстве. Правовая защита трудовых прав инвалидов и пенсионеров в сельском хозяйстве должна стать составной частью социальной политики государства.

Содержанием правовой защиты трудовых прав данной категории работников должно быть создание особых условий труда, выполняемых на основе трудового договора. Государство должно стимулировать различных работодателей к тому, чтобы они не привлекали инвалидов и пенсионеров к тяжелым физическим работам, сокращали для них продолжительность рабочего времени, снижали нормы выработки и т.д. В отдельных случаях можно вести речь о создании специальных растениеводческих бригад из числа инвалидов и пенсионеров при участии здоровых работников привлекаемых исключительно для выполнения отдельных трудовых операций, связанных с тяжелыми физическими нагрузками.

Особой формой организации труда инвалидов, пенсионеров в условиях и сельскохозяйственного производства может являться труд, организованный на дому.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Особенности применения трудовых контрактов в сельском хозяйстве. / В сб. Организационно-правовые проблемы фермерства, Уфа, 1994 г. /
2. К проблеме совершенствования Трудового Кодекса Республики Башкортостан / В сб. Система законодательства Республики Башкортостан: становление и дальнейшее развитие, Уфа, 1996 г.
3. Правовое регулирование трудовых отношении в сельском хозяйстве по законодательству Республики Башкортостан / В сб. Проблемы развития экологического, аграрного, земельного законодательства в субъектах Российской Федерации, /В сб. тезисов Всероссийской научно-практической конференции, проходившей 2/25 января 1997 г., Оренбург.
4. Использование контрактов для регулирования трудовых отношении работников сельского хозяйства /В сб. правовые проблемы охраны окружающей среды, аграрного и земельного права, Екатеринбург, 1997.
5. Особенности найма работников в крестьянских (фермерских) хозяйствах /В сб. Проблемы реализации правовых норм в период проведения судебно-правовой реформы. - Тезисы докладов к Международной научной конференции. - Тюмень, 1994.
6. Проблемы совершенствования правового регулирования трудовых отношений /В сб. Проблемы правовой реформы в России и Республике Башкортостан. Материалы научной конференции аспирантов, соискателей и студентов юридического факультета. Уфа, ВГУ, 1996.

